

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан
(с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2014 г.)**

См. комментарий Отдела социально-экономического мониторинга администрации Президента РК к настоящему Указу

В целях обеспечения диверсификации и повышения конкурентоспособности экономики Республики Казахстан в долгосрочном периоде **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Государственную программу по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (далее - Программа).

2. Правительству Республики Казахстан:

1) в месячный срок разработать и утвердить Карту индустриализации Казахстана на 2010-2014 годы и Схему рационального размещения производственных мощностей до 2015 года;

2) в месячный срок разработать и утвердить План мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Программы;

Подпункт 3 изложен в редакции Указа Президента РК от 27.08.12 г. № 371 (см. стар. ред.); Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 (см. стар. ред.)

3) представлять в Администрацию Президента Республики Казахстан результаты мониторинга и оценки Программы в сроки и порядке, установленные Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан».

3. Центральным и местным исполнительным органам, а также государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять меры по реализации Программы.

4. Признать утратившими силу некоторые указы Президента Республики Казахстан согласно приложению к настоящему Указу.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2012 года № 1409 «О создании Республиканской комиссии по контролю за использованием бюджетных средств, выделяемых на программы»

6. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

**Президент
Республики Казахстан**

Н. НАЗАРБАЕВ

Астана, Акорда, 19 марта 2010 года

№ 958

Утверждена
Указом Президента
Республики Казахстан
от 19 марта 2010 года № 958

**Государственная программа по форсированному
индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан
на 2010 - 2014 годы**

В содержание внесены изменения в соответствии с Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 (см. стар. ред.); Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 (см. стар. ред.)

Паспорт Программы

Введение

Анализ текущей ситуации

Цель, приоритеты, задачи и принципы Программы

Основные направления реализации Программы

1. Развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности

1.1 Диверсификация производства в «традиционных индустриях»

Нефтегазовый сектор

Горнометаллургическая отрасль

Химическая промышленность

Атомная промышленность

1.2 Развитие отраслей на базе внутреннего спроса

Машиностроение

Фармацевтическая промышленность

Строительная индустрия и производство строительных материалов

1.3 Поддержка отраслей, имеющих экспортный потенциал

Агропромышленный комплекс

Легкая промышленность

Туристская отрасль

1.4 Развитие секторов «экономики будущего»

Информационные и коммуникационные технологии

Космическая деятельность

Возобновляемые источники энергии

2. Ключевые меры поддержки развития приоритетных секторов

2.1 Обеспечение энергетической инфраструктурой

2.2 Обеспечение транспортной инфраструктурой

2.3 Обеспечение инфокоммуникациями

2.4 Развитие минерально-сырьевого комплекса

2.5 Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

2.6 Снижение административных барьеров

2.7 Развитие конкуренции

2.8 Техническое регулирование и создание инфраструктуры качества

2.9 Энергосбережение

2.10 Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

2.11 Тарифная политика

2.12 Привлечение инвестиций и развитие специальных экономических зон

2.13 Торговая политика

2.14 Инструменты финансовой поддержки Программы

2.15 Местное содержание

3. Формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала

3.1 Территориальная организация производственного потенциала в разрезе приоритетных секторов экономики

- [3.2 Формирование центров экономического роста](#)
- [4. Обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в развитии приоритетных секторов экономики](#)
- [4.1 Схема и инструменты реализации Программы на республиканском уровне](#)
- [4.1.1 Роль системообразующих крупных частных компаний и субъектов квазигосударственного сектора в реализации Программы](#)
- [4.1.2 Механизмы реализации Программы на республиканском уровне](#)
- [4.2 Схема и инструменты реализации Программы на региональном уровне](#)
- [4.2.1 Роль институтов развития, национальных компаний в реализации Программы на региональном уровне](#)
- [4.2.2 Механизмы реализации Программы на региональном уровне \(Дорожная карта бизнеса 2020\)](#)
- [4.3 Повышение роли объединений бизнеса](#)
- [5. Финансовое обеспечение Программы](#)
- [6. Результаты Программы](#)

В Паспорт Программы внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

Паспорт Программы

Наименование программы	Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы
Основание для разработки	1) пункт 1 Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Казахстан, данных на внеочередном XII съезде НДП «Нур Отан» 15 мая 2009 года, утвержденного распоряжением Президента Республики Казахстан от 2 июня 2009 года № 326; 2) пункты 3 и 4 Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Казахстан, данных на III сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва 1 сентября 2009 года, утвержденного приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2009 года № 01-30.27.
Разработчик	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан
Цель программы	Обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности
Задачи	Развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности; усиление социальной эффективности развития приоритетных секторов экономики и реализации инвестиционных проектов; создание благоприятной среды для индустриализации;

формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала;
обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики.

Срок реализации

2010-2014 годы

Необходимые ресурсы и источники финансирования

Государственный бюджет и средства предприятий, организаций, включая средства национальных компаний и организаций с участием государства. Объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании соответствующих бюджетов на планируемый период

Целевые индикаторы

Увеличение:

1) ВВП в реальном выражении в 2014 году - не менее чем на 38,4 % к 2008 году, в номинальном выражении - на 26 трлн. тенге;

2) ВДС несырьевого сектора в реальном выражении к 2015 году составит не менее 39,5 % к уровню 2008 года;

3) обрабатывающей промышленности в реальном выражении к 2015 году составит 43,6 % к уровню 2008 года;

4) стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта - не менее чем на 30 % к уровню 2008 года;

5) производительности труда в обрабатывающей промышленности - не менее чем в 1,5 раза к уровню 2008 года в реальном выражении (в сопоставимых ценах 2008 года);

6) доли местного содержания в закупках государственных учреждений и организаций: товаров - до 43 %, работ и услуг - до 87 %;

7) доли местного содержания в закупках национального управляющего холдинга, национальных холдингов и компаний: товаров - до 49 %, работ и услуг - до 78 %;

8) доли местного содержания в закупках недропользователей (горнорудный комплекс): товаров - до 12 %, работ и услуг - до 74 %;

9) доли местного содержания в закупках недропользователей (нефтегазовый сектор) без учета показателей НКОК, КПО и ТШО: товаров - до 16,0 %, работ и услуг - до 72,5 %;

10) доли местного содержания в закупках системообразующих предприятий: товаров - до 15 %, работ и услуг - до 68 %;

11) доли инновационно активных предприятий - до

10 % от числа действующих предприятий.
Снижение энергоемкости ВВП не менее чем на 10 % от
уровня 2008 года.

Введение

Государственная Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан (далее - Программа) разработана во исполнение поручения Главы государства, данного 15 мая 2009 года на 12 внеочередном съезде Народно-демократической партии «Нур Отан», [Послания](#) Главы государства народу Казахстана «Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана», а также в соответствии с ключевыми направлениями [Стратегического плана](#) развития Республики Казахстан до 2020 года, являющегося вторым этапом реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Программа направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Программа является логическим продолжением проводимой политики диверсификации экономики и интегрировала в себя основные подходы Стратегии индустриально-инновационного развития на 2003-2015 годы, [Программы](#) «30 корпоративных лидеров Казахстана», а также других программных документов в сфере индустриализации.

На период до 2015 года основным приоритетом политики форсированной индустриализации станет реализация крупных инвестиционных проектов в традиционных экспортоориентированных секторах экономики, с мультипликацией новых бизнес - возможностей для малого и среднего бизнеса через целенаправленное развитие казахстанского содержания, последующих переделов и переработки.

Инициаторами продвижения крупных проектов станут Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» (далее - АО «ФНБ «Самрук-Казына»), системообразующие компании топливно-энергетического и металлургического секторов экономики, а также стратегические иностранные инвесторы.

Параллельно будет осуществляться формирование и/или усиление отраслей экономики, не связанных с сырьевым сектором и ориентированных на внутренний, а в последующем на региональный рынки (страны таможенного союза, Центральной Азии).

Государство поддержит инициативы казахстанского среднего и малого бизнеса, направленные на трансферт передовых технологий, привлечение иностранных инвесторов для создания современных импортозамещающих производств, с перспективой развития их экспортной ориентированности.

В целях формирования основ постиндустриальной экономики продолжится развитие национальной инновационной инфраструктуры и поддержка научно-технологических заделов, имеющих перспективы коммерциализации.

В целом, государственная поддержка диверсификации экономики будет осуществляться через реализацию системных мер экономической политики на макро- и секторальном уровнях, а также селективных мер поддержки конкретных секторов экономики и проектов.

Системные меры экономической политики будут концентрироваться на формировании благоприятной макросреды и инвестиционного климата, мерах по повышению производительности и конкурентоспособности национальной экономики.

Селективные меры будут осуществляться на основе комбинированного пакета мер финансовой и нефинансовой поддержки приоритетных секторов и проектов.

Государство системно выстроит свое взаимодействие с бизнесом на основе формирования эффективных институтов сотрудничества как на республиканском, так и региональном уровнях.

Адекватная объективному состоянию экономики траектория политики индустриализации до 2015 года будет иметь внутреннюю согласованность с ресурсными, инфраструктурными, институциональными и технологическими ограничениями. Системный характер, встроенных в Программу механизмов, стимулирующих диверсификацию и технологическую модернизацию экономики, обеспечит:

создание благоприятных макроэкономических условий;

улучшение бизнес-климата и стимулирование притока инвестиций;

массовую технологическую модернизацию и развитие национальной инновационной системы;

повышение качества человеческого капитала.

Концентрация ресурсов государства и бизнеса на развитии приоритетных секторов экономики будет сопровождаться интерактивным процессом согласования решений государства и бизнеса, использованием современных информационных систем мониторинга и конкретных инструментов реализации.

Анализ текущей ситуации

Курс индустриально-инновационного развития, заложенный в начале 2000 года стратегически верно идентифицировал основные риски экономики Казахстана: был выбран безальтернативный курс на диверсификацию экономики и уход от сырьевой зависимости.

За этот период созданы базовые институциональные основы индустриализации:

Национальный фонд, обеспечивающий устойчивость экономики;

АО «ФНБ «Самрук-Казына», консолидирующий потенциал государства на реализации прорывных направлений;

институты развития, сопровождающие процесс диверсификации;

диалоговые площадки для взаимодействия и координации действий государства и бизнеса.

В рамках инвестиционной политики совершенствовалась законодательная база, определяющая правовые и экономические основы стимулирования инвестиций.

Эти меры позволили в период активного роста экономики, связанного с ростом нефтегазодобывающего сектора, обеспечить адекватный рост и ненефтяного сектора экономики, обеспечить условия для дальнейшего становления малого и среднего бизнеса.

Несмотря на определенные результаты, политика диверсификации и инновационного развития не была реализована в полной мере в связи с наличием ряда системных эффектов, объективно присущих ресурсным экономикам стран с развивающимися рынками:

проявляются симптомы «голландской болезни» экономики, способствуя воспроизводству эффекта перераспределения ресурсов (инвестиционных, трудовых) в сырьевой сектор;

рыночный механизм в этот период оказался не в состоянии подавать сигналы, предотвращающие «перегрев» отдельных секторов экономики и не смог помочь государству выстроить «правильную» структуру экономики;

политика диверсификации столкнулась с отсутствием необходимой критической массы для ее продвижения.

Масштабы выделенных государственных инвестиций на диверсификацию были недостаточны и расплывлены, что не могло привести к каким-либо серьезным структурным сдвигам.

В результате структура экономики сохранила сырьевую направленность, а структура занятости характеризует низкую эффективность использования трудового потенциала. В 2008 году, при занятости в сельском хозяйстве 31,5% населения, удельный вес продукции этого сектора в структуре ВВП составил всего 5,8%. За период с 2000 по 2008 годы доля обрабатывающей промышленности в ВВП сократилась с 16,5% до 11,8%, а доля горнодобывающей возросла с 13% до 18,7%.

По ключевому фактору конкурентоспособности экономики - производительности, несмотря на положительную динамику последних лет Казахстан отстает от средних по развитию стран: по данным на 2008 год производительность труда по паритету покупательной способности в Казахстане составила 22,6 тыс. долл. на человека, в то время, как в России - 33,4, в Японии 68,2, в США - 98,1.

Экстенсивный характер роста крупного казахстанского бизнеса, ориентированного на получение быстрой прибыли от экспорта сырья, не позволил ему переключиться на более высокие переделы и на внутренний рынок при изменении мировой конъюнктуры.

Инициативы государства не получили должной поддержки бизнес-сообщества, так как молодой национальный бизнес не окреп настолько, чтобы выступить активным игроком диверсификации и строить новый, инновационный для Казахстана бизнес, пробиться и конкурировать на мировом рынке, привлекать в качестве стратегических партнеров ведущие компании мира.

В докризисный период рыночная экономика Казахстана формировалась эволюционно. Проциклическое развитие задавалось динамикой роста экспортно-сырьевого сектора и доступностью дешевых инвестиционных ресурсов на внешних финансовых рынках.

Специфика национального среднего и малого бизнеса в Казахстане определялась его возможностью занимать свободные ниши, гарантирующие быструю отдачу от инвестиций (внутренние неторгуемые сектора экономики: недвижимость, торговля, местная строительная индустрия, торгово-посреднический сектор и сфера услуг).

Соответственно, приоритеты бизнеса не коррелировали с приоритетами государства по развитию обрабатывающих производств, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью. Эти тенденции отразились и в соответствующем портфеле инвестиционных проектов, как институтов развития, так и банков второго уровня. Это отражает объективный эволюционный процесс становления национального бизнеса. Кризис, сдувший «пузыри», заставляет искать новые рынки и инновационные продукты. Оптимальным путем посткризисного развития Казахстана является ускоренная индустриализация.

Мировой опыт свидетельствует о наличии различных подходов к индустриализации: стратегии «догоняющего развития», «традиционной специализации», «постиндустриального развития». Исходя из структуры национальной экономики, на данном этапе развития наиболее подходящей стратегией индустриализации экономики Казахстана является стратегия «традиционной специализации» с опорой на сырьевой сектор с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы.

Устойчивые связи между секторами традиционной специализации и остальной экономикой позволяют сформировать целый ряд сопутствующих отраслей, которые получают возможность развиваться через их сервисное обслуживание. Это также формирует благоприятные условия для формирования кластеров малого и среднего бизнеса вокруг предприятий сырьевого сектора.

Сегодня, когда усиливается конкуренция на развивающихся рынках и важно быстро занять рынки как внутренние, так и потенциальные внешние, необходимо максимально реализовать потенциал Таможенного союза с доступным рынком - 170 млн. человек. Кроме того, уникальное географическое положение Казахстана делает возможным осуществить и завоевать позиции эффективного глобального посредника в Азии и СНГ (Россия, Центральная Азия, Китай, Иран, Индия). В целях расширения доступных рынков активного присутствия предприятий Республики Казахстан необходимо обеспечить

интенсивную поддержку несырьевого экспорта агропромышленного комплекса, текстильной промышленности и туризма.

Параллельно необходимо осуществить селективную поддержку секторов «экономики будущего», которые будут играть доминирующую роль в мировой экономике в последующие 15-20 лет.

Основным условием успешной реализации политики индустриализации должен стать рост производительности факторов производства и обеспечение конкурентоспособности национальной экономики.

Предстоящая индустриализация потребует перехода от политики равномерного развития регионов к точечному подходу развития городов и территорий, обладающих большим потенциалом роста и высокой экономической активностью.

Эффективность политики индустриализации зависит от консолидации усилий бизнеса и государства на развитии приоритетных секторов экономики, а также от формирования эффективных институтов и механизмов их взаимодействия.

В раздел внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Цель, приоритеты, задачи и принципы программы

Цель - обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Целевые индикаторы

1) увеличение ВВП в реальном выражении в 2014 году - не менее чем на 38,4 % к уровню 2008 года, в номинальном выражении - на 26 трлн. тенге;

2) увеличение ВДС несырьевого сектора в реальном выражении к 2015 году составит не менее 39,5 % к уровню 2008 года;

3) увеличение обрабатывающей промышленности в реальном выражении к 2015 году составит 43,6 % к уровню 2008 года;

4) увеличение стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта - не менее чем на 30 % к уровню 2008 года;

5) увеличение производительности труда в обрабатывающей промышленности - не менее чем в 1,5 раза к уровню 2008 года в реальном выражении (в сопоставимых ценах 2008 года);

6) снижение энергоемкости ВВП не менее чем на 10 % от уровня 2008 года.

Приоритеты:

повышение производительности факторов производства как важнейшего условия роста конкурентоспособности национальной экономики;

акцент на привлечение инвестиций, преимущественно прямых иностранных, в создание новых экспортоориентированных высокотехнологичных производств;

развитие и укрепление национальной инновационной системы;

снижение уровня концентрации экономики и усиление роли малого и среднего бизнеса в процессе индустриализации;

рациональная пространственная организация экономического потенциала.

Задачи:

развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности;

усиление социальной эффективности развития приоритетных секторов экономики и реализации инвестиционных проектов;

создание благоприятной среды для индустриализации;

формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала;

обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики.

Программа базируется на следующих принципах:

ориентация на бизнес-инициативы;

поддержка «прорывных» проектов и кластерных инициатив в несырьевом секторе;

оптимальное распределение рисков между государством и частным сектором и четкое определение их ролей в процессе индустриализации;

мультипликация новых бизнес-возможностей;

итеративность, связана с перманентным уточнением в процессе реализации Программы состава участников в зависимости от степени проработки проектов;

транспарентность - принцип открытости перечня участников Программы, содержания мастер-планов, запросов заявителей, мер государственной поддержки, результатов мониторинга реализации Программы;

равный доступ - участником Программы может являться как отечественная, так и иностранная компания, как крупные, так и средние, малые предприятия;

конкурентность - как основа продвижения эффективных проектов и предотвращения использования неэкономических методов;

трансфертность (эффект распространения) - меры государственной поддержки, касающиеся совершенствования нормативной правовой и нормативно-технической базы (улучшения бизнес-среды), распространяются на всех субъектов экономической деятельности;

преемственность - наиболее эффективные меры государственной политики, предусмотренные в уже реализуемых программных документах, будут применяться при реализации данной Программы;

образование - наука - инновация - базовые составляющие для обеспечения тесной взаимосвязи между подготовкой квалифицированных кадров, достижениями науки, созданием инновационных технологий и новых видов продукции, востребованных на рынках.

В раздел внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

Основные направления реализации Программы

Глава 1 изложена в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указа Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

1. Развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности

В предстоящий период политика индустриализации будет направлена на опережающее развитие приоритетных несырьевых секторов через развитие отраслей «традиционной специализации», которые станут катализаторами индустриально-инновационных процессов.

Усилия государства сконцентрируются на развитии следующих приоритетных секторов экономики:

1) традиционных: нефтегазового сектора, горно-металлургического комплекса, атомной и химической промышленности с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы;

2) основанных на спросе недропользователей, национальных компаний и государства: машиностроение, строительная индустрия, фармацевтика;

3) производств, не связанных с сырьевым сектором и ориентированных преимущественно на экспорт: агропромышленный комплекс, легкая промышленность, туризм;

4) секторов «экономики будущего», которые будут играть доминирующую роль в мировой экономике в последующие 15-20 лет: информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика, космическая деятельность.

Перечень указанных секторов не является исчерпывающим и будет дополняться в процессе реализации Программы.

Актуальность вышеуказанных приоритетных направлений подтверждена результатами первого научно-технологического форсайта, проведенного Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан при методологической поддержке Корейского института оценки и планирования науки и технологии КИСТЕП в 2010-2011 годах. Так, по итогам технологического прогнозирования был определен перечень из 75 критических для Казахстана технологий по 7 приоритетным отраслям экономики (горно-металлургический комплекс, энергетика, агропромышленный комплекс, химическая промышленность, нефтегазовый сектор, информационно-коммуникационные технологии, машиностроение).

Более того, технологии энергоэффективности и информационно-коммуникационные технологии были отнесены к технологиям межотраслевого характера, развитие которых должно стать приоритетом для центральных и местных исполнительных органов.

На следующем этапе форсайтных исследований в целях развития критических технологий будут разрабатываться и реализовываться целевые технологические программы (далее - ЦТП), предусматривающие систематизацию механизмов и комплексов мер по развитию критических технологий с целью получения ключевых продуктов и услуг, основанные на взаимодействии государства, бизнеса и науки. Предполагается, что ЦТП будут являться действенным механизмом государственно-частного партнерства в научно-технологической сфере. В долгосрочной перспективе они смогут сыграть положительную роль в усилении конкурентоспособности различных секторов экономики.

При реализации Программы необходимо учитывать, что мировое сообщество вступило в третью индустриальную революцию, одной из характеристик которой являются кастомизация спроса (производство продуктов и услуг с учетом интересов и требований конкретного потребителя), применение индивидуального подхода в производстве товаров и услуг, что должно наложить существенный отпечаток на требования, предъявляемые к рабочей силе, размещению и организации производства.

Выделяются 4 основных тренда третьей промышленной революции:

1) автоматизация, цифровизация производств (переход с аналоговой формы передачи информации на цифровую) и робототехника;

2) новые материалы;

3) логистика нового поколения;

4) «зеленые» технологии.

Вместе с тем, индустриально-инновационная политика должна отвечать следующим основополагающим требованиям третьей индустриальной революции:

1) развитие технологий энергосбережения и энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, обеспечивающих снижение потребления энергии и выбросов в окружающую среду, а также переход к энергетической независимости (т.е. автономная выработка электроэнергии);

2) достижение гибкости производств за счет автоматизации систем управления, создания роботизированных производств, применения технологии 3D-печати. Это будет способствовать обеспечению мобильности технологических процессов для производства новой продукции и быстрому сбыту товаров под заказ в рамках средне- и мелкосерийного производства;

3) построение информационного общества, обеспечивающего широкомасштабное использование интернет-возможностей;

4) развитие новых материалов, таких как композитные материалы, нанотехнологии, имеющих совершенно иные возможности для производства и обладающих рядом преимущественных качеств (высокая прочность, легкость, универсальность, более низкая стоимость).

В целях реализации вышеприведенных приоритетных направлений будут проводиться анализ перспективности использования технологий с выявлением основных проблем при их реализации, осуществляться мероприятия по обучению, стимулированию потребителей технологий, приобщению отечественных работников к работе с данными технологиями, а также реализовываться меры по созданию исследовательских центров, учебных лабораторий, крупномасштабных инновационных проектов.

Успешная диверсификация экономики неразрывно связана с устойчивым развитием республики, в том числе путем оптимизации системы управления устойчивым развитием и внедрения «зеленой» политики низкоуглеродной экономики, привлечения инвестиций, решения экологических проблем, снижения негативного воздействия антропогенной нагрузки на природные экосистемы, усиления ответственности природопользователей по снижению эмиссий в окружающую среду, комплексной переработки отходов.

В процессе ускорения диверсификации экономики государство будет противостоять реализации неэффективных проектов, поэтому основными критериями выбора проектов для поддержки будут производительность, энергоэффективность и экспортоориентированность, связанные, прежде всего, с возможностью реализации потенциала Таможенного союза.

Индустриальная политика будет ориентирована на целенаправленное использование конкурентных преимуществ предприятий в производственной интеграции и промышленной кооперации, в результате которых могут быть сформированы кластеры нового поколения. Сотрудничество с мировыми лидерами в научной, технологической и маркетинговой сферах деятельности в результате позволит отечественным предприятиям повысить уровень научно-исследовательского и технологического потенциала, способствовать трансферу существующих и созданию новых технологий.

Кроме того, существует необходимость обеспечения базы для трансфера и внедрения передовых технологий, развития необходимой научно-исследовательской инфраструктуры и формирования благоприятного «инновационного климата», включающего создание условий и стимулов для инновационной деятельности отечественных компаний.

В этой связи, трансферт технологий будет осуществляться по трем основным направлениям:

Обеспечение доступа к зарубежным технологиям. Первоначально будут проработаны вопросы по осуществлению анализа рынка с целью выявления потребностей промышленности, возможности применения и адаптации тех или иных технологий в стране, в том числе в рамках реализации форсайтных исследований. На основе полученных результатов через акционерное общество «Национальное агентство по технологическому развитию» будет реализовываться программа по открытию доступа к базам данных зарубежных технологий, налаживанию контактов, оказанию поддержки в трансфере технологий, в том числе через целевые технологические программы. В свою очередь, проведение данной работы будет способствовать наращиванию инновационной активности отечественных предприятий.

Создание сети трансфера технологий. В частности, будут проработаны вопросы по созданию центров трансфера технологий совместно с США и другими странами. Подобные центры будут являться связующим звеном в доступе отечественных предприятий к мировым современным технологиям и наоборот зарубежных перспективных разработок к отечественному рынку, а также ведущими «точками

коммуникаций» казахстанского бизнеса и основных генераторов идей. Совместные международные центры трансферта технологий будут осуществлять как поиск за рубежом технологических партнеров и технологий для отечественных предприятий, так и продвижение казахстанских стартапов.

Организация работы по продвижению отечественных технологий и научных разработок на мировом технологическом рынке. Для этого в акционерном обществе «Национальное агентство по технологическому развитию» будет реализовываться программа по отбору лучших отечественных технологических стартапов для последующего продвижения их за рубеж, в том числе через организацию стажировок, обучение, оплату консалтинговых услуг, а также сотрудничество с ведущими мировыми бизнес-акселераторами.

1.1 Диверсификация производства в «традиционных индустриях»

Параграф «Нефтегазовый сектор» изложен в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

Нефтегазовый сектор

Краткий анализ текущей ситуации

В 2009 году добыча нефти и газового конденсата в республике составила порядка 76,5 млн. тонн, добыча газа составила 35,6 млрд. куб. м. Экспорт нефти и газового конденсата составил 68,1 млн. тонн.

Нефтеперерабатывающими заводами (далее - НПЗ) в 2009 году переработано 12,1 млн. тонн нефти.

Дальнейшее развитие добычи нефти тесно взаимосвязано с морскими проектами и результатами проектов расширения месторождений «Тенгиз» и «Карачаганак».

Несмотря на большие объемы добычи углеводородного сырья, на сегодняшний день в Казахстане отсутствует полный технологический цикл глубокой переработки углеводородного сырья с получением продукции с высокой добавленной стоимостью.

Переработка углеводородного сырья ограничивается сепарацией нефти и газа. В стране действуют 3 НПЗ и 3 газоперерабатывающих завода (далее - ГПЗ), построенные еще в советское время и не отвечающие современным стандартам.

В настоящее время при участии АО «Национальная компания «КазМунайГаз» (далее - АО «НК «КазМунайГаз») подготовлены к этапу реализации базовые проекты по созданию высокотехнологичных, инновационных и гибких производств по комплексной, глубокой переработке углеводородного сырья, позволяющие производить качественные нефтепродукты и нефтехимическую продукцию в определенных соотношениях в зависимости от международного и внутреннего рынков спроса.

Для реализации взаимосвязанных производств нефтегазовой и нефтехимической отраслей в Атырауской области создана специальная экономическая зона «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк».

Основные задачи

1. Увеличение глубины и объемов переработки отечественного углеводородного сырья (нефть/газ).

2. Обеспечение потребности внутреннего рынка в нефтепродуктах и сжиженном газе.

3. Диверсификация экспортных маршрутов транспортировки нефти, газа.

Целевые индикаторы

1. Обеспечение роста объемов переработки нефти на НПЗ в 2014 году до 15 млн. тонн (122,1 % к 2008 году), с доведением качества отечественных нефтепродуктов с 2016 года до стандартов качества Евро-4, Евро-5.
2. Обеспечение транспортировки газа по газопроводу «Бейнеу - Бозой -Шымкент»:
в 2013 году - до 2,5 млрд. куб. м;
в 2015 году - до 6 млрд. куб. м;
с 2016 года и в последующие годы - до 10 млрд. куб. м.
3. Обеспечение производства нефтяных дорожных битумов с 2013 года в объеме 200 тыс. тонн в год.
4. Обеспечение производства ароматических углеводородов (бензол, п-ксилол):
в 2014 году - до 188,7 тыс. тонн в год;
в 2015 году - до 377,4 тыс. тонн в год;
с 2016 года и в последующие годы - до 629,0 тыс. тонн в год.

Основные направления развития отрасли

Политика государства в сфере нефтегазового сектора будет сфокусирована на стимулировании развития производств более высокой добавленной стоимости, формировании вспомогательного, обслуживающего и перерабатывающего блоков малых и средних предприятий через аутсорсинг и усиление местной составляющей в крупных проектах, а также на формировании кластеров вокруг крупных системообразующих компаний за счет объединения усилий обслуживающих и вспомогательных предприятий.

Такой подход позволит достичь широкого мультипликативного эффекта от развития нефтегазового и нефтехимического секторов на сопряженные отрасли внутренней экономики с его активным внедрением в национальный воспроизводственный процесс.

Будут созданы нефтегазовые и нефтехимические производства по глубокой переработке углеводородного сырья для выпуска базовой и широкого спектра продукции с высокой добавленной стоимостью с использованием возможности сочетания инновационных технологий глубокой, первичной и комплексной переработки углеводородного сырья.

В этих целях предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

- 1) строительство на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе (далее - АНПЗ): комплекса по производству ароматических углеводородов с проектной мощностью бензола - 133 тыс. тонн в год, параксилола - 496 тыс. тонн в год. Срок реализации проекта: 2010-2014 годы;
комплекса по глубокой переработке нефти. Срок реализации проекта: 2011 - 2016 годы;
- 2) модернизация и реконструкция Шымкентского нефтеперерабатывающего завода (Южно-Казахстанская область) мощностью по переработке нефти до 6 млн. тонн в год. Срок реализации проекта: 2011 - 2016 годы;
- 3) модернизация и реконструкция Павлодарского нефтехимического завода (Павлодарская область) мощностью по первичной переработке нефти до 7,5 млн. тонн в год. Срок реализации проекта: 2011 - 2016 годы;
- 4) строительство интегрированного газохимического комплекса по производству базовой нефтехимической продукции мощностью 1,3 млн. тонн продукции в год, предусматривающего переработку углеводородного газа Тенгизского месторождения (Атырауская область). Срок реализации проекта: 2009 - 2016 годы;
- 5) строительство битумного завода на базе Актауского завода пластических масс (переработка тяжелой Каражанбасской нефти) мощностью не менее 400 тыс. тонн дорожных битумов, соответствующих климатическим условиям Казахстана (Мангистауская область). Срок реализации проекта: 2010-2013 годы.

Для увеличения местного содержания в закупках нефтегазовых компаний предполагаются следующие меры:

1) национальные компании нефтегазовой сферы будут инициировать создание новых производств, обеспечивающих увеличение доли местного содержания в закупках посредством прямого участия во вновь создаваемых производствах или гарантирования долгосрочного заказа продукции, выпускаемой отечественными товаропроизводителями;

2) вокруг крупных нефтегазовых проектов будут создаваться технопарки по примеру Аксайского индустриального парка, созданного при поддержке компании «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.» (далее - КПО). Целью проекта является организация производства казахстанскими компаниями товаров, регулярно и долгосрочно востребованных КПО. По такому же принципу возможно создание комплекса объектов по производству востребованной продукции АО «НК «КазМунайГаз», товариществом с ограниченной ответственностью «Тенгизшевройл» (далее - ТШО), «Норт Каспиан Оперейтинг Компани Б.В.» (далее - НКОК) и другими крупными недропользователями;

3) в контракты с недропользователями будут включены условия по обязательному обеспечению нефтью отечественных НПЗ и организации производства сопутствующих товаров, а также обеспечению приоритетности закупок отечественных товаров, работ и услуг;

4) будут заключаться меморандумы с крупными частными системообразующими предприятиями, направленные на увеличение уровня переработки сырья и закупок у отечественных товаропроизводителей.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение транспортной инфраструктурой

Казахстанская Каспийская Система Транспортировки (далее - ККСТ), предназначенная для экспорта нефти с месторождений «Кашаган» и «Тенгиз» через Каспийское море и систему Баку - Тбилиси - Джейхан и/или другие нефтетранспортные системы на международные рынки, будет состоять из:

1) нефтепровода Ескене - Курык;

2) Транскаспийской системы/проекта (далее - ТКП), включающего нефтеналивной терминал на казахстанском побережье Каспийского моря, танкеры и суда для перевозки нефти и вспомогательных операций, нефтесливной терминал на азербайджанском побережье Каспийского моря, соединительные сооружения с системой Баку - Тбилиси - Джейхан.

Каспийский Трубопроводный Консорциум (далее - КТК)

Нефтепровод КТК, общей протяженностью 1510 км, соединяет месторождение «Тенгиз» и нефтетерминал на российском побережье Черного моря вблизи порта Новороссийск.

Предполагается расширение пропускной способности нефтепровода до 67,0 млн, тонн нефти в год.

Нефтепровод Казахстан - Китай

Нефтепровод Казахстан - Китай включает реализацию проекта нефтепровода Атасу - Алашанькоу и Кенкияк - Кумколь. Предусматривается расширение пропускной способности существующих мощностей нефтепровода Казахстан - Китай до 20 млн. тонн в год.

Нефтепровод Атырау - Самара

Нефтепровод Атырау - Самара является одним из приоритетных направлений транспортировки нефти через территорию Российской Федерации в направлении Черного моря или Балтийского моря.

Газопровод Бейнеу - Бозой - Акбулак

В целях обеспечения потребности в газе южных регионов страны и исключения зависимости от импортного газа предусматривается ввод в эксплуатацию по пусковым комплексам газопровода Бейнеу - Бозой - Акбулак:

- 1-го пускового комплекса 1-ой очереди - 2011 год;
- 2-го пускового комплекса 1-ой очереди - 2013 год;
- 2-ой очереди - 2019 год.

Обеспечение инфраструктурой на территории специальной экономической зоны (далее - СЭЗ)

1. Строительство объектов инфраструктуры для производственной площадки в Карабатане Атырауской области, в том числе для деятельности интегрированного газохимического комплекса;

2. Строительство инфраструктуры технопарка СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в городе Атырау, на территории которого будут размещены предприятия малого и среднего бизнеса, работающие на базовом нефтехимическом сырье.

Формирование сервисной инфраструктуры

Будут проработаны вопросы создания сервисной инфраструктуры, призванной удовлетворить спрос нефтегазовой промышленности в высококвалифицированных кадровых и научно-исследовательских ресурсах, а также в технических, управленческих и коммерческих услугах.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах по 16 специальностям нефтегазовой отрасли будет покрыта в рамках подготовки в высших учебных заведениях (далее - вуз) и 18 учебных заведениях технического и профессионального образования (далее - ТиПО) в Атырауской, Актюбинской, Западно-Казахстанской, Мангистауской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областях.

В 2011 году будет введен в эксплуатацию Межрегиональный центр по подготовке и переподготовке кадров для нефтегазовой отрасли на 700 ученических мест в городе Атырау.

Для дальнейшего успешного развития системы профессионального образования в нефтегазовой отрасли будет осуществлен переход на мировые стандарты обучения в отрасли посредством:

1) разработки нормативной правовой базы, предусматривающей ответственность компаний в профессиональном образовании молодежи и подготовке казахстанских кадров;

2) взаимодействия с социальными партнерами путем привлечения их к подготовке кадров, обеспечения совместного использования учебных центров нефтяных компаний в процессе обучения казахстанских кадров.

Подготовка специалистов для нефтегазовой отрасли будет осуществляться в рамках государственного заказа и целевых образовательных грантов крупных иностранных нефтяных компаний.

Внедрение технических регламентов

В настоящее время действует единая нормативно-техническая база нефтегазовой и нефтехимической отраслей на территории Таможенного союза (далее - ТС). В рамках ТС разработаны и утверждены следующие технические регламенты:

1) [«О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»](#) (вводится в действие с 31 декабря 2012 года);

2) [«О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»](#) (вводится в действие с 1 марта 2014 года).

До ввода в действие вышеназванных технических регламентов на территории Республики Казахстан действуют технические регламенты, устанавливающие требования к безопасности:

- 1) бензина, дизельного топлива и мазута (утвержден [постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2010 года № 153);
- 2) присадок к бензинам (утвержден [постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 23 июня 2010 года № 634);
- 3) смазок и специальных жидкостей для транспортных средств (утвержден [постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2010 года № 563);
- 4) нефтегазопромыслового, бурового, геологоразведочного и геофизического оборудования (утвержден [постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2009 года № 2231).

Также в рамках ТС будет разработан технический регламент, устанавливающий требования к безопасности магистральных нефтепроводов, подводных трубопроводов и кабелей.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в отрасли нефтегазового сектора приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования для месторождений на поздней стадии разработки на примере месторождений акционерного общества «НК «КазМунайГаз» будут определены технологии повышения нефтеотдачи пластов. Развитие данной критической технологии будет обеспечиваться через механизм реализации целевой технологической программы «Развитие технологий повышения нефтеотдачи пласта для месторождений на поздней стадии разработки на примере месторождений акционерного общества «НК «КазМунайГаз» (поддержание пластового давления, технологии бурения скважин в особых условиях, сейсморазведка с высокой разрешающей способностью, технология интегрированной интерпретации данных сейсморазведки для создания детальной модели, технология подготовки нефти), также каталитические технологии, в том числе для процессов получения полимеров и эластомеров (полиэтилен, полипропилен, синтетический каучук)».

Параграф «Нефтехимия» исключен в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#))

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#)); [Указом](#) Президента РК от 07.03.14 г. № 762 ([см. стар. ред.](#)); внесены изменения в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 25.12.14 г. № 984 ([см. стар. ред.](#))

Горно-металлургическая отрасль

Краткий анализ текущей ситуации

Доля горно-металлургической отрасли в общем объеме промышленного производства составляет - 17,5%. Доля добычи металлических руд - 3,8%, добыча железных руд - 1,5%, добыча руд цветных металлов - 2,3%, доля металлургической промышленности - 11,8%, доля производства готовых металлических изделий - 1,2%. На долю металлургической промышленности приходится свыше 35% всего объема обрабатывающей промышленности. Практически все производимые в стране металлы и металлопродукция экспортируются, а производство продукции более высоких переделов находится за рубежом. По итогам 2008 года экспортировано продукции на 13,21 млрд. долл. США.

Основными проблемами горно-металлургического комплекса являются: истощение сырьевой базы, низкая комплексность используемого сырья, высокая степень износа основных производственных фондов, высокая степень загрязнения окружающей среды и технологическое отставание, отсутствие интегрированных комплексов с полным циклом производства (от добычи до выпуска продукции с высокой степенью товарной готовности), малая емкость и рассредоточенность внутреннего рынка, высокая энерго-, трудо- и материалоемкость продукции, острая нехватка инвентарного подвижного состава.

Перспективные возможности технологического развития горнометаллургической отрасли: 1) в черной металлургии - производство высококачественного сырья для получения стали (гранулированный чугун и брикетированного железа, производство ферросплавов с цветными и редкими металлами), производство качественной стали (трубной и коррозионностойкой, жаростойкой и жаропрочной, инструментальной, шарикоподшипниковой, рельсовой и рессорно-пружинной) и расширение сортамента высоколегированной стали; 2) в цветной металлургии - производство чистых металлов (алюминий, медь, золото, титан) и изделий из них (катанки, проволоки, проката, профиля и сплавов, а также ювелирные изделия).

Основная задача

Создание металлургических производств последующих переделов, обеспечивающих развитие машиностроения, стройиндустрии и других отраслей промышленности и экспорта.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости металлургической отрасли к 2015 году не менее чем на 50 % в реальном выражении к уровню 2008 года на основе глубокой переработки минерального сырья и создания новых переделов.

2. Увеличение объема экспорта металлургической продукции на 30 % к уровню 2008 года.

3. Увеличение производительности труда металлургической промышленности не менее чем на 15 % в реальном выражении к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы

Прогноз структуры и объемов выпуска продукции черной металлургии:

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2008 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	к уровню 2008 г. %
1	Чугун переделный, полученный путем прямого восстановления железа	МИР	тыс. тонн	3195	3195	3195	3195	3195	3000	93,8
2	Плоский прокат из стали	МИР	тыс. тонн	2826	2900	2900	2900	2900	3100	110

3	Жесть белая	МИР	тыс. тонн	174	174	174	174	174	85	48,8
4	Оцинкованное железо	МИР	тыс. тонн	526	526	526	526	526	573	108,9
5	Железо с полимерным покрытием	МИР	тыс. тонн	58	58	58	58	58	78	134,4
6	Трубы	МИР	тыс. тонн	104	104	164	434	434	215,4	207,1
7	Ферро - сплавы	МИР	тыс. тонн	1590	1620	1654	1654	1654	1700	107
8	Титановые слитки	МИР	тыс. тонн	-	-	-	-	-	16	-

Прогноз структуры и объемов выпуска продукции цветной металлургии:

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2008 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Ур
1	Первичный алюминий	МИР	тыс. тонн	125	125	250	250	250	207	16
2	Катодная медь	МИР	тыс. тонн	398,4	398,4	433,4	473,4	475	500	50
3	Катодное золото	МИР	кг	20825	20825	35825	35825	35825	43184	20
4	Цинк необработанный	МИР	тыс. тонн	365,6	365,6	365,6	365,6	370	370	10
5	Свинец	МИР	тыс. тонн	105,8	105,8	105,8	205,8	205,8	205,8	19

Основные направления развития отрасли

Государственная политика в развитии горно-металлургического комплекса страны будет направлена на реализацию следующих направлений:

организация производств основных (базовых) металлов крупными предприятиями;
 организация производств конечной продукции высоких переделов с высокой добавленной стоимостью на основе базовых, редких и редкоземельных металлов предприятиями малого и среднего бизнеса.

Также будет применяться комплекс мер по стимулированию снижения доли экспорта руд и концентратов для обеспечения комплексной переработки минерального сырья.

Предполагаемые к развитию производства, направленные на новые переделы, ориентированные на экспорт:

1) в черной металлургии будет реализован крупный проект в 2018 году по увеличению мощности производства стали до 6 млн. тонн в год (Карагандинская область). Также в пятилетний период будет увеличен годовой объем производства ферросиликомарганца на 64,8 тыс. тонн в год, феррохрома до 440 тыс. тонн в год;

2) в цветной металлургии будет увеличено производство первичного алюминия на 125 тыс. тонн. Также будет начато строительство нового завода по производству первичного алюминия мощностью 250 тыс. тонн в год (Павлодарская область). В редкометальной и

редкоземельной подотрасли к 2014 году будут созданы (не менее двух) совместные предприятия с крупнейшими мировыми корпорациями-лидерами в области высокотехнологичных производств. Кроме того, будет увеличен выпуск катодной меди на 95 тыс. тонн, губчатого титана - на 16 тыс. тонн, производства кварца высокой чистоты - 16,5 тыс. тонн, медно-молибденовой руды - 2,5 млн. тонн. Также в 2016 году будет увеличен выпуск медного концентрата на 85 тыс. тонн (Восточно-Казахстанская область).

Будет увеличено производство тантала к 2015 году до 297 тонн, бериллия до 2000 тонн.

На внутренний рынок с поэтапным выходом на внешние рынки:

в черной металлургии в Карагандинской области в индустриальной зоне будут созданы (не менее трех) высокотехнологичные малотоннажные производства, выпускающие продукцию с высокой добавленной стоимостью. Также будет увеличен годовой объем производства стального проката на 450 тыс. тонн в Костанайской области, горячего брикетированного железа - 1,4 млн. тонн в год;

в цветной металлургии в Павлодарской области будет создана индустриальная зона для размещения производств по переработке алюминия. Планируется создать малотоннажные производства по переработке алюминия мощностью 20 тыс. тонн проката в год, 10 тыс. тонн в год профиля. Кроме того, будет увеличен выпуск золота (сплав-Доре, катодное золото) на 15 тонн в год, а также освоено производство по аффинажу золота мощностью 25 тонн в год;

в сфере производства металлургической продукции высоких переделов будут созданы 25 малых и средних предприятий в Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Актюбинской и Павлодарской областях.

Предусматривается реализация следующих проектов:

Костанайская область - горячебрикетированное железо - 1,4 млн. тонн в год;

Костанайская область - сортовой прокат - 75 тыс. тонн в год;

Костанайская область - металлопрокат - 450 тыс. тонн в год;

Жамбылская область - ферросиликомарганец - 64,8 тыс. тонн в год;

Актюбинская область - феррохром — до 440 тыс. тонн в год;

Акмолинская область - добыча руды - 8 млн. тонн в год, производство золота - 15 тонн в год;

Павлодарская область - производство концентрата меди - 100 тыс. тонн в год. Запуск планируется в 2015 г.;

Павлодарская область - производство первичного алюминия - 125 тыс. тонн в год;

Восточно-Казахстанская область - производство концентрата меди - 85 тыс. тонн в год, 25 тыс. тонн в год катодной меди. Запуск планируется в 2016 г.;

Восточно-Казахстанская область - производство губчатого титана - 16 тыс. тонн в год;

Восточно-Казахстанская область - производство катодной меди - 70 тыс. тонн в год.

В 2018 году в Карагандинской области планируется запуск крупного проекта с увеличением производства стали до 6 млн. тонн в год.

Этапы реализации данного проекта:

реконструкция доменной печи № 2.

Сумма инвестирования - 109,3 млн. долл. США. В ноябре 2011 года печь была поставлена на разогрев. Первый чугун (содержание кремния более 2 %), был получен 29 апреля 2012 года, 10 мая - передельный чугун (содержание кремния 0,8 - 1 %);

модернизация машины непрерывного литья заготовок № 3.

Сумма инвестирования - 37,4 млн. долл. США. В ноябре 2011 года введена в эксплуатацию. На рабочие параметры машина непрерывного литья заготовок № 3 вышла в апреле 2012 года;

строительство блока разделения воздуха кислородного производства фирмы «Linde».

Сумма инвестирования - 125 млн. долл. США. Проект запущен в эксплуатацию 25 декабря 2012 года;

строительство котельной станции на доменном газе.

Сумма инвестиций - 18,5 млн. долл. США. Запущен в эксплуатацию 15 декабря 2012 года;

реконструкция доменной печи № 3.

Сумма инвестирования - 130 млн. долл. США. Заключен контракт с фирмой «Пауль Вюрт» (Люксембург). В процессе выполнения инженеринговых (проектных) работ.

5 декабря 2012 года печь остановлена на капитальный ремонт.

При этом портфель проектов может быть изменен позднее, исходя из приоритетов развития данной отрасли.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение транспортной инфраструктурой

Будет проработан вопрос увеличения пропускной способности железной дороги на станциях: Аксу-2 (Павлодарская область), Дон (Хромтау, Актюбинская область), Жинишке (Актюбинская область).

Будут проработаны вопросы по обеспечению энергетической и транспортной инфраструктурой планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах по специальностям для горно-металлургической отрасли обеспечивается за счет подготовки кадров в вузах и учебных заведениях ТиПО Казахстана.

Будет внедрена система прохождения производственной практики на производственных предприятиях сроком на 3 месяца с закреплением индивидуальных руководителей на местах.

Внедрение технических регламентов

В целях совершенствования сферы технического регулирования в металлургической отрасли будут разработаны и внедрены 4 технических регламента по металлургии и металлообработке, 311 государственных стандартов Республики Казахстан, гармонизированных с международными требованиями, в том числе на методы испытаний - 162, на продукцию - 148, а также 1 стандарт на систему менеджмента. Предлагаемые к принятию стандарты будут направлены на: металлы - 156, металлические материалы - 85, систему менеджмента - 1, измерение и методы испытаний металлических материалов - 58. Кроме того, необходимо провести модернизацию государственных эталонов по шкалам твердости с целью производства высокоточных мер твердости для метрологического обеспечения измерений качества металлов и металлоизделий.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В целях научно-технического развития отрасли к 2014 году будет проработан вопрос создания установок для проведения опытно-промышленных испытаний новых технологий переработки минерального и техногенного сырья с получением новых материалов с заданными свойствами при Центре металлургии и высоких технологий в Восточно-Казахстанской области.

Будут проводиться системный мониторинг предприятий, анализ и контроль процессов формирования добавленной стоимости продукции металлургии и металлообработки.

На повышение инновационной активности бизнеса будут выделены инновационные гранты для модернизации предприятий металлургии и металлообработки в целях достижения высоких показателей производительности труда, энергоэффективности и экологичности производства. В рамках [Закона](#) Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» будут выделены гранты для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР), а также на льготное финансирование лизинга оборудования.

В рамках реализации инновационной политики в отрасли горно-металлургического комплекса приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования были определены следующие критические технологии в области горно-металлургического комплекса: технологии производства сплавов цветных металлов, комплексных ферросплавов, технологии прямого восстановления железа, выщелачивания металлов, выплавки износостойких сплавов, отливки износостойких и жаропрочных изделий, технологии литья изделий из чугуна, стали, цветных металлов, технологии геолого-геофизических методов поиска и разведки месторождений полезных ископаемых, переработки техногенных месторождений, получения коллективных концентратов, прямого получения чистых металлов, обогащения и переработки труднообогатимого и низкокачественного сырья. Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

Будет создана и внедрена инновационно-технологическая база отрасли по комплексному извлечению полезных компонентов из минерального сырья и металлургии высоких переделов.

Будут:

1) проработаны вопросы разработки и реализации проектов по автоматизации основных производственных процессов на горных предприятиях;

2) подготовлены механизмы адаптации и модернизации импортных технологий.

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций

Стимулирование развития НИОКР путем сокращения налогооблагаемой базы по корпоративному подоходному налогу на 150 % от расходов на внедрение результатов по НИОКР.

В целях развития местного содержания при реализации проектов с участием государства приоритетное право на поставку металлопродукции для реализации данных проектов будет обеспечено отечественным производителям.

Поддержка развития отрасли также будет осуществляться путем приоритетного закупа товаров, работ и услуг предприятий отрасли недропользователями, национальными компаниями и государственными органами.

Будут предприняты меры для стимулирования реализации металлов на внутреннем рынке в целях получения продукции высоких переделов.

Будут разработаны системные меры по участию крупных системообразующих компаний горно-металлургического комплекса в диверсификации экономики Казахстана и создании добавленной стоимости, в том числе посредством развития местного содержания, трансфера технологий, стимулирования освоения новых видов продукции.

Ресурсное обеспечение

Будет оказано содействие отечественным компаниям с ограниченной ресурсной базой в приобретении горнорудных активов за рубежом.

Будут проводиться разработка и внедрение эффективных технологий по переработке забалансовых, труднообогатимых руд и концентратов и отвалов, а также использованию вторичного сырья (лома и отходов черных и цветных металлов).

Будет проработан вопрос по:

1) созданию системы оценки и учета запасов полезных ископаемых, соответствующей международным стандартам;

2) созданию системы управления процессами вовлечения в промышленное использование техногенных минеральных образований (ТМО);

3) проведению оценки состояния и размещения прогнозных ресурсов с выделением первоочередных участков проведения поисково-разведочных работ.

Акционерное общество «Национальная горнорудная компания «Тау-Кен Самрук» (далее - АО «НГК «Тау-Кен Самрук») будет обеспечивать интересы государства в горно-металлургическом комплексе в части приобретения отчуждаемых прав на недропользование и участвовать в освоении и разработке месторождений полезных ископаемых.

Совершенствование законодательства

Будут внесены изменения в [Закон](#) Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» в части наделения полномочиями Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан по вопросу утверждения плана горных работ по добыче твердых полезных ископаемых.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Химическая промышленность

Краткий анализ текущей ситуации

Валовой объем производства химической промышленности в мире составляет около 2 трлн. долл. США. Доля казахстанского производства в мировом производстве - 0,04%, в объеме промышленного производства страны - 1,61%, в объеме обрабатывающей промышленности страны - 4,84%.

По итогам 2008 года объем экспорта продукции отрасли составил 101 млрд. тенге или около 0,84 млрд. долл. США, а импорт - 92 млрд. тенге или 0,76 млрд. долл. США.

К проблемам развития отрасли относятся: низкая степень переработки сырья; несоответствие продукции требованиям международных стандартов; технологическое и техническое отставание отрасли; износ основных фондов (более 80%); низкий коэффициент обновления основных фондов (1-1,5%) в год); отсутствие ряда базовых производств для производства продукции дальнейших переделов; дефицит квалифицированных кадров.

В настоящее время объективно отсутствуют инжиниринговые компании, способные осуществить полный комплекс инжиниринговых услуг по проектированию конкурентоспособных химических производств (аналитические исследования, предпроектная, проектная документация, проектирование оборудования, технологии, контроль за строительством, сопровождение деятельности).

Основная задача

Развитие приоритетных конкурентоспособных производств химической промышленности, направленных на выпуск высокотехнологичной, экспортоориентированной и инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости не менее чем на 70 % в реальном выражении к уровню 2008 года.
2. Увеличение объема экспорта продукции химической промышленности на 38 % в реальном выражении к уровню 2008 года.
3. Увеличение производительности труда в производстве продуктов химической промышленности в 2 раза в реальном выражении к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Организовано производство новых видов химической продукции	МИР	шт.	-	-	5	5	5	6
2	Каустическая сода	МИР	тыс. тонн	-	-	30	30	30	30
3	Хлор	МИР	тыс. тонн	-	-	9,6	9,6	9,6	10
4	Соляная кислота	МИР	тыс. тонн	-	-	45	45	45	44,5
5	Гипохлорит натрия	МИР	тыс. тонн	-	-	6,6	6,6	6,6	5
6	Минеральные удобрения	МИР	тыс. тонн	251,7	254	257	260	260	400
7	Ввод мощностей по переработке и обогащению химического сырья	МИР	шт.	-	-	-	2	3	4
8	Серная кислота	МИР	тыс. тонн	997	997	1177	1177	2527	2350
9	Аммонит	МИР	тыс. тонн	-	-	-	15	15	15
10	Биопрепараты и гуматы (стимуляторы роста)	МИР	тыс. тонн	-	-	0,6	0,6	0,6	0,6

Основные направления развития отрасли

Будут проведены работы по:

1) организации производства минеральных удобрений (в том числе азотных и фосфорных) не менее 1 млн. тонн в год, калийных (в том числе бесхлорных) - не менее 250 тыс. тонн в год, комплексных - не менее 200 тыс. тонн в год, каустической соды по мембранному методу - не менее 30 тыс. тонн в год, цианида натрия и средств агрохимии;

2) увеличению объемов производства серной кислоты не менее 500 тыс. тонн в год, синтетических моющих средств - не менее 20 тыс. тонн в год.

В этих целях предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

1) производство каустической соды по мембранному методу 30 тыс. тонн в год и прочей продукции - хлора, гипохлорита натрия (Павлодарская область);

2) производство серной кислоты до 180 тыс. тонн в год (Акмолинская область);

3) строительство сернокислотного цеха мощностью 650 тыс. тонн в год (Жамбылская область).

С 2014 года будут начаты инфраструктурные и строительные работы по следующим проектам:

1) организация производства азотно-фосфорных удобрений не менее 1 млн. тонн в год (месторождения «Ушбас» и «Герес» Южно-Казахстанской области);

2) строительство горно-обоганительной фабрики (Жамбылская область).

Реализация вышеуказанных проектов откроет возможность для организации производства продукции высоких переделов предприятиями малого и среднего бизнеса, позволит увеличить наукоемкость отрасли, использовать имеющиеся научные разработки и обеспечить потребности внешних и внутренних рынков.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение инфраструктуры

Будет проработан вопрос обеспечения энергетической инфраструктурой проекта строительства завода по производству комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области.

Будет проработан вопрос обеспечения транспортной инфраструктурой проектов строительства завода по производству комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области, завода по производству азотно-фосфорных удобрений в Южно-Казахстанской области.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах по специальностям для химической отрасли обеспечивается за счет подготовки кадров в вузах и учебных заведениях ТиПО Казахстана.

Будет внедрена система прохождения производственной практики на производственных предприятиях сроком на 3 месяца с закреплением индивидуальных руководителей на местах.

Снятие административных барьеров

В целях упрощения процедуры в области регулирования обращения химической продукции на территории Республики Казахстан будет частично автоматизирована государственная услуга по регистрации химической продукции.

Техническое регулирование в области химической промышленности

Будут разработаны технические регламенты ТС в химической отрасли, а также стандарты, которые могут быть приняты в качестве доказательной базы к техническим регламентам.

В рамках бюджетной программы 013 «Услуги в сфере технического регулирования и метрологии» предусматривается разработка и внедрение 225 национальных и региональных стандартов, гармонизированных с международными требованиями.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В целях реализации [Закона](#) Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» (далее - Закон) осуществляется государственная поддержка в виде предоставления инновационных грантов по девяти направлениям, указанным в [статье 20 Главы 4](#) Закона, который носит заявительный характер.

Инновационные гранты будут предоставляться субъектам индустриально-инновационной деятельности путем возмещения и (или) оплаты части затрат по реализации индустриально-инновационных проектов.

Будет создана специализированная инжиниринговая компания в сфере химического производства, деятельность которой будет направлена на подготовку не менее 30 квалифицированных инженеров из числа казахстанских специалистов, внедрение современных методик и международных стандартов по проектированию производств, увеличение местного содержания в инжиниринговых услугах в отрасли не менее чем до 40 %, формирование системы научно-инжинирингового сопровождения деятельности предприятий отрасли.

В рамках реализации инновационной политики в отрасли химической промышленности приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования были определены следующие критические технологии в области химической промышленности: технологии получения композиционных и керамических материалов для замещения металлических изделий, биохимические технологии получения продукции из биомассы (биоэтанол второго поколения, биоразлагаемые полимеры), разработка нанокатализаторов для процессов нефте-, газопереработки, технологии получения сложных (комплексных) минеральных и органоминеральных удобрений, технологии для развития углехимии. Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций

Товарищество с ограниченной ответственностью (далее - ТОО) «Объединенная химическая компания» акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» (далее - АО «ФНБ «Самрук-Казына») будет основным оператором реализации Программы в химической промышленности и будет обеспечивать интересы государства в части приобретения отчуждаемых прав на недропользование, участвовать в освоении и разработке месторождений полезных ископаемых, заниматься привлечением необходимого заемного капитала на международном финансовом рынке и поиском стратегических инвесторов. Будет организовано льготное кредитование инвестиционных проектов, предприятий малого и среднего бизнеса по производству химической продукции.

Будут увеличены объемы субсидирования сельскохозяйственных производителей в целях стимулирования потребления минеральных удобрений отечественного производства.

Торговая политика

В целях поддержки экспорта будет предусмотрена финансовая и сервисная поддержка химических предприятий-экспортеров на продвижение производимой продукции.

Будет упрощена процедура получения лицензии на экспорт химической продукции, уменьшены сроки выдачи согласований в каждом министерстве.

Будет решен вопрос получения специального разрешения на хождение цистерн для перевозки желтого фосфора по территории стран Европейского Союза (далее - ЕС) на период 2011 - 2018 годы (в связи с их запретом в странах ЕС с 2011 года).

Ресурсное обеспечение

Будут проведены поисковые работы по месторождениям сырья для химической промышленности.

Параграф изложен в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Атомная промышленность

Краткий анализ текущей ситуации

Атомная промышленность Казахстана в основном представлена предприятиями урановой промышленности.

В настоящее время в Казахстане имеются значительные объемы разведанных запасов урана - 2-е место в мире.

Объем добычи урана в Казахстане в 2008 году составил 8 512 тонн. Добыча урана в Казахстане осуществляется совместными и дочерними предприятиями акционерного общества «Национальная атомная компания «Казатомпром» (далее - АО «НАК «Казатомпром»).

В Казахстане имеются все предпосылки для создания и развития производств дореакторного ядерного топливного цикла для выпуска в Казахстане урановой продукции более высоких переделов относительно его добычи, а именно:

- 1) наличие значительных запасов и ресурсов природного урана;
- 2) наличие развитой уранодобывающей промышленности;
- 3) наличие предприятия по производству компонентов ядерного топлива для атомных электрических станций;
- 4) наличие в стране высококвалифицированных специалистов урановой промышленности.

Цель

Развитие в Казахстане высокотехнологичной и наукоемкой атомной промышленности, обеспечение трансферта передовых технологий.

Основные задачи

1. Выполнение установленных целевых индикаторов добычи урана.
2. Создание условий для развития производств дореакторного ядерного топливного цикла в Казахстане.

Целевые индикаторы

1. Сохранение лидирующих позиций на мировом рынке природного урана: увеличение объемов добычи урана до 22 - 25 тыс. тонн в 2014 году в рамках обязательств по контрактам на недропользование с учетом конъюнктуры мирового рынка урана и при согласовании с компетентным органом Республики Казахстан.

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Объем добычи урана	МЭ	тонн	19449	21240	22320	23469
2	Обогащение урана на действующем предприятии по разделению изотопов на территории РФ	МЭ	млн. ЕРР			0,3	2,5
3	Обеспеченность атомной отрасли профессиональными кадрами	МЭ	кол-во специалистов	100	100	100	100

Основные направления развития

В целях развития атомной промышленности предполагается реализация следующих основных мероприятий:

- 1) проведение поисково-оценочных работ в пределах Шу-Сарысуйской ураново-рудной провинции с целью воспроизводства урановой ресурсной базы;
- 2) проведения геолого-разведочных работ для увеличения разведанных запасов урана;
- 3) продолжение работы по расширению производственных мощностей на действующих рудниках;
- 4) ввод в эксплуатацию новых добычных комплексов;
- 5) создание условий для построения вертикально интегрированного комплекса диверсифицированных в мировой дореакторный ядерно-топливный цикл предприятий по конверсии природного урана, производству ядерного топлива и его компонентов с получением гарантированного доступа к услугам по разделению изотопов урана через участие в действующем российском предприятии по обогащению урана.

Основным оператором развития атомной промышленности Республики Казахстан является АО «НАК «Казатомпром», которое будет сконцентрировано на наращивании отечественного потенциала в сфере добычи урана путем прямого участия в крупных проектах обустройства и запуска новых месторождений, проведении поисково-оценочных и геолого-разведочных работ.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Формирование сервисной инфраструктуры

В целях достижения запланированных объемов добычи урана способом подземного (кислотного) выщелачивания предусмотрено ресурсное обеспечение добычи урана путем создания серно-кислотных заводов, производств химических реагентов, создания производства бурильных труб.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Будет продолжена реализация программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для атомной промышленности.

Подготовка специалистов будет проводиться в вузах Казахстана, специализированными организациями АО «НАК «Казатомпром» по повышению квалификации (ТОО «Институт высоких технологий», ТОО «Казахстанский ядерный университет»), а также в вузах ближнего и дальнего зарубежья. Переподготовка и повышение квалификации специалистов будут организованы с привлечением зарубежных специалистов, а также в вузах ближнего и дальнего зарубежья.

Снятие административных барьеров

Для осуществления государственного регулирования отношений в сфере использования атомной энергии будет продолжено совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих вопросы лицензирования деятельности в атомной промышленности.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в отрасли атомной промышленности приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования были определены следующие критические технологии в области атомной промышленности: технологии по выпуску новых материалов на основе нанотехнологий для выработки энергии, технологии получения различной радиоизотопной продукции (для ядерной медицины и других отраслей экономики). Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

1.2 Развитие отраслей на базе внутреннего спроса

Интенсивное развитие экономики в «традиционных индустриях», развитие казахстанского содержания послужит стимулом для развития секторов экономики, основанных на спросе недропользователей, национальных компаний и государства, прежде всего машиностроения, строительной индустрии и фармацевтической промышленности.

При этом стратегией развития данных отраслей будет поэтапный переход от обеспечения внутреннего спроса к росту их экспортного потенциала за счет повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, роста производительности факторов производства, внедрения инновационных технологий.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Машиностроение

Краткий анализ текущей ситуации

Машиностроительный комплекс включает 13 подотраслей: железнодорожное, нефтегазовое, горношахтное и металлургическое, автомобилестроение, сельскохозяйственное, электрооборудование и т.д. Доля продукции машиностроительного комплекса в общем объеме промышленного производства Казахстана снизилась с 15,9% в 1990 году до 2,9% в 2008 году. Емкость рынка в 2008 году 16 663 млн. долларов, из которых основную долю занимает импорт 15 475 млн. долларов, что составляет 41% в общей структуре импорта товаров.

Основные проблемы развития отрасли: технологическое отставание предприятий, низкая конкурентоспособность продукции; отсутствие связей с мировыми производителями, доступ к конструкторской документации; незначительный объем инвестиций; отсутствие межзаводской кооперации; высокий уровень изношенности оборудования (43-80%); дефицит квалифицированных кадров; низкий уровень послепродажного сервиса машиностроительной продукции.

В нефтегазовом, горношахтном и металлургическом машиностроении проблемами являются: отсутствие информированности предприятий машиностроения о перспективных планах закупок недропользователей, планах технического перевооружения, потребности в продукции нефтегазового машиностроения в разрезе месторождений, регионов, планах по импорту продукции.

В сельскохозяйственном машиностроении проблемами являются: использование импортируемых комплектующих и материалов, низкий платежеспособный спрос сельхозтоваропроизводителей, труднодоступность кредитных ресурсов, законодательное ограничение возможности финансирования производства отечественной машиностроительной продукции лизинговыми компаниями.

В транспортном машиностроении проблемами являются: отсутствие крупногабаритного литья; использование импортируемых комплектующих и материалов.

В оборонной промышленности проблемами являются: практическое отсутствие научных исследований; отсутствие полного цикла производства (в основном производятся комплектующие); отсутствие эффективного взаимодействия со своими главными потребителями - Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Казахстана; ограниченное количество потенциальных потребителей (в основном казахстанская военная продукция может заинтересовать только государства-

члены ОДКБ); низкая рентабельность производства, недостаточное государственное финансирование.

Основная задача

Максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка и расширение экспорта за счет увеличения производства конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости в машиностроении на 70 % в реальном выражении к уровню 2008 года.
2. Увеличение производительности труда в отрасли машиностроения в 2,3 раза в реальном выражении к уровню 2008 года.
3. Обеспечение прироста доли отечественного производства машиностроения в общем объеме ресурсов отрасли в 1,5 раза к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Транспортное машиностроение, в том числе:	МИР						
1.1	уровень локализации производства легковых автомобилей и комплектующих	МИР	%	-	5	10	20	30
1.2	производство дизельных локомотивов	МИР	ед.					42
1.3	производство пассажирских вагонов	МИР	ед.					48
2	Сельскохозяйственное машиностроение, в том числе:	МИР						
1.1	производство комбайнов	МИР	ед.	-	258	565	590	650
1.2	производство тракторов*	МИР	ед.	1000	1000	1000	1000	1000

Примечание: * ежегодное планируемое производство

Основные направления развития отрасли

Модернизация действующих предприятий с целью создания гибких производств по расширению выпускаемого ассортимента и освоение новых видов машиностроительной продукции.

Организация крупных сборочных производств с увеличением уровня локализации через освоение производства деталей и комплектующих.

Создание новых современных предприятий по производству машиностроительной продукции с высокой добавленной стоимостью и развитию сервисных услуг (инжиниринга).

В транспортном машиностроении к 2015 году будет организовано сборочное производство легковых автомобилей и комплектующих с доведением уровня локализации до 30 %.

В железнодорожном машиностроении будет увеличено производство локомотивов, грузовых вагонов. Будет освоено производство специализированной платформы с последующим увеличением мощности до 200 единиц в год, вагона-хоппера - до 600 единиц в год. Будет организовано производство стального литья для нужд железнодорожного машиностроения.

Будет увеличено местное содержание в сборочном производстве вертолетов.

К 2015 году будет проработан вопрос организации центра по сборке и техническому обслуживанию беспилотных летательных аппаратов (далее - БПЛА) двойного назначения.

В сельскохозяйственном машиностроении к 2015 году будет увеличено производство комбайнов до 650 единиц в год, организовано сборочное производство тракторов в объеме 1 тыс. единиц в год и навесного оборудования. Будет создана сеть из девяти торгово-сервисных центров по реализации и обслуживанию сельскохозяйственной техники.

В нефтегазовом машиностроении к 2015 году будет увеличено производство трубопроводной арматуры, жидкостных насосов и бурильных машин. Будет запущен завод по ремонту и сервисному обслуживанию газотурбинных установок и оборудования.

В горно-металлургическом машиностроении к 2015 году будет увеличено производство оборудования для горнодобывающей промышленности.

В электротехническом машиностроении к 2015 году будет увеличено производство аккумуляторов, трансформаторов и изолированных проводов, освоено производство трансформаторов класса напряжения 110-220 кВ.

Планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

1) локомотивосборочный завод, город Астана - 100 локомотивов в год и производство деталей и комплектующих на территории СЭЗ города Астаны;

2) сборочное производство автомобилей, Восточно-Казахстанская область - 120 000 автомобилей в год и технопарк по производству деталей и комплектующих;

3) сборочное производство комбайнов, Костанайская область - 650 единиц в год, производство деталей и комплектующих;

4) сборочное производство магистральных электропоездов в городе Астане мощностью 50 электропоездов в год и развитие предприятий малого и среднего бизнеса по производству деталей и комплектующих;

5) строительство завода по производству пассажирских вагонов «Тальго» в городе Астане.

В оборонной промышленности к 2015 году будут реализованы программные меры, направленные на решение существующих проблем и создание реального потенциала для значительного увеличения доли местного содержания в государственном оборонном заказе республики.

Основные направления развития предприятий оборонно-промышленного комплекса Казахстана будут определяться наиболее перспективными потребностями в товарах военного назначения военной организации государства.

Государственными органами и оборонными предприятиями будут предприняты эффективные, согласованные меры по увеличению экспорта казахстанской продукции военного назначения.

Будет активизировано взаимодействие государства и оборонного комплекса, направленное на увеличение количества и качества НИОКР в сфере оборонного производства.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение инженерной инфраструктурой

Будут проработаны вопросы обеспечения необходимым земельным участком и инженерной инфраструктурой строительства автозавода и технопарка по производству автокомпонентов в Восточно-Казахстанской области.

Будут проработаны вопросы организации инфраструктуры для развития судостроения в Каспийском регионе.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах по специальностям для машиностроительной отрасли обеспечивается за счет подготовки кадров в вузах и учебных заведениях ТиПО Казахстана.

В 2010 году будет начато строительство Межрегионального центра по подготовке и переподготовке кадров для машиностроительной отрасли на 700 ученических мест в городе Усть-Каменогорске.

В 2012 году будет введен в эксплуатацию «Центр технологий на транспорте» акционерного общества «Национальная компания «Қазақстан темір жолы» (далее - АО «НК «КТЖ») с возможностью обучения до 15 000 человек в год.

Будет внедрена система прохождения производственной практики на производственных предприятиях сроком на 3 месяца с закреплением индивидуальных руководителей на местах.

Внедрение технических регламентов

Будут разработаны и внедрены 14 технических регламентов по требованиям к безопасности: автотранспортных средств; пожарной техники для защиты объектов; вентиляционных систем, низковольтного оборудования; сельскохозяйственных и лесозаготовительных тракторов, прицепов и машин; нефтегазопромыслового, бурового, геологоразведочного и геофизического оборудования; стационарных компрессорных холодильных установок; оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья и продукции растениеводства; оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья и продукции животноводства; водогрейных и паровых котлов; шахтных подъемных установок, подъемно-транспортных средств; оборудования, работающего под давлением; лифтов, а также 169 государственных стандартов.

Будут модернизированы государственные эталоны геометрических величин и физико-химических измерений для метрологического обеспечения производства и контроля безопасности и качества продукции машиностроения.

Соответствующими государственными органами Республики Казахстан будет проводиться активная политика по поддержке интересов отечественных производителей при разработке технических регламентов в рамках ТС.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Будут созданы 5 конструкторских бюро для обслуживания потребностей предприятий по сегментам: сельскохозяйственное, горно-металлургическое, транспортное и нефтегазовое машиностроение и приборостроение.

Для обновления основных фондов и технологического перевооружения предприятий машиностроения будет организован лизинг оборудования на льготных условиях.

Развитие НИОКР будет стимулировано путем уменьшения налогооблагаемого дохода на 50 % от фактически ранее понесенных расходов на выполнение работ, признанных по

заключению уполномоченного органа Республики Казахстан в области науки научно-исследовательскими, научно-техническими и (или) опытно-конструкторскими.

В рамках реализации инновационной политики в отрасли машиностроения приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений, в том числе определенных по итогам технологического прогнозирования следующих критических технологий: технологии механоактивации, производства композитных деталей, защиты материалов от механических воздействий (наплавка, напыление, футеровка защитного слоя), от химического воздействия (антикоррозионные покрытия; лакокрасочные, оксидные), от термического воздействия (электрохимический способ нанесения термоизоляции, наплавка композитов), технологии 3D-принтинга, сборки узлов (сборочных единиц), изготовления цельнокатаных колес и центров, ремонта, восстановления и испытаний газотурбинных двигателей.

Развитие данных критических технологий, а также иных направлений, определяемых в результате форсайтных исследований и анализа, будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций

Поддержка развития отрасли также будет осуществляться путем приоритетного закупа товаров, работ и услуг предприятий отрасли недропользователями, национальными компаниями и государственными органами.

Внутренний спрос на сельскохозяйственную технику будет обеспечен за счет приобретения в лизинг техники отечественного производства на льготных условиях на базе акционерного общества «КазАгроФинанс» (далее - АО «КазАгроФинанс»).

Внутренний спрос на отечественную машиностроительную продукцию будет обеспечен через проработку механизма возмещения части вознаграждения по кредитам на приобретение продукции отечественного машиностроения, а также путем проработки вопроса внедрения инструментов лизингового финансирования через институты развития на приобретение новой отечественной автомобильной техники.

Также будет проработан вопрос организации закупа автомобильной техники для государственных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных учреждений.

В целях поддержки прямых инвестиций на территории СЭЗ «Астана - новый город» будет размещено производство продукции специального и двойного назначения.

Торговая политика

Казахстанская машиностроительная продукция будет продвигена на рынки Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Афганистана.

Будут предоставлены финансовые стимулы для продвижения экспорта казахстанской машиностроительной продукции.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Фармацевтическая промышленность

Краткий анализ текущей ситуации

В настоящее время доля отечественного производства в общем объеме рынка лекарств в Казахстане не превышает 30% в натуральном выражении и 10% в денежном выражении.

За последнее десятилетие казахстанский рынок фармацевтической продукции значительно вырос в объеме, ежегодно увеличиваясь на 10 % начиная с 1999 года. По итогам 2009 года производство фармацевтической продукции в Республике Казахстан

составило 84,7 млн. долл. США. Это составляет 0,13 % от объема промышленного производства и 0,4 % от объема производства обрабатывающей промышленности.

В течение 2009 года объем импорта лекарственных средств в Казахстан составил около 816,9 млн. долл. США, а экспорт продукции - 17,8 млн. долл. США.

К проблемам развития отрасли можно отнести: дефицит квалифицированных кадров, подготовленных для работы в соответствии со стандартами GMP; ограниченный объем инвестиций в сектор; отсутствие гарантированных рынков сбыта; отсутствие производственных мощностей, работающих в соответствии со стандартами GMP.

Производство лекарств условно можно разделить на три группы: оригинальные (защищенные патентом) лекарства, дженериковые препараты, производство субстанций.

В настоящее время рынок дженериков составляет основную долю потребления лекарств в Казахстане - порядка 85%, а рынок оригинальных препаратов - не более 15%. Наиболее перспективным направлением развития фармацевтической промышленности в стране на 2010 - 2014 годы будет организация производства дженериковых препаратов, а также модернизация действующих и вновь вводимых мощностей в соответствии с требованиями международных стандартов GMP.

Основная задача

Обеспечение здоровья нации и лекарственной безопасности страны за счет увеличения производства лекарственных средств отечественного производства.

Целевые индикаторы

1. Обеспечение 50 % внутреннего рынка отечественными лекарственными средствами до конца 2014 года в натуральном выражении. (ответственный государственный орган - МИР).

2. Увеличение валовой добавленной стоимости отрасли не менее чем в 2 раза в реальном выражении к уровню 2008 года.

3. Увеличение производительности труда отрасли по производству основных фармацевтических продуктов на 50 % в реальном выражении к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы (ответственный государственный орган - МИР)

1) модернизация действующих производств и строительство новых фармацевтических предприятий;

2) внедрение международных стандартов качества на предприятиях фармацевтической промышленности «Надлежащая производственная практика» (GMP) - получение предприятиями соответствующих сертификатов;

3) создание условий для импортозамещения фармацевтической и медицинской продукции на базе современных технологий в соответствии с международными стандартами (GMP):

в 2010 году подписание 7 долгосрочных договоров сроком до 7 лет, государственный закуп лекарственных средств и ИМН у отечественных производителей через Единого дистрибьютора;

в 2011 году организация государственного закупа медицинской техники у отечественных производителей;

4) обеспечение отрасли квалифицированными кадрами - получение соответствующих сертификатов.

Основные направления развития отрасли

В рамках развития отрасли будет осуществлена модернизация действующих производств и строительство новых фармацевтических предприятий.

Будут созданы новые производства по выпуску твердых лекарственных форм (таблетки, капсулы, драже).

Планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

1) расширение фармацевтического завода и строительство нового завода;
2) приведение производственной базы завода медицинских препаратов (город Павлодар) в соответствие с правилами надлежащей производственной практики (GMP) (далее - GMP), а также запуск новых линий по производству ампул, вакцин, сывороток и антибиотиков;

3) увеличение выпуска шприцев, налаживание производства систем для вливания инфузионных растворов и контейнеров для медицинских отходов на заводе медицинских изделий;

4) увеличение выпуска антибиотиков в соответствии со стандартами;

5) строительство нового завода, отвечающего требованиям GMP, в Алматинской области по выпуску инъекционных растворов, таблеток, капсул, «мягких» лекарственных форм и сиропов;

6) строительство нового завода, отвечающего требованиям GMP, в Алматинской области по выпуску таблеток, капсул и флаконов;

7) модернизация и расширение имеющейся производственной базы с целью приведения ее в соответствие с требуемыми стандартами, а также обучение персонала работе с оборудованием производства GE Healthcare и обеспечение необходимой инфраструктурой;

8) строительство завода по выпуску одноразовых систем для вливания инфузионных растворов.

Указанный перечень проектов не является окончательным. На следующем этапе будет сформирован дополнительный портфель проектов в соответствии с приоритетами развития отрасли.

Реализация вышеуказанных проектов позволит решить задачу расширения отечественного производства до 600 наименований (из 1200), что позволит обеспечить 50 % покрытия ассортимента лекарств в натуральном выражении.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Государственная закупка лекарственных средств

Будет организован долгосрочный государственный закуп лекарственных средств у отечественных производителей фармацевтической продукции через единого дистрибьютора ТОО «СК Фармация» АО «ФНБ «Самрук-Казына», что частично решит вопросы сбыта в данной отрасли. При этом доля государственных закупок в структуре внутреннего рынка фармацевтической продукции увеличится до 45-50%.

Долгосрочные контракты на государственные закупки будут предоставляться предприятием с обязательным условием осуществления инвестиций в модернизацию производства и повышения производительности.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Будут подготовлены специалисты для работы на предприятиях фармацевтической и медицинской промышленности в соответствии с правилами GMP по производству лекарственных средств, по производству изделий медицинского назначения ИСО 13485.

Также будет обеспечено повышение квалификации сотрудников курирующих фармацевтическую и медицинскую промышленность Республики Казахстан.

Снятие административных барьеров

Пересмотр приоритетов лекарственных формуляров медицинских организаций в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи: вместо дорогостоящего лечения узких групп пациентов переход к всеобщему и рациональному лекарственному обеспечению путем снижения закупа лекарственных средств с отсутствием данных доказательной медицины, а также внедрение системы аналоговой замены препаратов и переход на отечественные дженерики.

Внедрение технических регламентов

До конца 2014 года на предприятиях фармацевтической промышленности будут внедрены правила надлежащей производственной практики (GMP) по выпуску лекарственных препаратов, по выпуску изделий медицинского назначения и медицинской техники ИСО 13485.

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций

Будут внесены изменения в налоговое законодательство в части увеличения коэффициента вычета из налогооблагаемой базы по КПП на 150% на расходы, понесенные предприятием по внедрению международных стандартов (GMP) и европейских медицинских стандартов, согласно директиве 93/42/ЕЕС.

Государственный закуп у отечественных производителей лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения будет производиться путем заключения долгосрочных договоров через единого дистрибьютора, определяемого Правительством Республики Казахстан.

Торговая политика

В рамках Единого экономического пространства (далее - ЕЭП) проводится работа по:

- 1) гармонизации законодательной базы по аналогии с ЕС в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;
- 2) обеспечению взаимного признания регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств-членов ТС, произведенные в условиях надлежащей производственной практики (GMP).

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в отрасли фармацевтической промышленности приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Строительная индустрия и производство строительных материалов

Краткий анализ текущей ситуации

Объемы строительства в Казахстане росли быстрыми темпами с начала 2000-х годов, достигнув 60% уровня в 2005 и 2006 годах. Влияние мирового финансового кризиса привело к резкому замедлению темпов роста строительства.

Быстрый рост цен на строительные материалы с начала 2000-х годов был обусловлен растущим дефицитом строительных материалов, что привело к росту импорта. В 2008 году доля импорта на рынке стройматериалов составила 46,7%.

Рост производства строительных материалов в Казахстане сдерживался рядом проблем: в Казахстане производится в основном продукция низких переделов; многие виды продукции не производятся; довольно высокий износ основных средств; низкая

производительность труда; производство стройматериалов сконцентрировано в Алматинской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях и в городах Астана и Алматы (на которых приходится более 60% объема производства).

Несмотря на наличие достаточной сырьевой базы для развития отрасли, в Казахстане было в основном развито производство цемента и кирпича. В 2006 - 2007 году до 30% используемого цемента импортировалось, но рост мощностей отечественных заводов позволит полностью отказаться от импорта цемента.

В настоящее время в Казахстане отсутствует производство листового стекла, а большинство используемых готовых изделий из стекла импортируется. Керамическое производство начало развиваться относительно недавно, несмотря на наличие богатой сырьевой базы (29 месторождений бетонитовых глин, пригодных для использования). Подавляющая часть продукции импортируется из Турции, Китая и Италии.

На рынке отделочных материалов в Казахстане преобладает импортная продукция: в последние годы импортный линолеум полностью доминировал на рынке (более 99%);

ограниченность лесных ресурсов и отсутствие современных производств привело к доминированию импорта на рынке изделий из фанеры и древесноволокнистых плит;

на рынке обоев 73% занимает импортная продукция, при этом производство обоев в стране активно развивается. Доля рынка отечественных производителей напрямую зависит от таможенных пошлин на импорт обоев.

К ключевым проблемам, сдерживающим развитие отрасли строительных материалов в Казахстане, можно отнести:

несоответствие системы технического регулирования и государственного нормирования международным стандартам и устаревшие принципы ценообразования;

низкий технологичный уровень производства и низкий уровень производительности труда.

Основная задача

Удовлетворение спроса внутреннего рынка за счет увеличения производства отечественных строительных материалов, изделий и конструкций и выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости в производстве прочей неметаллической минеральной продукции не менее чем на 66 % в реальном выражении к уровню 2008 года.

2. Удовлетворение потребности внутреннего рынка строительными материалами более чем на 80 %.

3. Увеличение производительности труда в производстве прочей неметаллической минеральной продукции в 1,9 раз в реальном выражении к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы (ответственный государственный орган - МИР)

1) в цементном производстве выпуск цемента будет доведен к 2014 году до 7 млн. тонн в год на действующих и новых предприятиях, построены цементные терминалы,

проведено техническое перевооружение действующих цементных заводов и сокращена степень износа основных средств до 30 %;

2) в производстве керамики к 2014 году выпуск керамических плиток будет доведен до 5,5 млн. кв. м в год, построен обогатительный комбинат по переработке глины мощностью 200 тыс. тонн в год;

3) в стекольном производстве будет начато строительство стекольного завода мощностью до 140 тыс. т/год;

4) в индустриальном строительстве будет построено к 2014 году 6 комбинатов индустриального строительства общей мощностью 900 тыс. м² жилья в год;

5) будут созданы не менее 60 малых и средних предприятий, производящих строительные материалы (окна и двери, ламинат, линолеум и пр.) и услуги (проектно-изыскательские, дизайнерские, отделочные и пр.), вокруг 6 комбинатов индустриального строительства в городах Актобе, Алматы, Астане и Шымкенте.

Основные направления развития отрасли

Государственная политика в развитии строительной индустрии будет направлена на развитие производств конкурентоспособных, энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций с высокой добавленной стоимостью на инновационной основе, совершенствование государственного регулирования архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, повышение качества и безопасности строительной продукции.

В рамках развития отрасли будет осуществлена модернизация действующих и строительство новых производств, направленных на обеспечение внутреннего спроса и расширение экспортных возможностей:

В цементном производстве будет доведен к 2014 году выпуск цемента до 7 млн. тонн в год на действующих и новых предприятиях, построены цементные терминалы, проведено техническое перевооружение действующих цементных заводов и сокращена степень износа основных средств до 30 %.

В производстве керамики к 2014 году выпуск керамических плиток будет доведен до 5,5 млн. кв. м в год, построен обогатительный комбинат по переработке глины мощностью 200 тыс. тонн в год.

В индустриальном строительстве будет построено к 2014 году 13 комбинатов индустриального строительства общей мощностью 3 млн. м² жилья в год в городах Актобе, Алматы, Астана и Шымкент. Комбинат индустриального строительства предоставляет услуги по производству изделий и конструкций из которых будет организовано строительство энергопассивных домов.

Вокруг комбинатов индустриального строительства будут созданы условия для развития не менее 130 малых и средних предприятий, производящих строительные материалы (окна и двери, ламинат, линолеум и пр.) и услуги (проектно-изыскательские, дизайнерские, отделочные и пр.).

Планируется реализация следующих ключевых проектов и формирование вокруг них сети поставщиков:

Жамбылская область - строительство цементного завода - 1100 тыс. тонн/год.

Акмолинская область - строительство цементного завода - 552 тыс. тонн/год.

Восточно-Казахстанская область - строительство цементного завода по «сухому способу» - 1000 тыс. тонн/год.

Мангистауская область - строительство цементного завода по «сухому способу» - 1 млн. тонн в год.

**Секторальные и проектные меры государственной поддержки
Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами**

Будет внедрена система прохождения производственной практики выпускниками учебных заведений ТиПО и вузов на производственных предприятиях.

Потребность в кадрах по специальностям будет удовлетворена за счет подготовки специалистов в вузах и 139 учебных заведениях ТиПО.

В городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе будут созданы колледжи мирового уровня по специализации «Профильные школы архитектуры и строительства».

Совершенствование технического регулирования

В сфере технического регулирования будут разработаны и внедрены:

- 1) 405 национальных и межгосударственных стандартов;
- 2) модернизация государственных эталонов теплопроводности и температурных величин на соответствие техническим регламентам.

Будет осуществлено реформирование системы технического регулирования строительной отрасли Республики Казахстан.

Будет разработана новая сметно-нормативная база.

Будет создан Государственный градостроительный кадастр Республики Казахстан и проведена реструктуризация и формирование единой системы государственного градостроительного кадастра.

В целях научного обеспечения реформирования системы технического регулирования строительной отрасли будут определены и усилены научные структуры, подведомственные Министерству регионального развития Республики Казахстан.

Будут пересмотрены и внесены изменения в законодательные акты по усилению ответственности в части соблюдения стандартов и технических регламентов в области строительства (в том числе промышленного, дорожного строительства и строительства прочей инфраструктуры) в целях повышения безопасности и сроков их использования, снижения объемов необходимых ремонтных работ.

В этих целях будет укреплена система государственного архитектурно-строительного контроля.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Для повышения инновационной активности бизнеса будут выделены средства институтам развития на предоставление финансового лизинга по льготным условиям для модернизации основных фондов.

В целях научно-технического развития отрасли будет обеспечено развитие научных исследований, направленных на разработку новых технологий в области жилищного строительства.

В рамках реализации инновационной политики в отрасли строительной индустрии приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций

Для субъектов малого и среднего бизнеса (производителей ресурсосберегающих и энергоэффективных стройматериалов и конструкций) будет предоставляться кредитование по льготным условиям.

В целях поддержания спроса на отечественные строительные материалы и развития жилищного строительства будет обеспечена разработка серии типовых проектов для многоэтажного и малоэтажного жилищного строительства с использованием энергоэффективных материалов и технологий на основе строительных материалов, изделий и конструкций, производимых комбинатами индустриального строительства.

В целях развития местного содержания будет осуществляться деятельность по недопущению необоснованного (цена, качество) применения импортных строительных материалов, изделий и конструкций, а также соблюдению технических регламентов путем недопущения включения в сводную ведомость потребности основных строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования иностранного производства, если их производство осуществляется в Казахстане.

Снижение административных барьеров

Будут внесены изменения в систему лицензирования в сфере архитектуры, градостроительства и строительства с учетом международного опыта. Будут сокращены и оптимизированы лицензируемые виды деятельности. Выдаваемые лицензии будут разделены на категории в зависимости от технической сложности объекта строительства, опыта работы и наличия собственного капитала лицензиата.

1.3 Поддержка отраслей, имеющих экспортный потенциал

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

Агропромышленный комплекс

Краткий анализ текущей ситуации

На современном этапе благодаря принятым государством мерам аграрный сектор экономики развивается стабильно.

Рост производства продукции сельского хозяйства в 2009 году по сравнению с 2008 годом составил 13,8%. Достигнут рост практически по всем видам сельскохозяйственных культур. Получен рекордный урожай зерновых в объеме 20,8 млн. тонн в весе после доработки.

Основные показатели развития животноводства в республике свидетельствуют о стабилизации отрасли, ежегодном увеличении поголовья скота и птицы и объемов производства животноводческой продукции. За последние годы ежегодно поголовье скота и птицы увеличивается в среднем на 3,8%, объемы производства продукции животноводства - на 3,5%.

Потенциал страны позволяет полностью обеспечить стабильность внутреннего продовольственного рынка, гарантированное его насыщение основными продуктами питания и выхода на внешние рынки с экологически чистыми продуктами.

В целом в республике создана устойчивая основа для обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией и достижения продовольственной безопасности страны.

Основная задача

Создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса (далее - АПК) Республики Казахстан.

Целевые индикаторы

1. Рост валовой добавленной стоимости АПК в 2014 году не менее чем на 16 % в реальном выражении по сравнению с 2008 годом.

2. Увеличение производительности труда в сельском хозяйстве с 360 тыс. тенге не менее чем в 2 раза в реальном выражении к уровню 2008 года.

3. Доля отечественного производства продовольственных товаров в общем объеме их ресурсов на уровне 80 %.

4. Увеличение в 2014 году доли переработки мяса до 26 % от общего объема произведенного мяса в убойном весе, молока - до 38 % от общего объема надоенного молока, томатов - до 12 % от общего объема валового сбора.

Основные направления развития отрасли

Стратегия в отрасли растениеводства предусматривает создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов растениеводства, повышение экономической доступности товаров, работ и услуг. В первую очередь, будут приниматься меры по диверсификации производства сельскохозяйственной продукции путем перехода на научно обоснованные влагоресурсосберегающие технологии возделывания культур, обеспечения рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, вовлечения в сельскохозяйственный оборот новых и ныне неиспользуемых земель.

Так как зерновые культуры занимают наибольшую долю в структуре экспорта сельскохозяйственной продукции, особое внимание будет уделено развитию инфраструктуры зернового производства посредством строительства новых и расширения действующих мощностей для обработки и хранения зерна, а также его транспортировки.

В отрасли животноводства будет продолжена работа по стимулированию сельскохозяйственных товаропроизводителей к развитию мясного и молочного животноводства и повышению экспортного потенциала продукции животноводства.

Будет продолжена работа по развитию племенной базы и повышению генетического потенциала скота и птицы, в том числе за счет импорта племенных животных, для дальнейшей репродукции.

Для развития традиционных отраслей животноводства будут проработаны вопросы принятия комплекса мероприятий, стимулирующих развитие отгонного животноводства, в том числе овцеводства.

Также будут проработаны вопросы принятия мер по развитию кормопроизводства и восстановлению, обводнению деградированных пастбищных земель.

В целях увеличения товарного производства рыбы как приоритетного направления развития рыбного хозяйства будут приняты меры государственной поддержки отечественных производителей продукции аквакультуры.

В сфере переработки сельскохозяйственной продукции актуальным остается техническое и технологическое перевооружение производства с тем, чтобы повысить качество отечественной продукции, расширить ассортимент продовольственных товаров и тем самым создать равные условия для конкуренции с нашими основными торговыми партнерами по ТС.

Будут созданы условия для стимулирования производства органической продукции через внедрение системы международной сертификации.

Будут реализованы меры по дальнейшему насыщению рынка продовольственными продуктами отечественного производства, в том числе путем развития логистики хранения и доставки продукции до потребителей, созданию пунктов по заготовке, переработке и хранению путем кооперирования сельхозтоваропроизводителей.

Особое внимание будет уделено развитию ветеринарии, защите растений и безопасности пищевой продукции с целью достижения высоких стандартов качества и безопасности продуктов.

В целях стимулирования внедрения передовых технологий и увеличения объемов производства отечественной сельскохозяйственной продукции наряду с действующими мерами поддержки будет предусмотрен постепенный переход от прямого субсидирования субъектов АПК к поддержке через льготное финансирование (субсидирование процентной ставки по кредитам и лизингу, возмещение части комиссии при гарантировании займов и возмещение части страховых премий при страховании займов для обеспечения риска невозврата займов субъектами агропромышленного комплекса перед финансовыми институтами, а также снижения капиталоемкости и сроков окупаемости инвестиционных вложений. Субъектам агропромышленного комплекса

оказывается государственная поддержка в виде частичной компенсации расходов при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей).

В целях снижения кредитной нагрузки на сельскохозяйственные предприятия и недопущения их банкротства будет осуществляться финансовое оздоровление данных предприятий.

Для обеспечения равных условий отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям в свете вступления во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО), а также членства в ТС и ЕЭП уровень государственной поддержки будет доведен до соответствующих согласованных показателей в рамках интеграционных процессов.

Создание научно-инновационной системы генерации и внедрения знаний в приоритетных отраслях АПК будет осуществляться путем проведения научных исследований, реализации совместно с международными ведущими научными центрами научно-инновационных проектов в области аграрных исследований, развития системы трансферта и коммерциализации агротехнологий и сетей распространения знаний, а также создания трансдисциплинарных научно-образовательных комплексов (центров) международного уровня.

Индустриально-инновационное развитие агропромышленного комплекса будет достигнуто посредством реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов, а также путем внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами.

Предусматривается реализация не менее 20 крупных проектов в агропромышленном комплексе, в том числе строительство 8 животноводческих комплексов, 2 птицефабрик, 3 теплиц, 3 молочно-товарных ферм, 1 мясокомбината, по одному заводу по производству хлебобулочных изделий, сортового семенного материала хлопчатника. Предусматривается создание условий для привлечения крупномасштабных инвестиций в аграрный сектор и продолжения взаимодействия государства с финансовыми институтами.

Четким ориентиром для предпринимателей, финансовых институтов, государственных органов и социально-предпринимательских корпораций при реализации инвестиционных проектов станут мастер-планы по приоритетным направлениям АПК, в том числе в сфере развития производства и экспорта зерна и продуктов его глубокой переработки, мяса и мясопродуктов, масличных культур, плодоовощной продукции, молока и молочных продуктов, шерсти и продуктов ее глубокой переработки, развития птицеводства.

Наряду с этим необходимо развитие смежных отраслей экономики, включая производство минеральных удобрений, химических средств защиты растений, ветеринарных препаратов, диагностикумов, сельскохозяйственной техники.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Стимулирование инвестиций

Для экономического стимулирования развития отрасли, повышения ее инвестиционной привлекательности и технико-технологической модернизации сельскохозяйственных формирований и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции будет продолжена поддержка субъектов АПК по следующим направлениям:

1) удешевление стоимости горюче-смазочных материалов и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ;

2) удешевление стоимости удобрений и гербицидов;

3) удешевление затрат на производство овощей в закрытом грунте;

4) возмещение затрат на закладку и выращивание многолетних насаждений плодово-ягодных культур, яблони сорта «Апорт» и винограда;

5) удешевление стоимости затрат на экспертизу качества казахстанского хлопковолокна и хлопка-сырца;

- 6) удешевление стоимости услуг по доставке воды сельхозтоваропроизводителям;
- 7) развитие семеноводства;
- 8) повышение продуктивности и качества продукции животноводства;
- 9) развитие племенного животноводства;
- 10) удешевление процентных ставок по кредитам и лизингу, выдаваемым субъектам АПК;
- 11) развитие систем управления производством сельскохозяйственной продукции;
- 12) возмещение субъектам агропромышленного комплекса части комиссии и страховых премий при гарантировании и страховании займов;
- 13) частичная компенсация расходов при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей;
- 14) субсидирование затрат перерабатывающих предприятий для обеспечения гарантируемой закупочной цены на сельскохозяйственное сырье, сданное на переработку.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей также будет осуществляться посредством льготного кредитования и микрокредитования, развития лизинга сельскохозяйственной и специальной техники, оборудования по переработке сельскохозяйственной продукции, развития системы страхования в АПК, информационно-маркетингового обеспечения, реализации инвестиционных проектов посредством проектного финансирования.

Также будут реализованы меры по фондированию банков второго уровня, микрокредитных организаций и кредитных товариществ для последующего финансирования ими проектов в АПК.

Подготовка конкурентоспособных профессиональных кадров

Рассмотрение вопроса увеличения государственного образовательного заказа на подготовку докторов PhD, магистров и бакалавров в соответствии с потребностями аграрной отрасли, а также специалистов с техническим и профессиональным образованием сельскохозяйственных и ветеринарных специальностей.

Инфраструктурное и ресурсное обеспечение

В целях инфраструктурного и ресурсного обеспечения АПК, а также повышения эффективности систем государственного регулирования АПК будет проведена работа по:

- 1) обеспечению фитосанитарного и ветеринарного благополучия страны;
- 2) идентификации сельскохозяйственных животных;
- 3) проработке вопросов улучшения условий хозяйствования и создания стимулов для роста товарной продукции за счет укрупнения сельскохозяйственного производства, создания и расширения сети заготовительно-сбытовых структур;
- 4) развитию инфраструктуры водообеспечения;
- 5) использованию водных ресурсов с учетом принципов интегрированного управления водными ресурсами;
- 6) проработке вопросов сохранения и улучшения мелиоративного состояния земель путем внедрения передовых методов орошения;
- 7) эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения;
- 8) развитию систем государственного контроля и надзора и оказания государственных услуг для субъектов АПК.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в отрасли агропромышленного комплекса приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования определены следующие критические технологии в области агропромышленного комплекса: воспроизводство плодородия почв, прогрессивные системы орошения, технологии интенсивного развития животноводства, технологии глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, инженерная

энзимология, клеточная и геномная селекция, клеточная и молекулярная инженерия, технологии создания биопрепаратов, методы обеспечения биобезопасности продукции.

Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

Легкая промышленность

Краткий анализ текущей ситуации

Легкая промышленность включает текстильную, швейную, трикотажную, кожевенно-меховую и обувную отрасли.

На сегодняшний день в легкой промышленности более 80% предприятий представлено субъектами малого и среднего бизнеса.

Перспективы технологического развития отрасли связаны с наличием натурального сырья, производственных мощностей и человеческих ресурсов.

Для успешного развития легкой промышленности в Казахстане имеются благоприятные факторы и предпосылки - в Южно-Казахстанской области ежегодно собирают 400 - 450 тыс. тонн хлопка-сырца, производство в стране натурального сырья - хлопкового волокна (130-170 тыс. тн/год), шерсти (15-20 тыс. тн/год) и более 7,5 млн. штук кожевенного сырья, возможность экспорта тканей и пряжи, одежды на мировые товарные рынки, где есть спрос на указанную продукцию из натурального сырья.

При этом порядка 80 % предприятий отрасли оснащены устаревшим оборудованием, загруженность составляет 30 - 40 %.

Общая тенденция развития отрасли характеризуется снижением ее доли в объеме промышленности республики, что сопряжено с сокращением рабочих мест.

Продукция отрасли имеет низкую конкурентоспособность по цене из-за наличия большого количества товаров, произведенных в Китае, в том числе контрафактных.

Основная задача

Удовлетворение потребности внутреннего рынка в продукции легкой промышленности за счет переработки сырья, производства продукции с высокой добавленной стоимостью и с перспективой ее выхода на внешние рынки.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости в легкой промышленности в 2014 году не менее чем на 9 % в реальном выражении к уровню 2008 года.
2. Увеличение экспорта готовой продукции в 2,5 раза к уровню 2008 года.
3. Увеличение производительности труда в легкой промышленности в 1,5 раза в реальном выражении к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный	Ед. изм.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.

		орган								
1	Количество занятых в отрасли	МИР	чел.	15932	13700	13800	13985	14270	14555	12
2	Объем производства текстильных изделий	МИР	млрд. тенге	24,7	13,5	13,7	13,8	14,0	14,4	20,
3	Объем производства одежды	МИР	млрд. тенге		11,6	11,8	12,2	12,6	13,2	20,
4	Объем производства кожаной и относящейся к ней продукции	МИР	млрд. тенге	3,0	2,8	2,8	2,9	3,0	3,1	3,1

Основные направления развития отрасли

В предстоящий период основные направления развития отрасли связаны с созданием стимулов для модернизации и диверсификации производств по переработке местного сырья (хлопок, шерсть, кожа) в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности.

В целях создания продуктов с высокой добавленной стоимостью будут предусмотрены меры поддержки:

1) подотрасли по производству шерстяных изделий для модернизации предприятий по первичной обработке шерсти, а также создания шерстяного кластера для организации полного технологического цикла по переработке шерсти;

2) производства изделий из хлопка на территории СЭЗ «Оңтүстік» (Южно-Казахстанская область) для организации полного технологического цикла производства кардной и гребенной хлопчатобумажной пряжи, тканей и готовых текстильных изделий, крашения и отделки пряжи и тканей, а также готовых швейных изделий, в том числе за счет расширения видов деятельности СЭЗ «Оңтүстік» (производство шелковых тканей, производство нетканых текстильных материалов, ковровых изделий и гобеленов, хлопковой целлюлозы и ее производных, высококачественной бумаги из хлопкового сырья и изделий из кожи);

3) кожевенной и обувной подотрасли для организации глубокой переработки шкур сельскохозяйственных животных и выпуска конкурентоспособной товарной кожи, шубно-меховых изделий и обуви;

4) швейной подотрасли для осуществления модернизации предприятий.

Предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

1) Восточно-Казахстанская область - «Реконструкция и модернизация кожевенного производства»;

2) Южно-Казахстанская область - «Организация современного текстильного производства в СЭЗ «Оңтүстік»;

3) Южно-Казахстанская область - «Выпуск гигроскопичной ваты и целлюлозы»;

4) Южно-Казахстанская область - «Организация современного производства по выпуску гребенной и кардной хлопчатобумажной пряжи».

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах по специальностям для легкой промышленности обеспечивается за счет подготовки кадров в вузах и учебных заведениях ТиПО Казахстана.

Техническое регулирование

Для обеспечения надлежащего уровня качества разработка и принятие стандартов, отвечающих требованиям технического регламента и/или соответствующих международным стандартам.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в отрасли легкой промышленности приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

Туристская отрасль

Краткий анализ текущей ситуации

В последние годы в целом наблюдается положительная динамика развития туристской отрасли республики: по итогам 2008 года общее число посетителей по сравнению с 2007 годом увеличилось на 3,1%, объем внутреннего туризма вырос на 8,2%, выездной туризм вырос на 15,3%.

Объем инвестиций в развитие объектов туризма возрос с 47 млрд. тенге в 2005 году до 97 млрд. тенге в 2007 году, а по итогам 2008 года данный показатель вырос до 129,3 млрд. тенге.

Вместе с тем, мировой экономической и финансовый кризис негативно отразился на въездном туризме, объем которого снизился на 11% и составил лишь 4,7 млн. туристов по сравнению с 5,3 млн. в 2007 году.

Одной из составляющих снижения количества въезжающих в Республику Казахстан явилась малая привлекательность объектов туристской индустрии ввиду их моральной изношенности и отсутствия инфраструктуры.

Незначительное количество мест размещения соответствующих мировым стандартам приводит к неполному использованию потенциала по предоставлению полного спектра услуг въезжающим туристам, и как следствие низкой экономической отдачи.

Принимались меры по формированию туристского имиджа Казахстана и продвижению национального туристского продукта на мировой рынок. В этих целях обеспечивается участие Казахстана на крупнейших международных туристских выставках в Мадриде, Берлине, Пекине, Сеуле, Токио и Лондоне, размещаются рекламные видеоролики на ведущих телеканалах мира, таких как CNN, BBC, Евроньюс и Дискавери. Наряду с этим, проводится Казахстанская международная туристская ярмарка - КИТФ в г. Алматы.

Основная задача

Повышение конкурентоспособности индустрии туризма и привлекательности Казахстана как туристского направления.

Целевые индикаторы

1. Увеличить количество мест размещения для внутреннего и въездного туризма в 1,5 раза к уровню 2008 года.
2. Увеличить заполняемость гостиниц путем увеличения предоставления койко/суток для внутреннего и въездного туризма в 1,5 раза к уровню 2008 года.

Показатели результатов реализации Программы (ответственный государственный орган - МИР)

По итогам реализации задач будет достигнуто следующее:

- 1) увеличение совокупного дохода организаций, предоставляющих услуги в сфере туристской деятельности, к 2015 году не менее чем на 12 % от уровня 2008 года;
- 2) рост инвестиций в основной капитал в сфере туризма к 2015 году составит 30 % от уровня 2009 года;
- 3) ежегодный рост туристских услуг не менее чем на 10 % за счет строительства объектов туристской индустрии;
- 4) увеличение продолжительности пребывания посетителей составит в 2010 году - 5 %, в 2011 году - 8 %, в 2012 году - 10 %, в 2013 году - 12 %, в 2014 году - 15 % от уровня 2009 года;
- 5) увеличение количества посетителей составит в 2011 году - 210000, в 2012 году - 225000, в 2013 году - 370000, в 2014 году - 390000 отдыхающих в год от уровня 2010 года;
- 6) в 2011 году будет разработан профессиональный стандарт в сфере индустрии туризма;
- 7) выпуск специалистов для сферы туризма составит в 2011 году - 1000 человек, в 2012 году - 1100 человек, в 2013 году - 1200 человек, в 2014 году - 1300 человек;
- 8) в 2014 году будет разработана модель подготовки и сертификации гидов-экскурсоводов, подготовлены не менее 4-х туристских пакетов для участников и гостей Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017.

Основные направления развития отрасли

Развитие отрасли будет направлено на формирование конкурентоспособного туристского продукта и общей маркетинговой стратегии Казахстана, в том числе с учетом положений Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 года; развитие кадрового потенциала туристской индустрии; реализацию комплекса мер по развитию отрасли туризма с учетом организации и проведения в городе Астане Международной специализированной выставки ЭКСПО - 2017.

Будет проведена работа по созданию современной инфраструктуры индустрии туризма посредством реализации следующих инвестиционных проектов:

комплексного развития горнолыжного курорта Шымбулак в городе Алматы для приема до 2000 человек в день;

строительства туристско-развлекательного комплекса в границах СЭЗ «Бурабай» Акмолинской области, где будут созданы условия для развития малого и среднего бизнеса в следующих направлениях:

- 1) оказание услуг в области оздоровления, развлечения, организации питания, предоставления гостиничных, экскурсионных, информационных, транспортных услуг;
- 2) оказание услуг в области культурно-познавательного, экологического, делового, спортивного и других видов туризма.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки Инфраструктурное и ресурсное обеспечение

В рамках создания конкурентоспособного туристского продукта и реализации общей маркетинговой стратегии предполагается:

- 1) строительство туристских центров, комплексов и объектов размещения в регионах;
- 2) создание инфраструктуры горнолыжного туризма;
- 3) стимулирование развития экологического туризма;
- 4) продолжение работы по упрощению визовых и регистрационных процедур, пограничного контроля для граждан из политически стабильных государств;
- 5) совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей развитие въездного и внутреннего туризма;
- 6) усовершенствование системы туристской статистики и отчетности;
- 7) продвижение казахстанского турпродукта на внутреннем и внешнем рынках посредством участия в международных выставках, ярмарках и туристских мероприятиях.

В рамках создания конкурентоспособной инфраструктуры индустрии туризма будет:

- 1) разработан типовой проект строительства объектов придорожной инфраструктуры акиматами Актюбинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской, Жамбылской и Алматинской областей;
- 2) проработан вопрос перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса для строительства и размещения гольф-клуба на территории государственного национального природного парка «Бурабай».

Для развития условий активного отдыха будут реализованы проекты, предусмотренные в Мастер-плане кластерной программы развития туризма в Восточно-Казахстанской области, а также системных планах:

- 1) развития горнолыжных курортов близ города Алматы;
- 2) развития Щучинско-Боровской курортной зоны в Акмолинской области;
- 3) развития зоны отдыха «Кендерли» в Мангистауской области.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в кадрах для туристской отрасли по 14 специальностям будет удовлетворена за счет их подготовки в вузах и 77 учебных заведениях ТиПО;

- 1) дополнительная потребность в кадрах (персонал развлечений, торгово-коммерческий персонал) для туристско-развлекательного комплекса в СЭЗ «Бурабай» Акмолинской области и туристической базы горнолыжного комплекса «Шымбулак» Алматинской области будет восполняться за счет подготовки кадров в учебных заведениях ТиПО и учебных центрах краткосрочной подготовки;
- 2) будут созданы условия для повышения качества туристского образования путем проведения аудита одного государственного вуза по сертификации качества туристского образования «UNWTO-TedQual» и разработки профессиональных стандартов в сфере индустрии туризма.

Развитие конкуренции

В целях развития конкуренции на рынке предоставления услуг для туристов будет обеспечено создание законодательных условий для укрупнения туристских операторов.

Создание привлекательных условий для инвестиций

Для развития отрасли туризма в Казахстане будут предусмотрены:

- 1) создание привлекательных условий для инвестиций;
- 2) упрощение административных формальностей для развития въездного и внутреннего туризма;
- 3) развитие экотуризма.

В рамках реализации комплекса мер по развитию отрасли туризма с учетом организации и проведения в городе Астане Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 планируется:

- 1) проведение мероприятий по определению и анализу необходимых изменений в комплексный проект градостроительного планирования территории Бурабайского района Акмолинской области с учетом Системного плана развития Боровской курортной зоны;

- 2) внесение предложений по организации курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов сферы туризма, а также проведение работы по созданию единой учебной программы для данных курсов;
- 3) создание новых туристских маршрутов для участников и гостей выставки.

1.4 Развитие секторов «экономики будущего»

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

Информационные и коммуникационные технологии

Краткий анализ текущей ситуации отрасли

Масштабное внедрение информационных и коммуникационных технологий (далее - ИКТ) является обязательным условием увеличения производительности труда и создания условий для интеграции отечественных предприятий в мировую экономику.

Растущий спрос бизнеса и населения на услуги телекоммуникаций привел к значительному росту доходов телекоммуникационных операторов. По предварительным итогам 2009 года доходы от оказания услуг связи составили 430 млрд. тенге, что на 7,5% выше по сравнению с 2008 годом. Наиболее динамично развивается предоставление услуг доступа к Интернет (увеличение на 22% по сравнению с 2008 годом), местной телефонной связи (на 19%) и сегмента мобильной связи (на 9%). Наибольший рост, который происходит вследствие развития магистральных сетей волоконно-оптической связи казахстанских операторов и уникального географического положения страны, наблюдается в сегменте услуг передачи данных и составляет 37%.

В 2009 году операторами почтовой и курьерской связи были предоставлены услуги на общую сумму 12,3 млрд. тенге, что на 100 млн. тенге больше, чем в 2008 году. Наиболее динамично развиваются услуги курьерской связи, которые предоставляют более 40 предприятий, в том числе, отечественные представители малого и среднего бизнеса.

В сфере информационных технологий по итогам 2009 года валовый доход предприятий, по оценкам, уменьшится на 7% по сравнению с 2008 годом и составит около 90 млрд. тенге, что обусловлено общим спадом экономической активности в стране и проведенной в начале 2009 года единовременной девальвацией национальной валюты. В расходах на ИКТ преобладают затраты на закуп компьютерного и сетевого оборудования, которые составляют более 75% от всех расходов на информационные технологии, что отражает продолжающуюся компьютеризацию казахстанского общества. Отечественные компании широко представлены в секторах сборки компьютерного оборудования, системной интеграции и разработки программного обеспечения на заказ.

В целях обеспечения роста конкурентоспособности отечественной ИКТ-отрасли в среднесрочной перспективе важнейшую роль играют те условия, созданные государством, которые позволяют ИКТ-компаниям успешно конкурировать на внутреннем рынке. Данные меры будут реализовываться поэтапно. На первом этапе будут повышено качество местной технологической инфраструктуры, поддержаны отечественные производители, повышен уровень подготовки ИКТ-специалистов, развита инновационная среда. На втором этапе будут реализованы меры по насыщению внутреннего ИКТ-рынка товарами и услугами отечественного производства. Этапы и механизмы стимулирования и развития ИКТ-отрасли определены в [Государственной программе «Информационный Казахстан - 2020»](#).

Для поддержания высоких темпов и ускорения развития сектора ИКТ в Республике Казахстан необходимо решить ряд следующих актуальных задач:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы и технического регулирования ИКТ-отрасли;
- 2) повышение доли местного содержания в закупках государственных органов и компаний с участием государства товаров, работ и услуг в общем объеме IT-рынка;
- 3) обеспечение отечественного рынка квалифицированными ИКТ-кадрами;
- 4) развитие технологического потенциала отечественной ИКТ-отрасли;
- 5) повышение инвестиционной привлекательности ИКТ-отрасли.

Основная задача

Формирование конкурентоспособного национального сектора инфокоммуникационных технологий.

Целевые индикаторы

Увеличение валовой добавленной стоимости в отрасли информации и связи к 2015 году на 77 % в реальном выражении к уровню 2008 года.

Основные направления развития отрасли

В секторе ИКТ в Республике Казахстан планируется развивать следующие направления.

В рамках развития электронных услуг и «электронного правительства» в целях обеспечения потребности бизнеса и населения, упрощения и оптимизации работы государственных органов будут:

- 1) создана целевая архитектура «электронного правительства»;
- 2) создана инфокоммуникационная инфраструктура для обмена информацией в рамках ТС;
- 3) внедрены информационные системы электронного лицензирования, электронного нотариата и электронных закупок;
- 4) обеспечен полный переход на безбумажный документооборот для документов сроком хранения не более 5 лет как на внутриведомственном, так и межведомственном уровнях государственного управления;
- 5) оптимизированы и автоматизированы бизнес-процессы государственных услуг;
- 6) обеспечена выдача наиболее востребованных разрешительных документов в электронном формате.

В рамках развития казахстанского сегмента сети Интернет в целях обеспечения спроса населения на казахстанский контент будут созданы:

- 1) национальные интернет-ресурсы, в том числе новостные, мультимедийные, социальные сети;
- 2) контентное сопровождение и развитие порталов государственных органов.

В рамках формирования и развития отечественного потенциала в сфере ИКТ будет обеспечено дальнейшее развитие научно-исследовательского института (далее - НИИ).

В рамках развития отечественного производства высокотехнологичного оборудования в целях обеспечения внутреннего спроса на территории специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий» (далее - СЭЗ «ПИТ») планируется создание ИКТ-кластера.

В рамках развития сектора разработки программного обеспечения и услуг в целях обеспечения потребности бизнеса и государства будут созданы:

1) компании, разрабатывающие и эксплуатирующие инновационные информационные системы и продукты;

2) некоммерческая, негосударственная организация (корпоративный фонд) для реализации мероприятий, направленных на развитие отрасли ИКТ.

В рамках развития образования в сфере инфокоммуникаций в целях обеспечения потребности отрасли в квалифицированных специалистах технического и профессионального уровня будет обеспечено развитие Международного университета информационных технологий.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Обеспечение потребности квалифицированными кадровыми ресурсами:

1) увеличение в 2 раза количества государственных грантов по инфокоммуникационным специальностям для обучения в вузах Казахстана по сравнению с 2009 годом;

2) совершенствование образовательных программ подготовки ИТ-специалистов на уровнях высшего и профессионально-технического обучения на базе международных стандартов.

Внедрение технических регламентов:

1) развитие базы стандартов в сфере инфокоммуникаций до международного уровня;

2) совершенствование нормативной правовой базы и технического регулирования ИКТ-отрасли.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации:

1) грантовое, инвестиционное финансирование реализации инновационных старт-ап проектов;

2) высвобождение радиочастотного спектра в диапазоне 450 МГц для развития сетей телекоммуникаций с использованием технологии CDMA;

3) выделение государственных заказов и грантов на проведение НИОКР в ИКТ исследовательским институтом информационных технологий.

Реализация новой модели информатизации государственных органов с выводом на аутсорсинг ИКТ-инфраструктуры государственных органов на технологиях «облачных вычислений» и виртуализации.

В рамках реализации инновационной политики в отрасли ИКТ приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования были определены следующие критические технологии в области ИКТ: облачные вычисления, мобильные и мультимедийные технологии, технологии распознавания образов и речи, технологии информационной безопасности. Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

Создание привлекательного инвестиционного климата отрасли:

1) развитие путем финансовой поддержки инфраструктуры СЭЗ «ПИТ»;

2) создание ИКТ-кластера на территории СЭЗ «ПИТ» как интеллектуальной, инновационной и инфраструктурной среды в целях повышения доли местного содержания ИКТ-отрасли;

3) выделение земельных грантов для проектов по строительству дата-центров, реализуемых в рамках Программы;

4) консолидация ИКТ-заказа государственных органов, национальных холдингов и компаний, силовых структур и размещение его на СЭЗ «ПИТ» в целях повышения местного содержания в секторе ИКТ;

5) создание системы мер государственной поддержки развития казахстанского сегмента сети Интернет;

6) увеличение числа предоставляемых государственных услуг через веб-портал «электронного правительства»;

7) государственное финансирование социальных проектов в казахстанском сегменте сети Интернет.

Параграф «Биотехнологии» исключен в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#))

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#)); [Указом](#) Президента РК от 07.03.14 г. № 762 ([см. стар. ред.](#))

Космическая деятельность

Краткий анализ текущей ситуации

Объективными предпосылками для формирования космической отрасли в нашей стране являются наличие уникального конкурентного преимущества - крупнейшего в мире космодрома «Байконур» с функционирующими космическими ракетными комплексами (далее - КРК) «Протон», «Союз», «Зенит», «Днепр»; наземного комплекса управления космической связи; базовых элементов Национальной системы космического мониторинга (далее - НСКМ), включающей три центра приема космической информации со спутников дистанционного зондирования Земли (далее - ДЗЗ); основных элементов научно-технологической инфраструктуры, включающей станции космических лучей, научные лаборатории, астрономическую обсерваторию.

В рамках первой космической программы на 2005-2007 годы были реализованы проекты создания спутника связи и вещания «KazSat-1», организации специального конструкторско-технологического бюро космической техники (СКТБ КТ), развиты подсистемы НСКМ. Были разработаны проектные материалы создания космического ракетного комплекса (КРК) «Байтерек», спутника связи и вещания «KazSat-2», космической системы дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов (СБИК КА), космической системы научного назначения, системы высокоточной спутниковой навигации.

В Казахстане на сегодняшний день сформировалась значительная потребность в различных космических услугах, в частности, в услугах космических систем связи, космических систем ДЗЗ и систем высокоточной спутниковой навигации (СВСН).

Для удовлетворения этих потребностей необходимо решение ряда проблем создания полноценной космической отрасли:

недостаточное развитие рынка отечественных космических услуг (связи, ДЗЗ, навигации, производства космической техники, пусковые услуги);

отсутствие нормативной правовой и нормативно-технической базы для развития космической деятельности;

отсутствие системы кадрового обеспечения космической деятельности.

Для решения этих проблем необходима реализация следующих задач:

создание и развитие целевых космических систем и объектов наземной космической инфраструктуры;

развитие научной и научно-технологической базы космической деятельности;

подготовка и повышение квалификации профессиональных кадров;

создание договорной и нормативно-правовой базы космической отрасли.

Основная задача

Реализация первого этапа создания полноценной космической отрасли как наукоемкого и высокотехнологичного сектора экономики, способствующего ускорению индустриально-инновационного развития республики, укреплению национальной безопасности и обороны, развитию науки и высоких технологий.

Целевые индикаторы

1. Рост ВДС на 30 % в 2014 году в реальном выражении к уровню 2008 года.
2. Степень удовлетворения потребностей страны в каналах фиксированной спутниковой связи в 2014 году - 80 %.
3. Степень удовлетворения потребностей страны в услугах высокоточной спутниковой навигации (% покрытия территории Казахстана) в 2014 году - 55 %.
4. Доля данных с казахстанских космических аппаратов (далее - КА) ДЗЗ в общем количестве космических данных, предоставляемых потребителям, в 2014 году - 50 %.
5. Внедрение не менее 9 наукоемких космических технологий в 2014 году.

Основные направления развития отрасли

Создание и развитие целевых космических систем и их использование предусматривает создание:

системы спутниковой связи и вещания «KazSat» для оказания услуг космических систем связи на внутреннем рынке с поэтапным выходом на внешние рынки;

космической системы ДЗЗ для оказания услуг в предоставлении данных ДЗЗ на внутреннем и на внешних рынках;

космической системы научного назначения для решения задач развития космической науки и технологий, исследования предвестников землетрясений.

Предусматривается развитие Национальной системы космического мониторинга (НСКМ) для удовлетворения спроса на внутреннем и на внешних рынках в данных ДЗЗ с высоким уровнем обработки и добавленной стоимости.

Создание и развитие объектов наземной космической инфраструктуры предусматривает создание:

экологически безопасного КРК «Байтерек» на космодроме «Байконур» для оказания пусковых услуг на внутреннем и на внешних рынках;

СБИК КА для оказания услуг по проектированию, изготовлению, сборке и испытаниям КА в рамках госзаказа и внешних заказов;

наземной инфраструктуры системы высокоточной спутниковой навигации (СВСН) для оказания услуг спутниковой навигации и по сертификации навигационного оборудования на внутреннем рынке;

производства потребительского навигационного оборудования для внутреннего и внешних рынков.

В целях постепенного перехода космодрома «Байконур» Казахстану, предусматривается участие в проектах коммерческого использования существующих на космодроме «Байконур» КРК «Зенит» и «Днепр» для оказания пусковых услуг на внутреннем и на внешних рынках.

Планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

- 1) создание системы спутниковой связи и вещания «KazSat» («KazSat - 2», «KazSat - 3», резервный наземный комплекс управления);
- 2) создание сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов;
- 3) создание космической системы ДЗЗ;

4) создание наземной инфраструктуры системы высокоточной спутниковой навигации Республики Казахстан;

5) участие в проектах коммерческого использования существующих на космодроме «Байконур» космических ракетных комплексов «Зенит» и «Днепр».

Стратегическим партнером по реализации проектов создания космической системы ДЗЗ и СБИК является французское предприятие EADS Astrium.

В рамках данных проектов будут производиться импорт промышленных мощностей и обмен технологиями, а также проработаны вопросы по созданию и развитию совместных международных компаний и выгодных для страны партнерств.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Будет продолжена реализация программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для космической сферы.

Подготовка специалистов будет проводиться в филиале «Восход» Московского авиационного института (г. Байконур), а также в вузах Казахстана, по программе «Болашак» в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Переподготовка и повышение квалификации специалистов будет организована с привлечением зарубежных специалистов. Освоение современных космических технологий предусмотрено в контракте со стратегическим партнером по созданию космической системы ДЗЗ и СБИК.

Предусматривается подготовка и переподготовка специалистов космического профиля до 700 человек.

Совершенствование законодательства

В целях совершенствования законодательства и систематизации правового регулирования космической деятельности будут разработаны поправки в нормативные правовые акты, регламентирующие космическую деятельность.

Внедрение технических регламентов

Будут разработаны регламенты в сфере технического регулирования развития отрасли: по требованиям к безопасности ракетных и космических комплексов, по требованиям к безопасности автоматических космических аппаратов, по требованиям к безопасности средств транспортировки изделий ракетно-космической техники и компонентов ракетного топлива.

Будут разработаны государственные (национальные) стандарты в области космической деятельности.

Будет обеспечено внедрение нормативных документов (регламентов, методик) по комплексной оценке состояния экосистем на территориях, подверженных воздействию ракетно-космической деятельности.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Развитие научной и научно-технологической базы космической деятельности предусматривает разработку научно-технологического обеспечения создания космической техники и технологий, развитие научной и экспериментальной базы астрофизических и космических исследований, изучение оптических и электродинамических процессов в атмосфере - ионосфере Земли, создание системы наземно-космического геодинимического и геофизического мониторинга земной коры.

В рамках реализации инновационной политики в космической отрасли приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

В параграф внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

Возобновляемые источники энергии

Краткий анализ текущей ситуации

Одним из приоритетных направлений развития электроэнергетики и решения экологических проблем Казахстана является использование возобновляемых энергетических ресурсов. Потенциал возобновляемых энергетических ресурсов (гидроэнергия, ветровая и солнечная энергия) в Казахстане весьма значителен.

В настоящее время гидроэнергетические ресурсы Казахстана принято характеризовать следующими величинами:

Валовой (теоретический) потенциал 170×10^9 кВтч/год;

Технический (возможный для использования) потенциал 62×10^9 кВтч/год;

Экологический потенциал $27/30 \times 10^9$ кВтч/год;

По территории Казахстана гидроэнергетические ресурсы распределены неравномерно, большая часть из них сосредоточена в трех регионах Казахстана:

В Юго-Восточной зоне, в бассейне реки Или, питаемой реками, стекающими с гор Заилийского Алатау и в бассейне восточного Балхаша и группа Алакольского озер, питаемых реками, стекающими с Жетысуского Алатау.

В Восточной зоне, в бассейне реки Иртыш с главными притоками.

В Южной зоне, в бассейнах рек Сырдарья, Таласа и Чу.

Одним из наиболее перспективных видов возобновляемых источников энергии выступает ветроэнергетика. Разработан ветровой атлас Казахстана.

В настоящее время изучено 10 площадок для строительства ветровых электростанций (далее - ВЭС) в Казахстане. Все эти площадки можно использовать для строительства крупных ВЭС общей мощностью до 1000 МВт для коммерческого производства электроэнергии в объеме 2-3 млрд. кВтч электроэнергии.

Несмотря на северную широту географического расположения Казахстана, ресурсы солнечной энергии в стране являются стабильными и приемлемыми благодаря благоприятным климатическим условиям. По итогам исследований потенциал солнечной энергии в южных районах страны достигает 2500 - 3000 солнечных часов в год.

Основная задача

Увеличение доли возобновляемых источников энергии (малые гидроэлектростанции (далее - ГЭС), ветроэлектростанции (далее - ВЭС), солнечные установки) в энергобалансе страны.

Целевые индикаторы

1. Достижение объема вырабатываемой электроэнергии в 2014 году возобновляемыми источниками энергии (ВЭС, солнечными станциями, а также ГЭС мощностью до 35 МВт) 1 млрд. кВт.ч в год.

2. Доля вырабатываемой электроэнергии возобновляемыми источниками энергии (ветроэлектростанциями, солнечными станциями, а также гидроэлектростанциями мощностью до 35 МВт) в общем объеме электропотребления более 1 % к 2015 году.

Основные направления развития отрасли

Планируется реализация проектов по строительству первых ВЭС.

К предполагаемым районам размещения относятся Акмолинская, Жамбылская области, Джунгарские ворота и Шелекский коридор - в Алматинской области. Предполагаемая установленная мощность ветроустановок на первом этапе может составить 50 - 100 МВт.

К 2015 году предполагается начало строительства ветропарков установленной мощностью 125 МВт с выработкой электрической энергии 400 млн. кВт.ч.

До 2015 года в республике продолжатся работы по разработке и началу строительных работ проектов малых ГЭС в Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областях с планируемым введением в эксплуатацию малых ГЭС мощностью свыше 50 МВт, с намечаемой выработкой электрической энергии - 150 млн. кВт.ч.

Предусматривается совершенствование законодательства в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, а также разработка плана мероприятий по развитию в Казахстане возобновляемой энергетики с включением конкретных целевых индикаторов по количеству объектов (солнечные, ветровые и другие установки) и карты их размещения.

Секторальные и проектные меры государственной поддержки

Предусматривается проработка вопросов по поддержке возобновляемых источников энергии, в том числе: резервирование и приоритет при предоставлении земельных участков для строительства объектов возобновляемых источников энергии; обязательства энергопередающих организаций по покупке электроэнергии, произведенной с использованием возобновляемых источников энергии; освобождение возобновляемых источников энергии от платы за транспорт электроэнергии по сетям; поддержка при подключении объектов по использованию возобновляемых источников энергии к сетям энергопередающей организации.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в энергетической отрасли, а именно в области развития возобновляемых источников энергии приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования определены следующие критические технологии в области возобновляемых источников энергии: технологии по выпуску термоэлементов и (солнечных) фотоэлементов, технологии по выпуску ветровых агрегатов, использующих концентраторы воздушных потоков, технологии изготовления вихревых ветротурбин, технологии по теплоснабжению и генерации электрической энергии за счет солнечных лучей, технологии по выпуску концентраторов солнечных лучей, технологии по экономическому стимулированию снижения выбросов парниковых газов и внедрения возобновляемых источников энергии. Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

Параграф «Атомная энергетика» исключен в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#))

В подраздел 2 внесены изменения в соответствии с [Указом](#) Президента РК от 01.08.13 г. № 607 ([см. стар. ред.](#))

2. Ключевые меры поддержки развития приоритетных секторов

Государственная поддержка индустриализации будет осуществляться через реализацию системных мер экономической политики на макро- и секторальном уровнях, а также селективных мер поддержки конкретных секторов экономики и проектов, которые

будут осуществляться на основе комбинированного пакета мер финансовой и нефинансовой поддержки, через формирование благоприятной макроэкономической среды; расширение финансовых инструментов поддержки Программы; инфраструктурное, ресурсное и кадровое обеспечение; улучшение бизнес-среды; технологическую модернизацию, развитие инноваций и науки; создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций; эффективную торговую и тарифную политики.

Системные меры макроэкономической политики будут включать сбалансированное и согласованное использование инструментов денежно-кредитной, фискальной, а также структурной политик, которые будут реализованы в соответствии с задачами индустриализации.

Согласованность денежно-кредитной и фискальной политики будет обеспечиваться ежегодным принятием совместных заявлений Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан об основных направлениях экономической политики.

В рамках денежно-кредитной политики будут предприниматься меры, направленные на обеспечение стабильного функционирования отечественной финансовой системы, а также стабильного обменного курса тенге и устойчивости платежного баланса страны через:

курсовую политику, направленную на обеспечение баланса между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики и не допускающую переоценку курса национальной валюты. Политика обменного курса будет адекватно реагировать на изменения мировых цен, условия внешней торговли, создавая, тем самым, фундамент для развития внутренней экономики;

низкий уровень инфляции, поддерживающийся в комплексе с мерами антиинфляционной политики Правительства Республики Казахстан (уровень годовой инфляции в 2010 - 2014 годах в пределах 5,0 - 8,0 % (декабрь к декабрю предыдущего года);

принятие мер, направленных на выравнивание конкурентных условий для банков второго уровня и ограничение доли иностранных банков в банковской системе;

регулирование краткосрочной ликвидности банков в целях поддержания ее на адекватном уровне с использованием в зависимости от ситуации на денежном рынке и уровня инфляции инструментов регулирования ставок по операциям Национального Банка, включая официальную ставку рефинансирования.

Налогово-бюджетная политика будет направлена на создание условий для модернизации и диверсификации экономики через фискальное стимулирование процессов индустриализации, финансирование развития индустриальной инфраструктуры, науки и инноваций, человеческого капитала.

Будет сформирована оптимальная модель привлечения и распределения капитала в экономику по каналам государственных институтов во взаимосвязке с параметрами государственного бюджета.

Политика формирования и использования активов Национального фонда будет способствовать дальнейшему поддержанию макроэкономической устойчивости, диверсификации экономики и обеспечению ежегодного фиксированного гарантированного трансферта в республиканский бюджет, направляемого на финансирование бюджетных программ развития.

В целях придания большей гибкости механизму использования средств Национального фонда в рамках контрциклической политики размер фиксированного значения гарантированного трансферта из Национального фонда может корректироваться в сторону уменьшения или увеличения до 15 % в зависимости от ситуации в экономике.

Такой подход обеспечит баланс между финансированием приоритетных расходов Правительства Республики Казахстан в условиях кризиса и накоплением средств Национального фонда в период экономического роста.

В главу 2.1 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

2.1 Обеспечение энергетической инфраструктурой

Краткий анализ текущей ситуации

Производство электрической энергии осуществляют 59 электрических станций национального значения, промышленного и регионального назначения различной формы собственности, общая установленная мощность которых составляет 18 992,7 МВт, располагаемая мощность - 14 558,0 МВт, 80 % электростанций работают на угле.

По итогам 2009 года выработка электроэнергии на электростанциях страны составила 78,4 млрд. кВтч, потребление составило 77,9 млрд. кВтч. Основой энергетического комплекса Казахстана является Единая электроэнергетическая система Казахстана (далее - ЕЭС Казахстана).

ЕЭС Казахстана - это комплекс электростанций и электрических сетей, объединенных общим режимом работы, единым централизованным оперативно-диспетчерским и противоаварийным управлением, единой системой планирования развития, технической политикой, нормативно-технологическим и правовым регулированием. ЕЭС Казахстана условно делится на три энергетические зоны:

Северная зона, включающая Акмолинскую, Актюбинскую, Восточно-Казахстанскую, Карагандинскую, Костанайскую, Павлодарскую и Северо-Казахстанскую области, энергохозяйство которых объединено общей сетью и имеет развитую связь с Россией;

Южная зона, в которую входят Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области, объединенные общей электрической сетью и имеющие развитую связь с Кыргызстаном и Узбекистаном;

Западная зона, включающая Атыраускую, Западно-Казахстанскую и Мангистаускую области, энергохозяйство которых имеет электрическую связь с Россией. Мангистауская, Атырауская и Западно-Казахстанская области объединены общей электрической сетью.

Северная зона ЕЭС является энергоизбыточной, так как в данной зоне размещены крупные электростанции Павлодарской области - Экибастузские ГРЭС-1 и ГРЭС-2.

Южная зона относится к энергодефицитной, покрытие которой осуществляется из Северной зоны по транзиту 500 кВ «Север - Юг Казахстана».

Активы электроэнергетической отрасли имеют высокий уровень износа, в том числе:

генерирующее оборудование - 70 %;

электрические сети - 65 %.

В связи с нарастанием износа энергогенерирующего оборудования электростанций, отсутствием инвестиций с мая 2009 года внедрен новый механизм тарифообразования в электроэнергетике, которым предусмотрены введение предельных, расчетных и индивидуальных тарифов на электроэнергию для энергопроизводящих организаций и соответственно выполнение энергопроизводящими организациями инвестиционных обязательств по реконструкции, модернизации, расширению и новому строительству энергогенерирующих мощностей.

Утверждены предельные тарифы на электрическую энергию по 13 группам энергопроизводящих организаций на период с 2009 по 2015 годы с разбивкой по годам, которые могут ежегодно корректироваться с учетом необходимости обеспечения инвестиционной привлекательности отрасли.

Между Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан и энергопроизводящими организациями действуют 39 соглашений об исполнении инвестиционных обязательств в рамках предельных тарифов на 2010 год в объеме более 85,584 млрд. тенге.

В случаях реализации крупномасштабных инвестиций (строительство новых электростанций) инвесторы могут работать по расчетному тарифу или индивидуальному тарифу.

Внедрение нового механизма тарифообразования позволит повысить инвестиционную привлекательность отрасли, создать условия для привлечения инвестиций в отрасль и просчитать возможности энергопроизводящих организаций по обеспечению возвратности инвестиций.

Основная задача

Обеспечение электроэнергией потребностей экономики и достижение энергетической независимости страны.

Целевые индикаторы

1. Доведение выработки электроэнергии в 2014 году до 97,9 млрд. кВтч при прогнозном потреблении 96,8 млрд. кВтч.
2. Обеспечить в 2014 году объем добычи угля до 119 млн. тонн.

Стратегия действий

Надежное электроснабжение экономики и населения Казахстана будет связано со строительством новых электроэнергетических объектов, расширением и реконструкцией существующих, модернизацией национальной электрической сети, эффективным использованием имеющихся энергетических ресурсов на базе разработки прогнозных балансов.

В планируемый период, за счет ввода новых мощностей и модернизации действующих, общий объем производимой в стране электроэнергии превысит прогнозируемые объемы потребления.

Избыточный объем производства электроэнергии в Северной энергетической зоне за счет модернизируемых Экибастузских и Аксуйской ГРЭС будет перераспределяться в энергодефицитные Южную и Западную энергетические зоны по межрегиональным линиям электропередачи Северный Казахстан - Актюбинская область и Север - Юг.

Для снятия вопроса энергодефицита в Западном Казахстане предполагаются ввод Уральской ГТЭС и расширение Атырауской ТЭЦ, в южных регионах страны - ввод в 2012 году Мойнакской ГЭС и Акшабулакской ГТЭС, в 2018 году - двух энергоблоков Балхашской ТЭС. Будет осуществлено строительство ряда электросетевых объектов, в том числе подстанции «Алма» и линий электропередачи по выдаче мощности Мойнакской ГЭС, а также реконструкция существующих электросетей и понижающих подстанций.

Также будет рассмотрен вопрос реализации проекта транзита 500 кВ Север - Восток - Юг.

Предусматривается реализация следующих проектов:

1. Атырауская ТЭЦ. Стоимость реализации проекта - 16,4 млрд. тенге. Мощность 75 МВт. Сроки реализации: 2006 - 2010 годы.
2. Уральская ГТЭС. Стоимость реализации проекта - 9,8 млрд. тенге. Мощность 54 МВт. Сроки реализации: 2010-2012 годы.
3. Балхашская ТЭС. Мощность 1-модуля 1320 МВт. Сроки реализации: 2010-2018 годы.
4. Мойнакская ГЭС. Мощность 300 МВт. Сроки реализации: 2006-2012 годы.

5. ГТЭС на месторождении «Акшабулак». Мощность проекта 87 МВт. Сроки реализации: 2010 - 2012 годы.
6. Экибастузская ГРЭС-2 (строительство блока № 3). Мощность 600 - 660 МВт. Сроки реализации: 2010-2015 годы.
7. Экибастузская ГРЭС-1 (восстановление блока № 8). Мощность 500 МВт. Сроки реализации: 2010 - 2012 годы.
8. Восстановление энергоблока № 2 Аксуской ГРЭС. Мощность 325 МВт. Сроки реализации: 2009 - 2011 годы.
9. Модернизация Шардаринской ГЭС. Сроки реализации: 2010 - 2016 годы.
10. Выдача мощности Мойнакской ГЭС. Сроки реализации: 2010-2012 годы.
11. Строительство подстанции 500 кВ «Алма» с присоединением к НЭС Казахстана линиями 500, 220 кВ. Сроки реализации: 2010 - 2014 годы.
12. Модернизация национальной электрической сети Казахстана, II этап. Сроки реализации: 2010-2016 годы.
13. Строительство трансформаторных подстанций в городе Алматы и Алматинской области для «Азиады - 2011». Сроки реализации: 2009-2011 годы.
14. Строительство транзита ВЛ 500 кВ Север - Восток - Юг. Сроки реализации: 2011 - 2018 годы.

Обеспечение роста объемов добычи угля будет достигнуто за счет следующих проектов:

на разрезах Экибастузского угольного бассейна:

проекта реконструкции транспортной схемы разреза «Богатырь», перехода на новую автомобильно-конвейерную технологию, при которой на разрезе будет добываться до 48 миллионов тонн угля в год;

завершение проекта строительства циклично-поточного вскрышного комплекса (ЦПВК) на разрезе «Восточный». Производительность ЦПВК составит 10 млн. куб. метров вскрышных пород в год - на шахтах Карагандинского угольного бассейна за счет внедрения высокопроизводительной горной техникой и технологий, обеспечивающих среднесуточную нагрузку на очистной забой на уровне 3000-5000 тонн;

строительства и ввода в эксплуатацию каменноугольного месторождения «Жалын» в Карагандинской области проектной мощностью 500 тыс. тонн угля в год.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Потребность в специалистах по 17 специальностям будет покрыта в рамках подготовки в вузах и 80 учебных заведениях ТиПО.

Будет завершено строительство Межрегионального центра по подготовке и переподготовке кадров для топливно-энергетической отрасли на 700 ученических мест в г. Экибастузе.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

В рамках реализации инновационной политики в энергетической отрасли приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

По итогам технологического прогнозирования были определены следующие критические технологии в области электроэнергетики: технологии «зеленой экономики» и энергосбережения, технологии в сфере жилищного строительства, технологии по выпуску ионисторов и конденсаторов нового типа, технологии по выпуску аккумуляторов нового поколения, технологии для создания нового вида топлива, технологии по выпуску котлоагрегатов, использующие пиролиз и газификацию угля, технологии по выпуску малых котлоагрегатов на всех видах топлива, технологии по выпуску новых материалов на основе нанотехнологий для выработки энергии технологии по выпуску безнапорных ГЭС с прямоточными гидротурбинами, технологии по выпуску прямоточных гидротурбин на магистральных трубопроводах, технологии по выпуску светодиодных ламп освещения, технологии газификации угля, технологии утилизации газа, технологии по сжиганию

высокозольного угля, технологии для производства тепловыделяющих сборок, технологии по выпуску датчиков контроля и учета режимов работы энергоустановок, технологии получения различной радиоизотопной продукции (для ядерной медицины и других отраслей экономики), технологии по теплоснабжению и генерации электрической энергии за счет солнечных лучей, технологии по выпуску концентраторов солнечных лучей. Развитие данных критических технологий будет обеспечиваться через реализацию механизма целевых технологических программ.

В главу 2.2 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

2.2 Обеспечение транспортной инфраструктурой

Краткий анализ текущей ситуации

В настоящее время в сфере транспорта осуществляется реализация инфраструктурных проектов: проводится модернизация железных дорог, начато строительство железнодорожных линий - Узень-госграница с Туркменистаном и Жетыген - Коргас; реализуется программа по модернизации и развитию объектов наземной инфраструктуры; проведена реконструкция 5-ти ключевых аэропортов (Астана, Алматы, Актобе, Атырау, Актау), введен в эксплуатацию новый аэровокзал в аэропорту г. Актау; проводится дальнейшая работа по улучшению технического состояния автомобильных дорог, открыта скоростная автомагистраль Астана - Щучинск с 6-ти полосным движением, ежегодно ведется работа по содержанию судоходных водных путей, начата реализация проекта реконструкции Усть-Каменогорского и Бухтарминского шлюзов.

В то же время, значительная часть автотранспортной инфраструктуры эксплуатируется за пределами нормативного срока, другая приближается к этому сроку, в связи с чем существенно ухудшается ситуация по безопасности работы транспорта. Отмечается высокая изношенность имеющейся дорожно-эксплуатационной техники.

В железнодорожной отрасли недостаточно развита сеть железных дорог, растет износ основных средств в железнодорожной отрасли, дефицит пассажирского подвижного состава; низкий уровень сервиса и отсутствие конкуренции; недостаточное финансирование обновления и развития железнодорожного транспорта; действующие принципы тарифообразования и механизм регулирования исключают ориентированность перевозчика на клиента. Необходимо максимально эффективно реализовать транзитный потенциал страны и привлечь новых (частных) субъектов на развитие железнодорожных линий, которые в свою очередь позволят сформировать конкурентную среду в транспортно-коммуникационном комплексе и увеличить парк транспортных средств.

В сфере гражданской авиации основной проблемой является устаревший парк региональных воздушных судов, не соответствующих стандартам Международной организации гражданской авиации (ИКАО), дефицит авиационного персонала, особенно летного состава.

В области водного транспорта наблюдается недостаточная мощность портовой инфраструктуры, слабая развитость сервисной инфраструктуры, дефицит квалифицированных отечественных специалистов, необходима реконструкция судоходных шлюзов.

Основная задача

Развитие транспортно-коммуникационного комплекса, способного в полном объеме удовлетворять потребности экономики и населения в транспортных услугах.

Целевые индикаторы

1. Увеличение валовой добавленной стоимости по отрасли транспорта и складирования на 38 % в реальном выражении к уровню 2008 года.
2. Хорошее и удовлетворительное состояние 83 % республиканской и 68 % местной сети автодорог.
3. Рост объема транзитных перевозок по территории Республики Казахстан на железнодорожном транспорте на 10,3 %.
4. Повышение к 2015 году скорости грузовых контейнерных поездов по международным транспортным коридорам сообщения на 15 - 20 %, а на участках скоростного движения пассажирских поездов - на 20 - 30 %.
5. Износ основных активов железнодорожного транспорта снижен до 61 %.
6. Увеличение числа международных воздушных сообщений в 2,5 раза по сравнению с 2008 годом.
7. Пропускная способность морских портов доведена до 16 млн. тонн в год.
8. Увеличение объемов перевозок грузов в транзитном направлении до 19,4 млн. тонн.

Стратегия действий

Стратегия действий направлена на развитие транспортно-коммуникационного комплекса и транспортно-логистической системы, способных в полном объеме удовлетворять потребности экономики в транспортных и логистических услугах, а также интегрировать страну в международные транспортные сети.

Планируются следующие меры по:

- 1) приведению существующей сети железных дорог к мировым стандартам безопасности и скорости движения наряду с оптимизацией сети посредством строительства новых участков;
- 2) реконструкции около 3,9 тыс. км и ремонту 5,6 тыс. км автодорог республиканского значения и 11,5 тыс. км дорог местного значения;
- 3) проведению к 2015 году реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос, пассажирских и грузовых терминалов в 7 аэропортах республики (города Кызылорда, Кокшетау, Актау, Талдыкорган, Костанай, Тараз, Уральск), поэтапной модернизации аэронавигационной инфраструктуры и завершению реконструкции аэропортовой сети республики, приобретению новых современных воздушных судов;
- 4) развитию портовой и сервисной инфраструктур, в том числе расширению мощностей морского порта Актау, доведению к 2015 году количества торгового флота до 11 единиц, в том числе 9 танкеров и 2 сухогрузных судов;
- 5) реализации следующих проектов в автодорожной отрасли: реконструкция участков автомобильных дорог основных транзитных коридоров: «Западная Европа - Западный Китай», «Омск - Павлодар - Майкапшагай», «Актау - граница Туркменистана», «Щучинск - Кокшетау - Петропавловск», «граница Российской Федерации - Уральск - Актобе», «Астана - Костанай - Челябинск» и «Астана - Ерейментау - Шидерты»;
- 6) реконструкции участков автомобильных дорог республиканского значения «Алматы - Усть-Каменогорск», «Кызылорда - Павлодар - Успенка - граница Российской Федерации», «Ушарал - Достык», «Бейнеу - Акжигит - граница Узбекистана», а также осуществлению реконструкции местной сети автодорог;
- 7) введению платной системы на отдельных участках автомобильных дорог республиканского значения;

8) строительству 439 км железных дорог, а также началу строительства новых железных дорог Жезказган - Бейнеу и Аркалык - Шубарколь протяженностью 1200 километров;

9) реконструкции и модернизации Усть-Каменогорского, Бухтарминского и Шульбинского шлюзов к 2015 году;

10) обновлению и модернизации государственного технического речного флота в количестве 19 единиц к 2015 году;

11) технической модернизации инфраструктуры порта Актау;

12) увеличению числа транспортно-логистических центров до 14 единиц к 2015 году.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Планируется проведение научных прикладных исследований в автодорожной отрасли в части прогнозирования ресурса железобетонных пролетных строений автодорожных мостов; в сфере автомобильного транспорта - по проблемам диспетчерского управления пассажирскими перевозками в крупных городах; в сфере транзитного потенциала - по изучению конкурентной среды на рынке транспортных услуг в рамках региональных экономических организаций.

В рамках реализации инновационной политики в области обеспечения транспортной инфраструктурой приоритет будет отдан решению ключевых технологических задач и развитию новых передовых научно-технологических направлений.

Стимулирование инвестиций:

1) привлечение на казахстанский рынок железнодорожных пассажирских перевозок стратегических инвесторов из числа квалифицированных международных пассажирских операторов на условиях государственно-частного партнерства;

2) либерализация рынка железнодорожной отрасли и реформы государственного регулирования в соответствии с целевой моделью железнодорожной отрасли;

3) принятие мер по субсидированию железнодорожных пассажирских перевозок по социально значимым межобластным сообщениям и регулярных внутренних и международных авиaperезвозок.

Техническое регулирование:

к 2015 году 11 аэропортов будут иметь категорию Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

в 2013 году в сфере автомобильного транспорта будут внедрены экологические стандарты Евро-3, автоматизированная система взвешивания автотранспортных средств в движении, внедрены цифровые тахографы на международных перевозках;

будут внедрены системы менеджмента и качества в соответствии с международными стандартами [ISO 9001:2000](#), [ISO 9001](#), [ISO 14001](#) и [OHSAS 18001](#) за счет собственных средств предприятий.

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами:

1) подготовка специалистов по транспортной отрасли будет осуществляться в учебных заведениях технического, профессионального и высшего образования, учебных центрах предприятий, за счет государственного образовательного заказа, гранта и средств предприятий. Потребность в 2010 - 2012 годах в сфере транспортно-коммуникационного комплекса составляет более 70 тыс. квалифицированных специалистов;

2) потребность в кадрах по 8 специальностям транспорта и коммуникаций будет осуществляться за счет их обучения в вузах и 109 учебных заведениях ТиПО;

3) профессиональное обучение рабочих по 75 квалификациям и профессиям, связанным с обеспечением безопасности движения поездов, будут осуществлять филиалы АО «НК «КТЖ» - учебные центры работников железнодорожного транспорта в городах Актобе, Караганде, Павлодаре, Таразе.

1. Внесение изменений в законы Республики Казахстан:

1) «[О торговом мореплавании](#)» в части сокращения разрешительных функций в целях стимулирования деятельности частного сектора, пролонгации права привлечения судоходными компаниями иностранных граждан в состав экипажей судов;

2) «[Об автомобильном транспорте](#)» в части проведения реформирования и определения новых субъектов железнодорожного транспорта.

2. Принятие [Закона](#) Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации».

В главу 2.3 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.3 Обеспечение инфокоммуникациями

Краткий анализ текущей ситуации

Обеспечение населения, бизнеса и государства инфокоммуникационными услугами и технологиями является одним из условий для перехода страны к инновационной экономике и информационному обществу.

Проникновение инфокоммуникационных технологий характеризуется следующими индикаторами. Количество пользователей сети Интернет достигло 5,1 миллионов абонентов (32 на 100 человек). Показатель компьютеризации общества в 2009 году достиг 12,7 компьютеров на 100 человек (11,2 компьютера на 100 человек в 2008 году). Количество абонентов фиксированной связи в 2009 году составило более 3,7 млн. абонентов, что на 100 тысяч абонентов больше, чем в 2008 году. Средняя телефонная плотность составила 23,4 абонента на 100 жителей (22,2 абонента на 100 жителей в 2008 году). Количество абонентов мобильной связи составило 14,9 млн. абонентов, что соответствует плотности абонентов мобильной связи в 95,5 абонентов на 100 жителей.

Основные проблемы обеспечения инфокоммуникациями:

инфраструктурные проблемы (нехватка радиочастот, необходимых для внедрения телекоммуникационных технологий нового поколения; устаревшая материальная база телерадиовещательного комплекса);

барьеры для развития конкуренции (убыточность сельской почтовой и местной телефонной связи; высокие оптовые тарифы доминирующих операторов для вторичных провайдеров услуг Интернет).

Основная задача

Развитие инфокоммуникационных технологий для перехода к информационному обществу и инновационной экономике.

Целевые индикаторы

1. Повышение уровня цифровизации местных сетей телекоммуникаций - 100 %.
2. Плотность абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет-15 на 100 человек.
3. Плотность абонентов сотовой связи - 135 на 100 человек.
4. Повышение уровня компьютерной грамотности населения до 52 %.

5. Обеспечение перевода в электронную форму 65% государственных услуг, подлежащих оптимизации и автоматизации.
6. Обеспечение возможностью приема цифрового эфирного вещания 82 % населения республики.
7. Плотность фиксированных телефонных линий - 26,8 на 100 жителей.
8. Плотность пользователей Интернет - 54,7 на 100 жителей.

Стратегия действий

Развитая инфраструктура инфокоммуникаций способствует конкурентоспособности казахстанской экономики и играет важную роль в развитии корпоративного сектора и решении ряда других социальных задач:

1. модернизация и развитие инфокоммуникационной инфраструктуры в целях обеспечения внутреннего спроса на услуги телекоммуникаций (цифрового телевидения, широкополосного доступа к сети Интернет);

2. развитие вычислительных центров в целях обеспечения спроса на услуги веб-хостинга, первичного и резервного хранения данных и поэтапного выхода на внешние рынки.

В рамках развития телекоммуникационной инфраструктуры будет обеспечена возможность подключения к услугам телефонной связи и доступа к сети Интернет для всего населения Республики Казахстан.

В целях обеспечения широких слоев населения услугами связи, включая доступ к сети Интернет, будут обеспечены:

- 1) внедрение и развитие сетей беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет с использованием технологии 3G, CDMA-450/800 и LTE (4G);

- 2) развитие сетей фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет во всех областных центрах с использованием технологии FTTH, FTTB;

- 3) высвобождение радиочастотного спектра в диапазоне 450 МГц для развития сетей телекоммуникаций с использованием технологии CDMA-450/EVDO.

Стандарт сотовой связи третьего поколения (3G) до конца 2015 года будет введен в эксплуатацию в населенных пунктах с численностью населения от 10 000 и более.

Также будет введен стандарт мобильной связи нового поколения (4G) до 1 января 2015 года на базе технологий LTE в городах Астане, Алматы, областных центрах, населенных пунктах с численностью населения свыше 50 000 человек.

До конца 2015 года будет внедрен стандарт CDMA-450/EVDO в сельских населенных пунктах в целях обеспечения услугами телефонной связи и доступа к сети Интернет. Общее количество базовых станций сети телекоммуникаций сельской связи достигнет к 2015 году 900 единиц.

Ключевыми проектами являются:

развитие «электронного правительства»;

внедрение цифрового телевидения;

- 3) обеспечение регионального охвата единой транспортной средой государственных органов Республики Казахстан;

- 4) развитие сетей фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет с использованием технологии FTTH, FTTB;

- 5) модернизация сети телекоммуникаций сельской связи с использованием технологии CDMA-450/EVDO;

- 6) создание серверной платформы для оказания услуг хостинга для государственных органов;

- 7) завершение технологического оснащения серверного центра;

- 8) внедрение и развитие сетей беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет с использованием технологии 3G и LTE (4G);
- 9) модернизация системы мониторинга радиочастотного спектра;
- 10) создание резервного серверного центра;
- 11) создание коммерческих дата-центров;
- 12) создание информационной системы «Межгосударственный шлюз по обмену информацией в рамках ТС»;
- 13) строительство первой очереди ИКТ-кластера на территории СЭЗ «ПИТ»;
- 14) создание первой очереди государственной «облачной» платформы.

В главу 2.4 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

2.4 Развитие минерально-сырьевого комплекса

Краткий анализ текущей ситуации

Минерально-сырьевой комплекс республики в состоянии обеспечить необходимой сырьевой базой приоритетные отрасли экономики страны, послужить «локомотивом» для вывода Казахстана на рельсы устойчивого развития.

Казахстан играет стратегическую роль на мировом рынке меди, урана, титана, ферросплавов и стали, является монополистом на Евроазиатском субконтиненте по хрому, имеет значительное влияние на региональном рынке железа, марганца, угля и алюминия. С решением вопросов транспортировки, Казахстан сможет эффективно распорядиться запасами нефти и занять достойное место на мировом нефтяном рынке.

Объективной реальностью текущего состояния минерально-сырьевого комплекса являются усложняющиеся с каждым годом условия воспроизводства запасов минерального сырья.

Развитие перспективной ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны требует проведение поисковых и поисково-оценочных работ с целью прироста запасов.

Основная задача

Обеспечение рационального и комплексного использования и воспроизводства минеральных ресурсов для активного развития всех отраслей промышленности.

Целевые индикаторы

1. Процент восполнения запасов основных видов полезных ископаемых (отношение выявленных запасов к погашенным, по нарастающей) в 2014 году - 50 %: в 2009 году - 23 %, в 2010 году - 25 %, в 2011 году - 25 %, в 2012 году - 30 %, в 2013 году - 0 %, в 2014 году - 50 % (ответственный государственный орган - МИР).

2. Обеспечение сельских населенных пунктов запасами подземных вод: в 2009 году - 30,8 %, в 2010 году - 30,8 %, в 2011 году - 33,5 %, в 2012 году - 43,2 %, в 2013 году - 49,5 %, в 2014 году - 57,3 % (ответственный государственный орган - МИР).

3. Наполнение Банка данных геологической информации в объеме до 95 % к 2015 году (ответственный государственный орган - МИР).

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Оценка прогнозных ресурсов:								
1.1	золота	МИР	тонн	102,8	110	105	108	0	100,4
1.2	меди	МИР	тыс. тонн	0,95	1	1	1	0	1
1.3	полиметаллов	МИР	тыс. тонн	4,95	6,1	3,6	6,1	0	5,2
2	Прирост запасов:								
2.1	золота	МИР	тонн	10,161	10	1	13,5	0	15
2.2	меди	МИР	тыс. тонн	561,7	150	100	105	0	110
2.3	полиметаллов	МИР	тыс. тонн	0	0	0	115	0	120
3	Количество сел для обеспечения запасами подземных вод	МИР	село	-	-	52	0	341	216
4	Доразведка с переоценкой запасов месторождений подземных вод для обеспечения запасами подземных вод крупных населенных пунктов и групповых водопроводов	МИР	место рождение	2	4	12	0	35	30
5	Оцифровка геологической информации	МИР	Тб	-	-	-	-	-	20

Основные направления развития

Важнейшим направлением укрепления минерально-сырьевой базы страны является внедрение новых технологий проведения поисковых работ, возрождение и проведение в значительных объемах геофизических работ на твердые полезные ископаемые и углеводородное сырье. Для коренного улучшения всей технологической цепи геологоразведочных работ будет предусмотрена современная методология геолого-съемочных работ, начаты на новом уровне исследования, направленные на разработку современных методов поисков и разведки, оценки запасов, отвечающих современным требованиям и стандартам и на этой основе - проведение региональных, поисковых и поисково-оценочных работ с целью прироста запасов.

Вхождение Казахстана в мировой рынок обуславливает необходимость синхронизации отечественных и международных стандартов в области недропользования (в частности, классификации и категоризации запасов полезных ископаемых, стадийности геологоразведочных работ и т.д.).

В целях организации действенного контроля за рациональным и комплексным использованием недр, будут произведены совершенствование механизма государственной экспертизы недр, осуществлен постепенный переход на новые современные технологии экспертизы запасов на основе компьютерного моделирования месторождений полезных ископаемых, автоматизированных комплексов оценки и подсчета запасов.

По группе приоритетных отраслей с удовлетворительным состоянием сырьевых баз (железорудная, угольная, урановая и нефтегазовая) основными направлениями их развития следует считать: восполнение убывающих запасов, рациональное освоение имеющихся разведанных запасов, своевременный перевод предварительно оцененных запасов в промышленные категории, их освоение и государственная поддержка в продвижении продукции на мировой рынок (урановая), наращивание мощности горно-обогатительного комплекса (марганцевая), создание внутренних транспортных коммуникаций (нефте-газовая).

Для группы отраслей с менее удовлетворительным состоянием минерально-сырьевой базы (марганцевая, алюминиевая, железорудная и хромитовая) главными направлениями развития являются: разведка, освоение и продвижение ресурсов на внешний рынок, пополнение и укрепление сырьевых баз легкодоступными, богатыми и качественными рудами.

Для отраслей с острыми сырьевыми проблемами (меднорудная, свинцово-цинковорудная, золоторудная и титановая) важнейшим направлением развития должно быть коренное укрепление сырьевых баз новыми конкурентоспособными объектами путем выделения перспективных площадей, поиска и разведки месторождений.

Для продолжения эффективного развития минерально-сырьевого комплекса предусматриваются следующие меры:

1) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу разведки дефицитных видов минерального сырья (внесение изменений в отраслевое законодательство, классификацию и категоризацию запасов полезных ископаемых, стадийность геологоразведочных работ и другие), а также совершенствование инфраструктуры геологической отрасли, предусмотренных Концепцией развития геологической отрасли Республики Казахстан до 2030 года;

2) активное привлечение к решению задачи развития минерально-сырьевой базы страны акционерного общества «Национальная компания «Казгеология» (далее - АО «НК «Казгеология»), основной стратегической целью концепции которой является воспроизводство минерально-сырьевой базы Республики Казахстан;

3) повышение эффективности использования минерального сырья Республики Казахстан путем тесного партнерства с АО «НТК «Тау-Кен Самрук», основными стратегическими направлениями развития которого являются:

повышение эффективности использования природных ресурсов Республики Казахстан;

эффективное управление горнорудными активами в целях обеспечения устойчивого роста стоимости;

рост участия государства в освоении месторождений твердых полезных ископаемых;

выполнение работ по принципу государственно-частного партнерства с недропользователями и социально-предпринимательскими корпорациями.

В главу 2.5 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#).

2.5 Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами

Краткий анализ текущей ситуации

Устойчивый экономический рост и связанные с ним структурные изменения экономики сопровождались повышением емкости национального рынка труда и изменением его структуры. Увеличение спроса на трудовые ресурсы, в определенной мере было связано не только с расширением объемов производства, но и с сохранением при этом относительно низких темпов роста производительности труда и возможностями использования дешевого труда.

В стране сохраняется теневая занятость в сфере строительства, производстве пищевых продуктов, на транспорте, на уличных продовольственных и вещевых рынках, на сезонных сельскохозяйственных работах. Особой группой в ее составе остаются нелегальные трудовые мигранты (10,5 тыс. человек - в 2000 г., 24,7 тыс. человек - в 2005 г., 54,0 тыс. - в 2008 г., и 30,4 - в 2009 г.), которые покрывают неудовлетворенный спрос на труд, несмотря на наличие безработного населения на рынке труда Казахстана.

В последние годы отмечается рост профессиональной мобильности работников, многие из которых получают второе или третье профессиональное образование, а также рост численности работников с высшим и средним специальным образованием.

Вместе с тем, структура и формы профессиональной подготовки граждан неадекватны изменениям в спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе. Существует дисбаланс между профессиональной подготовкой и высшей школой.

Структура высшего и послевузовского образования Республики Казахстан соответствует международной стандартной классификации образования ЮНЕСКО. Введена трехуровневая модель подготовки специалистов: бакалавр - магистр - доктор PhD.

Подготовка кадров по направлениям Программы осуществляется в 69 вузах республики с общим контингентом 238104 человека по 199 программам высшего и послевузовского образования.

Вузами ведутся работы по развитию инновационной инфраструктуры образования, по созданию разнопрофильных научно-инновационных центров, новых технопарков, которые являются связующим звеном между образованием, наукой и производством.

Подготовка квалифицированных кадров по техническим, технологическим специальностям и специальностям агропромышленного комплекса осуществляется в 543 учебных заведениях технического и профессионального образования (далее - ТиПО) по 186 специальностям, где обучается 260,9 тыс. человек.

В то же время существует ряд проблем, препятствующих обеспечению потребности в подготовке профессиональных кадров для индустриально-инновационного развития страны:

- не осуществляется прогнозирование потребности в кадрах на долгосрочный период;
- недостаточная законодательная база по привлечению работодателей к подготовке кадров;

- устаревшая материально-техническая база учебных заведений ТиПО;

- не решен вопрос организации производственной практики и стажировки обучающихся учебных заведений ТиПО на предприятиях;

- содержание образовательных программ высшего и послевузовского образования не в полной мере отвечает требованиям работодателей, выражающим изменения на рынке труда;

- недостаточно развито социальное партнерство. Отсутствуют механизмы обеспечения базами производственной практики, трудоустройства выпускников, привлечения работодателей к процессу создания профессиональных стандартов.

Основная задача

Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами потребностей приоритетных секторов экономики в рамках индустриально-инновационного развития.

Целевые индикаторы

1. Увеличение доли учебных заведений, оснащенных современным оборудованием, до 70 %.
2. Увеличение доли трудоустроенных выпускников учебных заведений технического и профессионального образования, обучавшихся по государственному заказу, до 78 %.
3. Разработка 147 профессиональных стандартов по приоритетным специальностям (профессиям) по различным секторам экономики.
4. Обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами потребностей приоритетных секторов экономики в рамках индустриально-инновационного развития:

	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
Подготовка с техническим и профессиональным образованием по техническим специальностям	тыс. чел.	7,3	11,6	16,9
Подготовка с высшим образованием по техническим специальностям	тыс. чел.	11,9	12,0	12,1

5. Удельный вес высококвалифицированной рабочей силы в составе транной рабочей силы 55 % - к 2014 году.

Стратегия действий

Для достижения целей по обеспечению квалифицированными кадрами потребностей экономики и спроса на рынке труда будут реализованы мероприятия по формированию модели непрерывного образования, включающей взаимоувязанную систему технического и профессионального, инженерно-технического и дополнительного профессионального образования, развитию сбалансированного, динамичного а труда, взаимодействию государства и бизнеса для привлечения специалистов в приоритетные сектора экономики, внедрению дуальной системы обучения на предприятиях проектов Программы, а также использованию внутренней и внешней миграции.

Для определения необходимой потребности в трудовых ресурсах отраслевые министерства определяют потребность в трудовых ресурсах на каждом конкретном проекте по годам, в разрезе специальностей на периоды их строительства и функционирования и представляют в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Обеспечение данных проектов кадрами в нужном объеме и требуемой квалификации будет осуществляться за счет:

- 1) поиска необходимых кадров (работников) на региональных рынках труда, в том числе из числа безработных;
- 2) вовлечения трудовых ресурсов из других регионов страны с избытком трудовых ресурсов, включая вахтовый метод работы;
- 3) подготовки и переподготовки кадров как из числа безработных за счет бюджетных программ, так и на базе учебных центров крупных предприятий;
- 4) привлечения иностранной рабочей силы в соответствии со спросом на конкретных проектах.

Первичной задачей в данном вопросе рассматривается плановая подготовка необходимых кадров через систему образования в соответствии с потребностями проектов ГПФИИР.

В целях заполнения имеющегося (предполагаемого) дефицита кадров будут реализованы меры по переобучению кадров необходимым специальностям (профессиям), содействию внутренней трудовой миграции, а также привлечению иностранных работников.

С учетом дефицита квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена приоритетное внимание будет уделено техническому и профессиональному образованию (ТиПО).

Развитие технического и профессионального образования будет осуществляться по следующим направлениям:

1) развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы учебных заведений ТиПО:

обновление материально-технической базы действующих учебных заведений, ориентированное на потребности приоритетных секторов экономики;

строительство новых учебных заведений ТиПО. Отбор проектов по строительству учебных заведений ТиПО, заявляемых акиматами, будет осуществляться на конкурсной основе с учетом сводной потребности по проектам, включенным в Карту индустриализации. Проекты будут реализовываться на условиях совместного финансирования из республиканского и местного бюджетов, при участии крупных предприятий;

строительство межрегиональных профессиональных центров в городах Атырау - по нефтегазовой отрасли, Экибастуз - по топливно-энергетической отрасли, Шымкент - по обрабатывающей отрасли и Усть-Каменогорске - по машиностроительной отрасли;

создание базовых учебных центров на базе существующих организаций ТиПО по проектам индустриального инновационного развития;

2) обновление структуры и содержания образовательных программ в соответствии со спросом на рынке труда и международными стандартами путем разработки:

национальной квалификационной системы с привлечением объединений работодателей и работников;

профессиональных стандартов;

интегрированных (модульных) образовательных программ подготовки компетентных специалистов;

3) совершенствование структуры и системы управления ТиПО:

обеспечение взаимодействия Национального, региональных и отраслевых советов по развитию ТиПО с Координационными советами на республиканском и региональном уровнях для целевой подготовки кадров приоритетных секторов экономики и проектов Карты индустриализации;

привлечение работодателей и отраслевых ассоциаций к подготовке кадров в рамках социального партнерства путем заключения соответствующих соглашений, создания фондов поддержки развития ТиПО, учебных заведений и учебных центров при предприятиях, предоставление рабочих мест для производственной практики, стажировок, стипендий;

4) обеспечение качества подготовки квалифицированных кадров для решения задач индустриализации:

внедрение отраслевой системы сертификации квалификаций специалистов, в том числе международной сертификации;

усиление кадрового потенциала организаций ТиПО на базе межрегиональных центров по повышению квалификации;

подготовка преподавателей и мастеров производственного обучения для учебных заведений ТиПО в высших учебных заведениях.

Совершенствование системы высшего образования в целях обеспечения индустриально-инновационного развития будет осуществляться по следующим направлениям:

заключение соглашений на формирование баз производственных практик между вузами, НИИ и системообразующими промышленными предприятиями;

осуществление совместных образовательных проектов отечественных и зарубежных вузов с привлечением финансовых средств национальных и транснациональных компаний;

многосторонняя кооперация вузов с ведущими отечественными и зарубежными промышленными предприятиями и ведущими НИИ по вопросам повышения квалификации, переподготовки, стажировки профессорско-преподавательского состава на высокотехнологических предприятиях, отечественных и зарубежных вузах.

При представлении потребности в кадрах отраслевыми государственными органами будет формироваться государственный образовательный заказ на все необходимые для реализации проектов профессии и специальности (в т.ч. штучная, эксклюзивная подготовка).

Переподготовка и повышение квалификации кадров

Подготовка управленческих кадров является решающим фактором обеспечения конкурентоспособности на глобальном рынке, как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

С этой целью будет осуществляться сотрудничество с местными и зарубежными партнерами в области повышения квалификации руководящих работников и менеджеров в сфере экономики с направлением их на стажировку за рубеж.

Организация опережающего обучения персонала основана на создании условий для постоянного обновления знаний и умений на протяжении всей жизни. Для этого получит дальнейшее развитие и будет использована трехуровневая система подготовки и переподготовки кадров - в учреждениях высшего, среднего и начального образования; на производстве (внутрифирменная подготовка); обучение и переобучение целевых групп населения уполномоченными органами занятости.

В рамках предпринимаемых мер по переподготовке и повышению квалификации работников в приоритетном порядке будут охвачены следующие категории граждан: работники, занятые в режиме неполного рабочего времени, либо находящиеся перед угрозой сокращения, и представители целевых групп населения.

По взаимодействию государства и бизнеса для привлечения специалистов в приоритетные сектора экономики будут осуществляться следующие мероприятия:

развитие механизма частично оплачиваемой производственной практики;

проведение ярмарок-вакансий;

организация социальных рабочих мест и молодежной практики;

формирование и постоянное обновление базы данных «Выпускник».

Использование внутренней и внешней миграции

Наряду с использованием возможностей системы образования, для обеспечения квалифицированными кадровыми ресурсами будут широко использоваться механизмы внутренней и внешней миграции, путем:

поиска необходимых кадров (работников) на региональных рынках труда, в том числе из числа безработных;

вовлечения трудовых ресурсов из других регионов страны с избытком трудовых ресурсов, включая вахтовый метод работы;

привлечения иностранной рабочей силы, в соответствии со спросом на конкретных проектах, путем рационального распределения квоты на привлечение иностранной рабочей силы.

Регулирование внешней трудовой миграции будет направлено на удовлетворение спроса на высококвалифицированную рабочую силу, уменьшение напряжения на внутреннем рынке труда, стимулирование притока инвестиций.

Будет широко применяться дифференцированный порядок и селективный механизм привлечения трудовых мигрантов, который позволит повысить инвестиционную привлекательность страны, расширить использование высококвалифицированных специалистов и передовой опыт ведения бизнеса.

По развитию сбалансированного, динамичного рынка труда будут осуществлены следующие мероприятия:

1) на базе Информационно-аналитической системы, позволяющей вести оперативный мониторинг всех проектов Карты индустриализации, уполномоченным органом по занятости будет проводиться анализ потребности в кадрах по конкретным специальностям на предстоящий период, включая этапы строительства и эксплуатации. На основе этого будет формироваться государственный образовательный заказ на все необходимые для реализации проектов профессии и специальности (в том числе штучная, эксклюзивная подготовка);

2) с 2014 года предусматривается разработка прогнозного баланса трудовых ресурсов Республики Казахстан на пятилетний период.

На основе создания республиканского банка данных будут разработаны и региональные прогнозы спроса и предложения рабочей силы.

В рамках информационной базы предстоит создать качественно новую систему информирования населения о состоянии спроса и предложения на рынке труда и значительно расширить сеть информационно-консультационных услуг.

С 2014 года будет автоматизирована услуга выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы через информационную систему «Государственная база данных «е-лицензирование» путем интеграции данной системы с действующей информационной системой «иностранная рабочая сила».

Совершенствование законодательства

Внесение изменений и дополнений в законы и кодексы Республики Казахстан:

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан, в части формирования национальной квалификационной системы и установления компетенции по разработке профессиональных стандартов.

2. Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве», «О государственном предприятии» в части предоставления мест для производственной практики в организациях и внутрипроизводственного обучения персонала (непосредственно на рабочем месте) с последующим присвоением квалификации.

3. Закон Республики Казахстан «О занятости населения», в части содействия трудоустройству выпускников.

4. Принятие Закона Республики Казахстан «О миграции населения» (в новой редакции) и Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам миграции населения».

В главу 2.6 внесены изменения в соответствии с Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 (см. стар. ред.)

2.6 Снижение административных барьеров

Краткий анализ текущей ситуации

В рамках реализации Концепции совершенствования разрешительной системы в Республике Казахстан на 2009 - 2011 годы подготовлены предложения по отмене 348 процедур из выявленных 1004 вида разрешительных процедур, предполагающие уменьшение лицензионно-разрешительного документооборота примерно на 880 тысяч единиц в год по сравнению с 2008 годом (выдано почти 29 млн. разрешительных документов).

В 2009 году принят [Закон](#) Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам частного предпринимательства», внесший изменения в 72 законодательных акта, в том числе 8 кодексов.

Закон позволил оптимизировать и упорядочить проверки субъектов предпринимательства, проводимые государственными органами, наделенными контрольно-надзорными функциями. Оптимизация и упорядочение проверок достигается за счет внедрения систем оценки рисков, утверждения форм проверочных листов, ведомственной статистической отчетности.

Основная задача

Снижение административных барьеров препятствующих развитию предпринимательской деятельности.

Целевые индикаторы

1. К 2015 году операционные издержки, связанные с регистрацией и ведением бизнеса (получением разрешений, лицензий, сертификатов; аккредитацией; получением консультаций), включая время и затраты, снизятся на 30 % по сравнению с 2011 годом.

2. Будут сокращены на 30 % по сравнению с 2009 годом лицензируемые виды деятельности и упрощен порядок выдачи лицензий, разрешений, согласований и других разрешительных документов.

3. Не менее 80 % разрешительных процедур будут охвачены автоматизацией до конца 2015 года.

Стратегия действий

Меры по снижению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательской деятельности, будут сконцентрированы на следующих направлениях.

Совершенствование лицензионно-разрешительной и регистрационной систем:

1. «Сжатие» разрешительной системы:

1) сокращение количества разрешительных документов и процедур и утверждение их исчерпывающего перечня на законодательном уровне;

2) сужение сферы действия лицензирования, в том числе исключение из перечня лицензируемых видов и подвидов деятельности, не обеспеченной квалификационными требованиями.

2. Упрощение и совершенствование разрешительных процедур:

1) распространение принципа «одного окна» на все разрешительные документы и государственные органы, за исключением финансового сектора;

2) сокращение временных затрат и издержек в связи с получением разрешительных документов путем: ограничения сроков рассмотрения документов на полноту до 2-х дней;

исключения обязательного нотариального заверения документов; распространения принципа «молчание - знак согласия» на все разрешительные документы;

3) введение уведомительного порядка вместо разрешений, не несущих прямого риска для жизни и здоровья граждан и носящих информационный характер;

4) полная автоматизация уведомительного порядка;

5) обеспечение приема уведомлений через центры обслуживания населения и портал «электронного правительства»;

6) оптимизация разрешительных процедур для последующей автоматизации;

7) расширение сферы «е-лицензирования», исключая финансовый сектор:

2010 - 2011 годы - центральные государственные органы-лицензиары, включая их территориальные подразделения;

2011 - 2012 годы - местные государственные органы-лицензиары.

Ввести ответственность предпринимателей за представление недостоверной информации при подаче уведомления о начале деятельности и декларировании соответствия требованиям законодательства.

3. Упрощение процедур открытия и закрытия предприятий.

4. Упрощение процедур регулирования внешнеэкономической деятельности.

5. Для внедрения централизованной системы публичного анализа регуляторного воздействия действующих и вновь вводимых норм законов и инструментов регулирования экономики принять меры по:

1) полной автоматизации системы управления рисками в контрольной и надзорной деятельности государственных органов;

2) реализации функционала отчетности в государственной базе данных «е-лицензирование»;

3) обеспечению всеобщего бесплатного доступа к базе данных нормативных правовых актов Республики Казахстан к 2011 году;

4) доработке методики оценки создания экономических последствий и правовому мониторингу нормативных правовых актов Республики Казахстан с учетом международного опыта.

6. Оптимизация и систематизация проверок субъектов предпринимательской деятельности:

1) оптимизация, сокращение и регламентация проверок бизнеса, проводимых правоохранительными органами;

2) урегулирование вопроса доследственных проверок правоохранительных органов в целях исключения необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность;

3) проработка вопросов использования альтернативных механизмов контроля и обеспечения безопасности (страхование ответственности, персональные финансовые гарантии, общественный контроль).

7. Усиление государственных гарантий защиты законных прав субъектов частного предпринимательства, в том числе за счет регламентации порядка проведения внеплановых проверок бизнеса и иных форм контроля.

8. Обеспечение либерализации государственного регулирования предпринимательской деятельности путем расширения внедрения принципов технического регулирования предпринимательской деятельности.

9. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере развития местного содержания.

10. Внедрение реестра субъектов частного предпринимательства по размерности.

Улучшение законодательства

Внесение изменений и дополнений в законы Республики Казахстан:

1. «О банкротстве».
 2. «О железнодорожном транспорте».
- Разработка и принятие законов Республики Казахстан:
3. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования разрешительной системы».
 4. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пересмотра компетенции Правительства Республики Казахстан и уполномоченных госорганов на принятие нормативных - правовых актов, устанавливающих требования к проверяемым субъектам».

В главу 2.7 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.7 Развитие конкуренции

Краткий анализ текущей ситуации

Значимость развития конкуренции возрастает при решении задач по преодолению последствий кризиса и подготовки последующего экономического роста. Тенденция мирового экономического кризиса отразилась на развитии конкуренции в целом.

Результаты проведенных в 2009 году анализов свидетельствуют о том, что монополизированными и высококонцентрированными рынками на протяжении длительного времени остаются железнодорожная отрасль, топливно-энергетический комплекс и телекоммуникационный сектор. Данные отрасли, являясь экономикообразующими, значительно влияют на развитие конкуренции в смежных отраслях.

Недостаточно развита конкуренция на рынке продовольственных товаров.

Высока доля участия государства в экономике, в том числе увеличивается количество предприятий с государственным участием, что негативно влияет на конкурентную среду, а качество, оказываемых основных услуг государственными предприятиями остается очень низким.

Основные задачи

Создание условий для роста экономической активности бизнеса путем развития свободной конкуренции и обеспечения равного доступа на рынки товаров и услуг.

Целевые индикаторы

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1. Доля потребителей, удовлетворенных качеством оказываемой государственной услуги по рассмотрению ходатайств на экономическую концентрацию	-	-	-	40 %	50 %
2. Доля государственных предприятий и юридических лиц, более 50 % акций (долей) которых принадлежат государству, получивших отказ антимонопольного органа в предоставлении согласия на создание	-	-	-	5 %	6 %»;

Стратегия действий

В целях реализации поставленных задач потребуется проведение мероприятий по снижению доли участия государства на рынках республики, демонополизации отраслей экономики, а также совершенствование инструментов антимонопольного контроля:

1) упорядочение деятельности государственных предприятий, ТОО и АО с участием государства путем повышения антимонопольного контроля и передача непрофильных активов деятельности в частный сектор;

2) включение целей развития конкуренции и демонополизации отраслей и секторов экономики, а также конкретных мер по их реализации в стратегические планы государственных органов;

3) определение перечня регулируемых услуг (товаров, работ) субъектов естественных монополий для дальнейшего их сокращения;

3) на рынке перевозок железнодорожным транспортом:

утверждение инвестиционного тарифа;

обеспечение недискриминационного доступа к магистральной сети и другим объектам инфраструктуры;

увеличение сроков предоставления права на маршрут по социально-значимым перевозкам пассажиров железнодорожным транспортом с 1 года до 3-5 лет, с внесением соответствующих изменений в законодательство;

устранение перекрестного субсидирования и обеспечение прозрачной политики формирования тарифов на услуги перевозки грузов и пассажиров в целях справедливого тарифообразования;

4) на рынке авиаперевозок и аэропортовых услуг:

разделение аэропортовой и перевозочной деятельности;

развитие конкуренции в техническом обслуживании, обработке багажа, грузов и почты, обслуживания на перроне, поставке продуктов питания, беспрошлинной торговле, автопарковках и т.д.;

разработка и внедрение правил недискриминационного доступа авиакомпаний к услугам аэропортов и аэронавигационным услугам;

создание условий для расширения низкобюджетных авиаперевозок, развитие деловой и малой авиации;

создание равных конкурентных условий для авиаперевозчиков (в том числе, путем контроля за предоставлением государственной помощи);

обеспечение возможности авиакомпаниям и аэропортам заключения прямых контрактов с производителями авиаГСМ, минуя посреднические структуры;

обеспечение предоставления аэропортами услуг по хранению авиаперевозчиками авиатоплива и возможности строительства альтернативных топливозаправочных комплексов.

5) на рынке телекоммуникаций:

продажа на фондовом рынке пакетов акций и долей участия АО «Казахтелеком» в операторах фиксированной, мобильной связи и Интернет в целях снижения в среднесрочной перспективе степени экономической концентрации рынка телекоммуникационных услуг;

проведение комплекса мероприятий по конверсии радиочастот в целях их высвобождения для нужд операторов связи;

обеспечение равного открытого доступа к сетям телекоммуникаций общего пользования, а также прозрачного и недискриминационного межоператорского присоединения;

б) на рынке нефтепродуктов и угля:

обеспечение равного доступа давальцев нефти к услугам НПЗ;

в целях устранения дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке рассмотреть вопрос о переработке казахстанской нефти на НПЗ Российской Федерации и КНР по толлинговой схеме;

исключение непродуктивных посреднических структур на рынках реализации бензина, дизельного топлива, авиационного керосина, природного и сжиженного газа, угля;

7) на рынке продовольственных товаров:

для устранения фактов диктата со стороны ритейлеров на законодательном уровне регламентировать механизм взаимоотношений ритейлеров с поставщиками продовольственных товаров, обеспечивающий недискриминационный доступ поставщиков к крупным торговым сетям и исключая навязывание разного рода условий.

Совершенствование законодательства

Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство и принятие следующих нормативных правовых актов:

1) разработка и принятие Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственных монополий» в целях приведения ряда законов в соответствие со [статьей 32](#) Закона Республики Казахстан «О конкуренции»;

2) разработка и принятие [Закона](#) Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции»;

3) внесение изменений в [Правила](#) субсидирования убытков перевозчика, связанных с осуществлением пассажирских перевозок по социально-значимым сообщениям, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года № 1188, в части совершенствования механизма субсидирования социально-значимых перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в части увеличения сроков предоставления маршрутов с 1-го года до 3-х лет;

4) пересмотр и внесение изменений в нормативно-правовую документацию, регламентирующую порядок перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа, работы железнодорожных вокзалов в соответствии с появлением института частных перевозчиков;

5) гармонизация законодательства, регулирующего воздушные перевозки, в части приведения двусторонних межправительственных соглашений об использовании воздушного пространства в соответствие с нормами антимонопольного законодательства (дополнения их конкурентными нормами, направленными на ликвидацию дискриминации или несправедливой конкурентной политики);

6) внесение изменений в [Закон](#) «О железнодорожном транспорте» и другие законодательные акты в части утверждения инвестиционного тарифа);

7) принятие Правил недискриминационного доступа к услугам НПЗ.

В главу 2.8 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#)

2.8 Техническое регулирование и создание инфраструктуры качества

Анализ текущей ситуации

В настоящее время присутствует тенденция завоевания экономических ниш методами нормативной экспансии - через лоббирование в технических регламентах, стандартах, методах аккредитации, оценки соответствия и прочих формах допуска на рынок.

Через принятие технических регламентов решаются вопросы обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья человека и окружающей среды, национальной безопасности, снижения давления на бизнес, ограничения доступа на рынок импортной продукции.

Технические регламенты для потребителей являются гарантией безопасности потребляемой продукции, а для производителей, импортеров и реализаторов документом, содержащим исчерпывающие требования государства для обеспечения безопасности первых.

В соответствии с Планом по разработке технических регламентов на 2007 - 2009 годы планировалось принятие 97 технических регламентов, из их всего утверждено - 61. Согласно внесенным коррективам предстоит разработать и принять 43 технических регламентов.

В активной фазе находятся работы по созданию единого таможенного союза, и одним из важных направлений является техническое регулирование.

Согласно утвержденному Графику разработки первоочередных технических регламентов Евразийского экономического сообщества предполагается разработать и принять 32 технических регламента, при этом по 24 техническим регламентам, имеются или разрабатываются казахстанские аналоги.

В этой связи, важным является учет интересов Казахстана при принятии технических регламентов ЕврАзЭС, в основу которых должны быть заложены качественно разработанные технические регламенты Казахстана.

Требуется адаптированное внедрение технических регламентов, которое должно балансировать интересы государства и предпринимательства.

Для полноценного внедрения требований технического регламента в среднем необходимо не менее одного года, за это время должны быть приняты меры по исключению ведомственного нормирования, уменьшению административного давления на бизнес среду, при необходимости модернизации производств, созданию испытательной базы, разработаны и приняты гармонизированные стандарты.

На сегодняшний день Государственный фонд технических регламентов и стандартов содержит более 56 342 нормативных документов по стандартизации, в число которых входят государственные, международные, национальные и региональные стандарты. На уровне государственных стандартов принято 2 791 единиц, из них гармонизированных с международными требованиями - 1 846 единиц, что составляет общий процент гармонизации - 66%.

Уровень гармонизации государственных стандартов в разрезе отраслей составляет: 1. Машиностроение и машиностроительная продукция (80,3%); 2. Энергетика и электротехника (57,4%); 3. Дорожно-транспортная техника (72,8%); 4. Строительные материалы и строительство (72,3%); 5. Легкая промышленность (32,9%); 6. Сельское хозяйство (47,1%); 7. Пищевая промышленность (60%); 8. Химическая технология (70,1%); 9. Металлургия и горное дело (59,7%); 10. Нефть и газ. Смежные производства (92,4%).

Ежегодно принимается порядка 350 государственных стандартов. Это в той или иной мере позволяет повышать общий уровень гармонизации на 1-2%.

С учетом форсирования работ в рамках индустриализации. Ежегодно необходимо принимать дополнительно 500 стандартов и в течение 5 лет принять не менее 2500 государственных стандартов, при этом уделяя большое внимание гармонизации с международными требованиями.

С 2008 года создана национальная система аккредитации, которая включает 1059 структур, из них 186 органов по сертификации, 541 испытательных лабораторий и 332 метрологических служб.

Сеть аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий распределена крайне не равномерно, в основном в городе Алматы, отсутствуют аккредитованные испытательные лаборатории по определению генно-модифицированных источников, соответствию топлива и автомобилей экологическим требованиям Евро, пожарной безопасности и другие.

Основные задачи

Применение инструментов технического регулирования в процессах индустриализации и создание инфраструктуры качества для:

1. Ограничения отечественного рынка от опасной и некачественной (нестандартной) продукции.
2. Создания условий для производства продукции соответствующей мировым стандартам, внедрения систем менеджмента и технологического перевооружения.

Целевые индикаторы

1. Разработка и принятие ежегодно не менее 500 нормативных документов по стандартизации, отвечающих требованиям технических регламентов и соответствующих международным стандартам.
2. К 2014 году концентрация всех нормативных технических документов в Едином государственном фонде нормативных технических документов в количестве не менее 67500 НД (66 500 - в 2012 году, 67 000 - в 2013 году, 67 500 - в 2014 году).
3. К 2014 году 60 модернизаций (дооснащение) не менее 30 государственных эталонов и эталонного оборудования (в 2010 году - 16 эталонов, в 2011 году - 10 эталонов, в 2012 году - 10 эталонов, в 2013 году - 10 эталонов, в 2014 году - 14 эталонов).

Стратегия действий

В рамках реализации задачи по ограничению отечественного рынка от опасной и некачественной (нестандартной) продукции будет проводиться:

разработка и внедрение технических регламентов, устанавливающих повышенные требования к безопасности продукции и особые условия доступа на отечественный рынок продукции центральными и местными исполнительными органами;

государственный контроль, основанный на принципах наименьшего вмешательства и эффективного управления рисками;

создание и модернизация испытательных лабораторий, в том числе в рамках строительства приграничных торговых центров, специальных экономических зон, а также в рамках инвестиционных проектов;

принятие мер по заключению многосторонних и двусторонних соглашений по эквивалентности систем аккредитации, сертификатов и протоколов, в том числе в рамках интеграционных объединений;

включение представителей уполномоченного органа в области технического регулирования и метрологии для обеспечения выполнения требований технических регламентов и стандартов в составы комиссии по финансированию и приемке инвестиционных проектов на республиканском и местном уровнях;

работы по созданию профессионального государственного органа по формированию и реализации политики технического нормирования и государственного контроля за соблюдением технических регламентов и стандартов.

В рамках задачи по созданию условий для производства продукции, соответствующей мировым стандартам, внедрения систем менеджмента и технологического перевооружения будут проводиться:

1) разработка и принятие национальных и межгосударственных стандартов, основанных на передовых международных стандартах, необходимых для выпуска продукции в рамках конкретных производств;

2) организация мер, направленных на внедрение стандартов на продукцию, а также социальной инфраструктуры центральными и местными исполнительными органами;

3) полноценное функционирование Единого государственного фонда нормативных технических документов и его пополнение документами международных организаций;

4) организация мероприятий по пропаганде внедрения стандартов систем менеджмента и повышения качества продукции, разработка механизма осуществления субсидирования предприятий малого и среднего бизнеса при внедрении стандартов систем менеджмента;

5) возобновление практики указания соответствия товаров, работ, услуг требованиям национальных стандартов и неправительственных стандартов (при наличии) при ежегодном формировании и утверждении плана государственных закупок;

6) модернизация национальной эталонной базы для метрологического обеспечения отраслей и подтверждения эквивалентности эталонной базы на международном уровне;

7) создание законодательных мер по стимулированию трансфера технологий путем использования добровольных стандартов в нормативных правовых актах республики;

8) создание условий для производства и выпуска в обращение инновационной продукции и добровольного подтверждения соответствия;

9) совершенствование системы финансирования разработки национальных стандартов на принципах государственно-частного партнерства, предусматривающего активное участие бизнеса в работах по стандартизации (в разработке национальных стандартов, предварительных национальных стандартов и их актуализации, в том числе в отношении инновационной продукции), позволяющих ускорить внедрение прогрессивных методов производства продукции высокого качества;

10) участие казахстанских технических комитетов по стандартизации (далее - ТК) в работе международных и межгосударственных технических комитетов по стандартизации (далее - ИСО/ТК и МТК). Участие ТК в работе ИСО/ТК и МТК на стадии разработки проектов стандартов даст возможность влиять на формирование стандартов в интересах отечественной экономики (то есть при закладывании требований в проект стандарта учитывать производственные мощности и научно-техническую оснащенность отечественных предприятий), своевременно быть готовыми к выпуску перспективных видов продукции, требования к которым закладываются в новых международных и межгосударственных стандартах, а также создать условия для дальнейшего продвижения национальной продукции на мировые рынки, расширить сотрудничество в научно-технической сфере.

Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Вместе с тем, будут разработаны национальные стандарты по производительности, экологичности, энергоэффективности и ресурсосбережению. Формирование таких «технологических коридоров» позволит повысить эффективность использования природных ресурсов, безопасность продукции (услуг), снизить энерго- и материалоемкость.

В этой связи, будут определяться минимальные требования к технологиям для внедрения в среднесрочной перспективе при производстве отдельных видов продукции с

последующим включением этих требований в нормативные документы по стандартизации.

Совершенствование законодательства

Внесение изменений и дополнений в [Кодекс](#) Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», [законы](#) Республики Казахстан «О техническом регулировании», «Об аккредитации в области оценки соответствия», Технические регламенты. В частности, ужесточение административных воздействий в отношении предприятий, не соблюдающих требования технических регламентов; приведение в соответствие с соглашениями принятых в рамках ЕвразЭС и Таможенного союза.

В главу 2.9 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.9 Энергосбережение

Краткий анализ текущей ситуации

В условиях угрозы мирового кризиса и высочайшей мировой конкуренции необходимо в ускоренном темпе модернизировать экономику, в том числе индустриальный сектор страны, и обеспечить энергетическую безопасность с учетом индустриально-инновационного развития нашей страны. Одним из главных направлений в росте конкурентоспособности страны, технологической модернизации промышленности и жилищно-коммунального хозяйства являются энергосбережение и повышение энергоэффективности.

Республика Казахстан по показателю энергоемкости ВВП страны значительно отстает не только от развитых стран мира, но и от России, Беларуси, структуры экономик которых очень близки казахстанской. Это свидетельствует о значительном потенциале снижения энергоемкости от 10 % до 40 %.

Для определения причин столь высокой энергоемкости ВВП по отношению к другим странам необходимо проанализировать сферы потребления первичных топливно-энергетических ресурсов (далее - ТЭР).

В рамках изучения потенциала энергосбережения страны выявлено, что самой энергоемкой отраслью (более 70 % потребления электроэнергии) является промышленность страны.

При этом в стране более 35 % производимой электроэнергии потребляют 15 крупных предприятий, таких, как «Аксуский ферросплавный завод», «Арселор Миттал Темиртау» и «Казахстанский электролизный завод».

Высокое энергопотребление в промышленном секторе Казахстана обусловлено, в первую очередь, такими энергоемкими отраслями, как металлургическая и горная промышленность. Значительное количество промышленных предприятий республики используют устаревшие технологии и эксплуатируют оборудование со значительными степенями износа. Поэтому существует необходимость в модернизации технического парка, так как устаревшее оборудование и старые технологии являются одним из источников потерь энергии.

Жилищный сектор сегодня потребляет около 40 % отпускаемой тепловой энергии. По экспертным оценкам, около 70 % зданий имеют теплотехнические характеристики, не отвечающие современным требованиям, из-за чего они теряют через ограждающие конструкции до 30 % тепловой энергии, потребляемой для отопления.

Таким образом, исходя из вышеизложенных данных, основными потребителями энергетических ресурсов являются сектор промышленности, в том числе производство электроэнергии и теплоэнергии (47 % потребления от общего объема первичных энергетических ресурсов), и сектор жилищно-коммунального хозяйства.

Основные задачи

Снижение энергоемкости производства в целях обеспечения роста конкурентоспособности экономики Казахстана.

Структурная перестройка экономики с увеличением малоэнергоемких обрабатывающих отраслей.

Реализация потенциала технологического энергосбережения.

Осуществление целостной системы правовых, административных и экономических мер, стимулирующих эффективное использование энергии.

Целевые индикаторы

Снижение энергоемкости промышленности не менее чем на 12 % от уровня 2008 года.

Стратегия действий

Для снижения энергоемкости страны определен комплекс мер, необходимых для повышения энергоэффективности отраслей. Правовое, регулятивное поле для построения системы энергосбережения и повышения энергоэффективности во всех отраслях экономики создано в соответствии с [Законом](#) Республики Казахстан от 13 января 2012 года «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» (далее - Закон). Также утвержденный, постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2011 года [Комплексный план](#) повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2012 - 2015 годы является действенным механизмом реализации основ, заложенных в Законе.

На первоначальном этапе все необходимые меры в секторе промышленности можно выстроить в следующую последовательность действий:

1) прохождение субъектами государственного энергетического реестра обязательного энергоаудита, по итогам которого будет составлен план мероприятий по энергосбережению. Реализация данных мероприятий должна обеспечить ежегодное снижение потребления энергетических ресурсов;

2) внедрение системы энергоменеджмента субъектами государственного энергетического реестра;

3) заключение добровольных соглашений в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Также для возможности введения стимулирующих мер необходимо предусмотреть меры тарифного, таможенного, антимонопольного регулирования.

Для государственного стимулирования вышеуказанных мероприятий по внедрению новых технологий, системы энергоменеджмента и модернизации оборудования необходимо создать Фонд энергосбережения в качестве механизма развития и финансирования экономически эффективных проектов энергосбережения на основе государственно-частного партнерства. Целью Фонда будет являться финансирование и поддержка проектов повышения энергоэффективности, в том числе на промышленных предприятиях, в бюджетной сфере, в секторе жилищно-коммунального хозяйства и прочих.

Для жилищно-коммунального хозяйства и бюджетного сектора будет необходимо провести энергетические обследования зданий и разработать соответствующие энергосберегающие мероприятия.

Проведение капитального ремонта с элементами термомодернизации будет являться первоочередной задачей, так как оснащение зданий автоматизированными системами регулирования теплопотребления способствует значительному уменьшению теплопотребления зданий.

Кроме того, необходимо внедрить систему энергоменеджмента ИСО 50001 на коммунальных предприятиях.

Одним из инструментов финансирования мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве будет введение энергосервисных договоров и компаний.

Будут проработаны вопросы внедрения других важных мер, в том числе:

- 1) внедрение технического регулирования путем утверждения технических регламентов, стандартов, сертификации и требований как к оборудованию и технологиям, так и для зданий и их проектным документациям;
- 2) подготовка отечественных специалистов в сфере энергосбережения;
- 3) пропаганда энергосбережения среди населения.

Также одним из приоритетов стратегии действий станет развитие международного сотрудничества и обмен опытом в сфере энергосбережения.

Совершенствование законодательства

В реализацию [Закона](#) РК «Об энергосбережении» будут разработаны нормативные документы, затрагивающие промышленную энергетическую, строительную и другие сферы, а также новые государственные стандарты и технические регламенты в области энергосбережения.

В главу 2.10 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

2.10 Развитие инноваций и содействие технологической модернизации

Краткий анализ текущей ситуации

На сегодняшний день в Казахстане доля расходов на науку составляет 0,2% от ВВП страны, тогда как рекомендуемая Международным академическим советом доля расходов для развивающихся стран составляет 1-1,5% от ВВП. К примеру, в России соответствующий показатель равен 1,3% от национального ВВП, в Китае - 1,4%, Германии - 2,5%, США - 2,8%, и Японии - 3,3%. Таким образом, количество выданных патентов в Казахстане составляет 1671 патент, тогда как в России выдано 19 641 патент, в Китае - 26 292, в США - 154 760, и в Японии - 217 364.

В Казахстане Академия наук реорганизована в общественное объединение, а финансирование научно-исследовательских институтов производится централизованно через национальные научные центры при Министерстве образования и науки и не связано с потребностями казахстанской экономики, по сути, являясь финансированием текущей деятельности научно-исследовательских институтов, а участие ВУЗов и частного сектора остается минимальным.

Казахстанские промышленные предприятия не стремятся заниматься научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами (далее - НИОКР) самостоятельно, и не склонны вкладывать деньги в приобретение продукции НИОКР,

сравнительно инертны даже те предприятия, которые занимаются модернизацией производства. Согласно статистическим данным уровень инновационной активности предприятий в Казахстане в последние годы колеблется на уровне 3-4%, что значительно ниже, чем в странах ЕС.

С 1997 года по 2008 год удельный вес научно-технических услуг в составе затрат предприятий увеличился более чем в 4,5 раза, что свидетельствует о повышении спроса на продукцию НИОКР.

Большинство предприятий предпочитают проекты «под ключ», когда технологические решения уже воплощены в импортной технике и оборудовании. В то же время, редко приобретаются лицензированные технологии и патенты (4% фирм).

При анализе полной структуры отечественного научно-исследовательского комплекса установлено, что 80% всей научной сферы республики составляет исследовательская часть и менее 20% приходится на НИОКР. Соотношение ученых, конструкторов и работников опытных производств в Казахстане 25:4:1, в то же время в развитых странах это соотношение составляет 1:2:4. Оптимальной будет система финансирования науки в следующих соотношениях: 20% на фундаментальные исследования, 30% на прикладные исследования, 50% на ОКР, что позволит создать эффективную систему внедрения инновационных технологий.

Основные задачи

1. Формирование эффективной национальной инновационной системы и развитие инновационной инфраструктуры.

2. Создание условий, стимулирующих масштабное и ускоренное освоение инновационных разработок новых видов продукции и услуг.

3. Модернизация технического, технологического и управленческого уровней отечественных предприятий, в том числе за счет широкомасштабного трансферта технологий.

4. Постановка четких технологических задач перед наукой для последующего внедрения данных решений на отечественных предприятиях.

5. Создание и внедрение наукоемких технологий и конкурентоспособной биотехнологической продукции для здравоохранения и сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности.

6. Обеспечение тесной взаимосвязи науки и промышленности, в том числе через реализацию целевых технологических программ.

Целевые индикаторы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Количество международно-признанных патентов до 30 к 2015 году	МИР	ед.		5	5	10	10
2	Количество внедренных новых технологий и опытно-конструкторских разработок к 2015	МИР	ед.		20 20	50 30	60 50	20 10

	году до 150 и 110 соответственно							
3	Инновационная инфраструктура к 2015 году:	МИР	ед.					
	отраслевые центры - 2	МИР					1	1
	конструкторские бюро - 3	МИР			1	1	1	
	технопарки - 4	МИР			1	1	1	1
	центры коммерциализации - 70	МИР			9	15	21	25
4	Уровень инновационной активности предприятий к 2015 году - 10 %	МИР	%	4,2	4,8	6,8	8,8	10
5	Высокотехнологичные производства совместно с крупными зарубежными компаниями	МИР	ед.	-	-	1	-	1
6	Количество проектов, реализованных через инновационную инфраструктуру:	МИР	ед.					
	Центры коммерциализации	МИР			7	15	28	40
	Технопарки	МИР		30	40	50	60	70
	конструкторские бюро:	МИР						
	количество сертифицированной продукции	МИР		5	10	15	20	1
	количество приобретенной конструкторской документации	МИР		6	8	8	10	2
	количество разработанной конструкторской документации	МИР		-	4	6	10	15
7	Государственные расходы на науку и инновации в % от ВВП	МИР	%	0,28	0,4	0,6	0,8	1,0
8	Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме ВВП	МИР	%	0,51	0,6	0,7	0,85	1,0
9	Затраты на технологические	МИР	млн. тенге	31034	45000	60000	75000	98000

	инновации в промышленности							
10	Увеличение количества инженерно-технического персонала на 100 тыс. человек общего населения страны к 2015 году	МИР	%	-	База	1,0	2,0	5,0
11	Оценка эффективности затрат на разработку и внедрение технологических инноваций (соотношение объема инновационной продукции к объему затрат на технологические инновации)	МИР		2,7	3,9	5,13	6,48	8,6
12	Увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки от валового внутреннего продукта к 2015 году 1 %	МИР	%	0,15	0,10	0,2	0,5	1
13	Динамика осведомленности населения Республики Казахстан о проводимой инновационной политике в Республике Казахстан	МИР	%			3	4	5

Показатели результатов реализации Программы (ответственный государственный орган - МИР)

1) Развитие системы содействия технологической модернизации путем формирования спроса на новые технологии, предложения инноваций и внедрения и распространения инноваций.

К 2015 году будут апробированы модели коммерциализации результатов технологических исследований и бизнес-инкубирования начинающих высокотехнологичных компаний в количестве не менее 150 проектов; созданы основы национальной сети трансферта технологий; привлечено порядка 50 передовых зарубежных технологий; количество приобретенной конструкторско-технологической документации, лицензий и патентов на инновационные технологии составит не менее 100.

Будет запущена система предоставления инновационных грантов, в том числе, ориентированных на содействие повышению эффективности действующих производств; сформирована сеть инновационных предприятий МСБ - поставщиков высокотехнологичной продукции в количестве не менее 100 и профинансировано не менее 50 инновационных проектов. Кроме того, будут созданы не менее 15 предприятий МСБ, ориентированных на поставку товаров и услуг для отраслеобразующих проектов.

2) Создание собственных компетенций через технологическое прогнозирование и планирование, ориентирование прикладной науки на потребности бизнеса и формирование инновационных кластеров.

К 2015 году будет создана национальная система научно-технологического прогнозирования, разработаны межотраслевой научно-технологический план, региональные и отраслевые программы развития инноваций; созданы не менее 2 национальных инновационных кластеров, включающих не менее 10 крупных научно-исследовательских институтов и центров, 30 инновационных компаний, 4 бизнес-инкубатора; внесены изменения в законодательство с целью создания стимулов для инвестирования в НИОКР; внедрены принципы системной работы с отечественными инноваторами и потребителями инноваций.

3) Развитие инновационной среды путем повышения координации элементов НИС, пропаганды инновационной активности и совершенствования законодательной базы.

К 2015 году будет создана система сквозного принятия решений и координации инновационной деятельности путем усиления роли уполномоченного органа в сфере инновационного развития; формирования эффективной национальной системы управления инновационно-технологическим развитием, включающей отраслевой и региональный уровни; создания системы экспертного принятия решений через Совет по технологической политике, технологические отраслевые и научные советы; создания единого национального оператора по технологическому развитию; разработки и реализации долгосрочного комплекса мер по информационному и пропагандистскому обеспечению процессов инновационного развития; внедрения принципов системной работы с иностранными высокотехнологичными инвесторами и изобретателями.

Стратегия действий

Научное обеспечение форсированной индустриализации

Основной целью развития науки в Республике Казахстан является создание национальной научно-инновационной системы, ориентированной на решение четких научно-технологических задач по развитию приоритетных отраслей на предстоящий период.

Будет изменена структура финансирования науки в следующих пропорциях: фундаментальные исследования - 20 %, прикладные исследования - 30 %, опытно-конструкторские разработки - 50 %.

Будут предусмотрены три вида финансирования научных исследований: грантовое - финансирование научных проектов, соответствующих национальным приоритетам страны; программно-целевое финансирование по стратегическим направлениям и базовое финансирование для научных организаций через государственные задания.

При Министерстве образования и науки Республики Казахстан будут созданы Государственная научно-техническая экспертиза (далее - ГНТЭ) с участием зарубежных экспертов и научные советы по приоритетным направлениям с участием отраслевых министерств, бизнес-сообщества, научного сообщества и неправительственных организаций.

Научные заявки будут подаваться учеными, вузами и НИИ, что предполагает научную свободу в решении поставленных задач. После проведения технической экспертизы ГНТЭ

заявок с привлечением зарубежных экспертов на предмет новаторства, перспективности и научной обоснованности научные советы примут решение о присуждении гранта исходя из приоритетных направлений исследований.

Для активного вовлечения вузов в научные исследования будет создана единая научная сеть между вузами, НИИ и научными центрами, а также обеспечены равные условия конкурса для претендентов на получение грантов.

На базе «Назарбаев Университета» и существующих крупных университетов Казахстана будет создана сеть национальных лабораторий, инжиниринговых, проектно-конструкторских бюро.

Непременным условием развития эффективной науки станет комплексная и надежная защита объектов интеллектуальной собственности.

Для связи науки и бизнеса, продвижения научных разработок и технологий на рынок товаров и услуг с максимальной экономической прибылью будут созданы офисы коммерциализации при научных организациях и вузах страны.

Развитие биотехнологий рассматривается как одно из основных направлений научного обеспечения индустриализации.

В целях эффективного и качественного развития сферы биотехнологий будут реализованы следующие меры:

1) создание новых отечественных тест-систем на основе использования геномных технологий для диагностики социально значимых болезней;

2) создание производств по выпуску диагностикумов и вакцин, соответствующих международным правилам производственной практики (GMP);

3) создание коллекции микроорганизмов и биотехнологических производств по выпуску заквасок, пищевого белка, аминокислот, ферментов, биоконсервантов;

4) выведение высокопродуктивных, конкурентоспособных сортов растений для нужд сельского хозяйства;

5) разработка экологически чистых биологических методов защиты растений от вредителей и болезней;

6) создание консорциумов штаммов микроорганизмов для использования в целях биоремедиации загрязненных нефтепродуктами почвенных и водных экосистем;

7) разработка способов фиторемедиации почв, загрязненных тяжелыми металлами и пестицидами, на основе использования растений-гипераккумуляторов.

Будут внедрены не менее 8 критических технологий к 2015 году:

1) по направлению критических технологий «Клеточная и геномная селекция»: технология создания и внедрения сорта картофеля методами клеточной селекции; технология создания и внедрения двух сортов яровой мягкой пшеницы методами клеточной селекции;

2) по направлению критических технологий «Технология создания био- и лекарственных препаратов»:

технология производства биопрепаратов-нефтедеструкторов;

разработка технологии изготовления вакцины «Kazfluvac» против птичьего гриппа А/Н5N1 на основе отечественного штамма;

разработка технологии изготовления вакцины «Refluvac» против свиного гриппа А/Н1N1 на основе отечественного штамма;

разработка отечественной технологии изготовления вакцины против туберкулеза;

3) по направлению критических технологий «Клеточная и молекулярная инженерия»:

технология получения и внедрения клеточного препарата для лечения ожогов;

4) по направлению критических технологий «Методы обеспечения биобезопасности продукции»:

выпуск биопрепаратов в соответствии с правилами GMP.

Инновационная политика

Необходимо сконцентрироваться на основных тенденциях третьей промышленной революции. Они могут иметь двойной эффект для казахстанской экономики: оказывать влияние на базовые отрасли и создать совершенно новые отрасли.

С учетом изложенного инновационная политика Казахстана будет сконцентрирована на:

развитии собственных научных компетенций, формировании инновационной среды, реализации умного трансфера технологий.

Эти принципы работы заложены в [Концепции](#) инновационного развития Казахстана до 2020 года, целью которой является формирование общества, ориентированного на экономику знаний с высоким уровнем благосостояния и качества жизни населения. Исходя из цели, определены следующие задачи Концепции:

1) развитие критических для Казахстана технологий, определенных по результатам технологического прогнозирования;

2) формирование системы поддержки инновационной деятельности через реализацию 8 стратегических политик:

инновации в государственном секторе;

инновационная среда;

эффективная наука;

развитие системы коммерциализации технологий;

инновационно-активный бизнес;

эффективные региональные инновационные системы;

инфраструктура для инноваций;

интеграция в мировую инновационную систему.

Так, будут осуществлены следующие меры поддержки инновационной деятельности:

1) выделение инновационных грантов, в том числе на условиях софинансирования;

2) проектное финансирование;

3) услуги технологического бизнес-инкубирования. В рамках деятельности технопарков будет проработан вопрос создания всего комплекса необходимых консультационных, инжиниринговых и производственных услуг бизнес-инкубирования для развития научно-исследовательской и инновационной деятельности при тесном взаимодействии с университетами или научно-исследовательскими центрами;

4) заключение технологических соглашений с крупными национальными компаниями и недропользователями с описанием технологических ориентиров на среднесрочную перспективу;

5) развитие системы коммерциализации отечественных технологий и локализации перспективных зарубежных технологий;

6) развитие деятельности венчурных фондов, которая в свою очередь будет способствовать приходу иностранных инвесторов, финансово-промышленных групп и транснациональных корпораций на рынок венчурного капитала.

Кроме того, будет продолжена работа по развитию инновационной инфраструктуры, в том числе:

1) развитие сети отраслевых конструкторских бюро, деятельность которых будет направлена на оказание услуг по улучшению качественных характеристик используемого оборудования, выпускаемой продукции, техническое содействие в создании опытно-промышленных образцов;

2) развитие существующих и новых технопарков;

3) развитие трансфера технологий. На сегодняшний день действуют 2 международных центра трансфера технологий - с Францией и Кореей, в рамках которых начата реализация конкретных совместных проектов. К 2015 году необходимо проработать вопрос открытия подобных центров со странами-членами ОЭСР, обладающими высоким уровнем технологического развития;

4) дальнейшее ускоренное развитие СЭЗ «ПИТ», предполагающее запуск второй очереди строительства, увеличение оборотов компаний, привлечение зарубежной управляющей компании. Будут приняты меры по созданию на базе СЭЗ «ПИТ» инновационно-технологического хаба международного уровня, предусмотрев данное направление в концепции СЭЗ.

Кроме того, будет устранено имеющееся противоречие по формированию отчета по СГД по итогам завершения соответствующего года, не позволяющее недропользователям надлежащим образом исчислять 1 % от СГД в течение отчетного года и, соответственно, правильно исполнить обязательства.

Для поддержания прикладных исследований, ориентированных на промышленность, необходимо по опыту ЕС приступить к реализации целевых технологических программ.

При проведении прикладных исследований целевые технологические программы (далее - ЦТП) должны стать механизмом повышения технологической компетенции на основе долевого участия государства и бизнеса.

Кроме того, ежегодно будет проводиться работа по реализации комплексной пропаганды, включающей в себя проведение PR-стратегии, конкурсов среди молодежи и работников предприятий, бизнесменов, семинаров, выставок, конгрессов и других мероприятий, формирующих у населения благоприятное мнение об инновациях и инноваторах.

Также будет вестись рейтинговая оценка деятельности центральных и местных исполнительных органов по технологическому развитию в разрезе отраслей и регионов.

Стимулирование экономической эффективности предприятий

В соответствии с Концепцией инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года основной акцент в инновационной политике на ближайшие годы будет сделан на стимулировании экономической эффективности предприятий преимущественно через трансферт технологий, техническую модернизацию, совершенствование бизнес-процессов.

В этой связи, в целях обеспечения реализации поставленной задачи и формирования единых скоординированных действий в области инновационной политики усилия Правительства Республики Казахстан до 2015 года будут сосредоточены на развитии следующих приоритетных направлений.

Первое - сфокусированное инновационное развитие регионов. Важной предпосылкой повышения эффективности инновационной деятельности станет активизация инновационной политики, осуществляемой местными исполнительными органами.

В регионах будет проработан вопрос создания региональных инновационных систем. Кроме того, регионы будут располагать собственными средствами на реализацию инновационной политики, соответствующими инструментами поддержки инноваций, элементами инновационной инфраструктуры.

Кроме того, в каждом регионе будет проработан вопрос создания центров поддержки инноваций по принципу «одного окна» в целях определения, раскрытия и развития инновационного потенциала региона, потребности в инновационных продуктах, продвижения инновационных проектов и оказания всестороннего содействия их инициаторам, оснащенных необходимой инфраструктурой и имеющих достаточный ресурсный потенциал.

Методологическое и консультационное сопровождение данных процессов будет обеспечивать Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан через акционерное общество «Национальное агентство по технологическому развитию».

Вместе с тем, в регионах будут решены системные проблемы развития технопарков, в частности, четко определены их специализация и модели функционирования.

Основной упор будет придаваться развитию двух национальных инновационных кластеров с разделением ролей между Назарбаев Университетом и Парком инновационных технологий.

Как показывает мировой опыт, наиболее успешная модель модернизации - это интеллектуальные зоны вокруг крупнейших университетов. В этой связи, создание вокруг Назарбаев Университета инновационно-интеллектуального кластера будет способствовать трансферту и созданию новых технологий с их последующим внедрением в производство.

Парк инновационных технологий должен отвечать за изобретательство и воплотить в Казахстане опыт Силиконовой долины и сетевых технопарков зарубежных стран, таких как Сабержая в Малайзии.

Парк должен опираться на попечительский совет и собственный целевой фонд, создаваемый, в том числе за счет средств отчисления недропользователей в размере 1 %.

Финансирование данных технопарков и инновационных кластеров будет производиться, в том числе в рамках обязательств по отчислению 1 % от совокупного годового дохода на развитие инноваций.

Второе - реализация политики двустороннего трансферта технологий. Будут созданы системные условия для трансферта технологий и освоения отечественной промышленностью инновационных разработок. В этой связи, на первом этапе будет проработан вопрос трансферта опережающих прорывных технологий посредством создания совместных центров трансферта технологий, а также открытия крупных казахстанских представительств в ведущих центрах, генерации инноваций рядом с офисами ведущих инновационных компаний.

Кроме того, в рамках осуществления трансферта талантливых зарубежных ученых и специалистов крупными вузами, НИИ и другими субъектами инновационной системы необходимо проработать отдельный комплекс мер, предусматривающий конкурентные условия их пребывания на уровне мировых стандартов и всю необходимую адаптационную поддержку.

Третье - повышение эффективности процедур предоставления инструментов государственной поддержки инновационной деятельности. Особое значение следует придать развитию рисковому финансированию. Правительству Республики Казахстан следует рассмотреть вопрос по разработке системы рисков государственного финансирования инновационных проектов. Учитывая особую природу инновационного финансирования, контроль за реализацией таких проектов должен коренным образом отличаться от традиционного контроля расходования бюджетных средств. Необходимо утвердить на корпоративном уровне прозрачные и гибкие процедуры принятия решений, обеспечивающие высокую вероятность успеха проектов. Контроль должен сводиться исключительно к соблюдению данных процедур.

Вместе с тем, будет проработан вопрос по усилению работы центральных и местных исполнительных органов в части проведения разъяснительной работы по оказанию государственной поддержки инновационной деятельности. Данная мера позволит повысить уровень информированности населения и будет способствовать увеличению числа заявителей на предоставление инструментов поддержки.

Четвертое - обеспечение налогового стимулирования инновационной деятельности. На данном направлении будут применены меры стимулирования развития научно-исследовательских, научно-технических и (или) опытно-конструкторских работ, предусмотренные Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с лучшей мировой практикой развития национальной инновационной системы будут приняты меры по определению особого статуса малых инновационных предприятий.

Пятое - реализация механизма целевых технологических программ (далее - ЦТП). При проведении прикладных исследований целевые технологические программы должны стать механизмом повышения технологической компетенции на основе долевого участия государства и бизнеса.

С целью наиболее эффективной реализации ЦТП будет разработан механизм финансирования, предусматривающий закрепление реализации ЦТП за уполномоченным органом соответствующей отрасли.

Шестое - формирование единого реестра инновационных проектов. В рамках данного направления будет сформирована карта инноваций. Соответствующий порядок мониторинга и продвижения проектов карты инноваций будет определен Правительством Республики Казахстан.

Седьмое - повышение эффективности системы коммерциализации технологий. В этой связи, будет проработан вопрос создания нормативно-правовой базы по развитию системы коммерциализации инновационных проектов и интеллектуальной собственности.

Вместе с тем, ежегодно будет проводиться работа по реализации комплексной пропаганды, включающей в себя проведение PR-стратегии, конкурсов среди молодежи и работников предприятий, бизнесменов, семинаров, выставок, конгрессов и других мероприятий, формирующих у населения благоприятное мнение об инновациях и инноваторах.

Ключевая роль в создании стимулов инновационной деятельности будет принадлежать национальным компаниям - главным флагманам отечественной экономики, стратегии, программы и планы развития которых должны будут отражать основные направления деятельности в области развития научной деятельности, технологий и инноваций. Вместе с тем, выделяемые ими ежегодно средства в виде обязательных отчислений на развитие инноваций будут способствовать укреплению национальной инновационной системы.

К тому же, учитывая, что в настоящее время развитие инноваций является приоритетной деятельностью для государственных органов всех уровней, необходимо предусмотреть в отраслевых и региональных программных документах центральных и местных исполнительных органов обязательное отражение основных направлений деятельности в области инновационного развития, что, во-первых, позволит вовлечь их в реализацию инновационной политики, во-вторых, станет мощным стимулом для достижения лидирующих позиций в рамках введения рейтинговой оценки инновационной деятельности государственных органов.

Совершенствование законодательства

Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство и принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Закон Республики Казахстан «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий».

2. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам инновационного кластера «Парк инновационных технологий».

В главу 2.11 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.11 Тарифная политика

Анализ текущей ситуации

В настоящее время в сферах естественных монополий осуществляют свою деятельность около 1089 субъектов естественных монополий (далее - СЕМ) по оказанию 1514 регулируемых услуг, в том числе:

- 1) 743 - в сфере водоканализационных систем;
- 2) 446 - в сфере электро- и теплоэнергетики;
- 3) 280 - в сфере транспорта;
- 4) 45 - в сфере транспортировки нефти и газа.

В сферах естественных монополий существуют проблемы изношенности сетей, технологической отсталости, износ основных средств которых составляет в среднем 60 - 65 %, потери.

Помимо высокого уровня нормативных потерь на предприятиях имеют место сверхнормативные потери, которые приводят к неэффективной деятельности и снижению инвестиционной привлекательности.

Качество и доступность услуг субъектов естественных монополий, связанные с их технологической модернизацией и повышением инвестиционной привлекательности, а также предсказуемость уровня тарифов являются важнейшими факторами успешной индустриализации.

Основные задачи

Проведение эффективной тарифной политики, основанной на обеспечении баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их услуг.

Целевые индикаторы

Повышение эффективности деятельности СЕМ

1. Увеличение объема инвестиций в сферах естественных монополий к 2015 году на 27 % в сравнении к 2011 году.

(по данным СЕМ, в % в сравнении к 2011 году)

2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
100	100	100	106,1	114,7	120,5	127

2. Недопущение необоснованного роста цен на продукцию, товары, услуги субъектов регулируемого рынка путем сохранения до 2015 года уровня совокупного вклада тарифов на регулируемые услуги СЕМ и субъектов рынка в инфляцию на уровне 1,58.

(по данным показателей социального экономического развития Республики Казахстан, %)

2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
2,0	1,43	1,58	1,58*	1,58*	1,58*	1,58*

3. Объем сэкономленных средств от снижения сверхнормативных и нормативных технических потерь к 2015 году на 85 % к уровню 2011 году.

(по данным АРЕМ и ДАРЕМ, % в сравнении к 2010 году)

2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
-	-	100	63	75	76	85

Примечание: * уточняется Правительством Республики Казахстан.

Стратегия действий

Совершенствование системы тарифообразования субъектов регулируемых рынков будет осуществляться с применением инструментов оценки влияния тарифов на развитие отраслей экономики.

В предстоящий период предусматривается:

повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий путем внедрения в практику нового метода стимулирующего регулирования - сравнительного анализа для установления тарифов, учитывающих степень эффективности деятельности региональных электросетевых компаний (далее - РЭК), что создаст у субъектов естественных монополий стимулы к оптимизации деятельности и технологий оказания услуг;

введение дифференциации тарифов на услуги водоснабжения, по группам потребителей и в зависимости от объемов потребления при установлении величины потребления воды, что позволит обеспечить социальную справедливость, предусматривающую дифференциацию оплаты услуг в соответствии с повышенными условиями комфорта, а также использованием воды в коммерческих целях;

введение предельных уровней цен на услуги субъектов регулируемого рынка, предоставляющих субъектам регулируемого рынка возможность гибкого реагирования на изменения, происходящие на регулируемых рынках, не превышая установленного уровня цен. При этом регулирующий орган вправе снижать цены при проведении экспертизы.

Изменение тарифов, влияющих на развитие отраслей экономики, предусматривается с учетом запланированного коридора инфляции, а также вклада регулируемых услуг в уровень инфляции, определяемого Правительством.

Будет усовершенствована методология расчета тарифов для стимулирования субъектов естественных монополий к повышению производительности и снижению затрат на основе ликвидации сверхнормативных и сокращения нормативных потерь.

Совершенствование законодательства

В целях совершенствования тарифной политики необходимо разработать некоторые нормативные правовые акты:

1) Правила утверждения инвестиционной программы (проекта) субъектов естественных монополий, определяющей порядок рассмотрения, утверждения инвестиционных программ и (или) инвестиционных проектов субъектов естественных монополий;

2) по внесению изменений и дополнений в [Правила](#) проведения публичных слушаний при рассмотрении заявок на утверждение тарифов (цен, ставок сборов) или их предельных уровней на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 апреля 2003 года № 376;

3) по внесению изменений в [Правила](#) утверждения нормативных технических потерь, технических и технологических норм расхода сырья, материалов, топлива, энергии субъектов естественных монополий, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 4 августа 2006 года № 191-ОД;

4) по внесению изменений в [Правила](#) утверждения предельного уровня тарифов (цен, ставок сборов) и тарифных смет на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 12 июня 2006 года № 149-ОД;

5) по внесению изменений в [Инструкцию](#) по расчету ставки прибыли (чистого дохода) на регулируемую базу задействованных активов для субъектов естественной монополии, оказывающих услуги водохозяйственной и (или) канализационной систем, и субъектов естественной монополии энергетического сектора, утвержденную приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 27 января 2003 года № 17-ОД.

В главу 2.12 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 07.03.14 г. № 762 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

2.12 Привлечение инвестиций и развитие специальных экономических зон

Краткий анализ текущей ситуации

За период с 1993 года, включая 1-ое полугодие 2009 года, в экономику страны было привлечено 97,6 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций (далее - ПИИ), в том числе в несырьевые сектора экономики - 14 млрд. долларов США (14,3% от общего объема).

Среди факторов, негативно влияющих на привлекательность многих перспективных для Казахстана секторов экономики ключевыми являются следующие:

- низкая емкость внутреннего рынка;
- отдаленность от крупных рынков сбыта и отсутствие удобной логистики влекут значительные расходы на транспортировку товаров;
- относительно высокая стоимость рабочей силы при нехватке высококвалифицированных кадров и отсутствие соответствующей инфраструктуры;
- отсутствие централизованной системы по работе с инвесторами, в том числе с иностранными, а также недостаточно эффективные меры государственной поддержки инвестиций.

В настоящее время расширение каналов привлечения ПИИ осуществляется через повышение инвестиционной привлекательности специальных экономических и индустриальных зон (далее - СЭЗ, ИЗ) и развитие механизмов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП).

1. Текущее состояние СЭЗ, ИЗ

Всего в Казахстане создано 6 СЭЗ, которые условно можно разделить на группы: 1) промышленно-производственные зоны - «Морпорт Актау», «Онтүстік», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» и «Астана - новый город» в части индустриальной субзоны (ИЗ г. Астаны); 2) сервисные - «Бурабай» и «Астана - новый город» в части строительной субзоны; 3) технико-внедренческая зона - «Парк информационных технологий». Кроме того, созданы 2 ИЗ в городах Астане и Караганде, при этом ИЗ г. Астаны включена в состав СЭЗ «Астана - новый город».

Мировой опыт свидетельствует о том, что создание СЭЗ и ИЗ является фактором ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов.

Инвестиционная привлекательность казахстанских СЭЗ и ИЗ в настоящее время недостаточно высока, так как условия их функционирования не вполне ориентированы на реальные потребности и интересы инвесторов.

2. Текущее состояние ГЧП

В Казахстане в условиях роста потребности общества в объектах инфраструктуры и качественного предоставления ими услуг, увеличения морального и физического износа основных средств и отсутствия у государства достаточных финансовых ресурсов на обновление и создание объектов инфраструктуры, использование механизмов ГЧП может обеспечить выполнение задач в отраслях традиционной ответственности государства, позволит реализовать и развивать потенциал частных инвесторов и привлечь средства институциональных инвесторов.

Опыт реализации первых концессионных проектов в Казахстане свидетельствует о возможности привлечения значительных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры посредством использования механизма ГЧП.

Несмотря на наличие опыта реализации концессионных проектов необходимо работу по:

- 1) привлечению частных инвестиций в отрасли традиционной ответственности государства;
- 2) созданию благоприятных условий для инвесторов и кредиторов при инвестировании в капиталоемкие объекты (инфраструктурные, энергетические и др.);
- 3) внедрению эффективных методов управления объектами государственной собственности жилищно-коммунальной сферы путем привлечения частного капитала.

Основные задачи

Создание привлекательных условий для прямых инвестиций в несырьевые экспортоориентированные и высокотехнологичные производства, а также развитие инфраструктуры.

Целевые индикаторы

1. Количество привлеченных целевых инвесторов из списка компаний, включенных в Global-2000: в 2010 году - 2, в 2011 году - 3, в 2012 году - 4, в 2013 году - 4, в 2014 году - 5 (ответственный государственный орган - МИР).

2. Прямые иностранные инвестиции в обрабатывающую промышленность увеличатся не менее чем на 10 %: в 2008 году - 100 %, в 2009 году - 101 %, в 2010 году - 103 %, в 2011 году - 105 %, в 2012 году - 107 %, в 2013 году — 109 %, в 2014 году - 110 % (ответственный государственный орган - МИР).

3. Среднегодовой темп роста объемов освоенных инвестиций в основной капитал предприятий на территориях СЭЗ за период с 2008 по 2014 годы составит не менее 40 % (ответственный государственный орган - МИР).

4. Рост объема производства товаров и услуг (работ) на территориях СЭЗ в 2014 году по отношению к 2008 году составит 80 % (ответственный государственный орган - МИР).

5. Ежегодный рост объемов производства товаров и услуг (работ) на территориях индустриальных зон составит не менее 20 % (ответственный государственный орган - МНЭ).

6. Ежегодный рост количества рабочих мест на территории СЭЗ составит не менее 15 % (ответственный государственный орган - МИР).

7. Реализация инвестиционных проектов с применением механизма государственно-частного партнерства увеличится в 2015 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2008 годом (ответственный государственный орган - МНЭ).

8. Отечественные и иностранные инвестиции в несырьевые секторы экономики (обрабатывающая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги) увеличатся не менее чем на 30 % к 2020 году: в 2009 году - 100 %, в 2010 году - 103 %, в 2011 году - 106 %, в 2012 году - 109 %, в 2013 году - 112 %, в 2014 году - 115 % (ответственные государственные органы - МИР, МНЭ).

9. Увеличение объема прямых иностранных инвестиций к валовому внутреннему продукту на пять процентных пунктов: в 2009 году - 17,2 %, в 2010 году - 17,3 %, в 2011 году - 17,4 %, в 2012 году - 17,5 %, в 2013 году - 13,0 %, в 2014 году - 13,5 % (ответственные государственные органы - МИР, НБ).

10. Диверсификация источников инвестиций (7 основных стран инвесторов с долей каждой страны 5 % и более): в 2009 году - 5 ед., в 2010 году - 5 ед., в 2011 году - 6 ед., в 2012 году - 6 ед., в 2013 году — 7 ед., в 2014 году - 7 ед. (ответственный государственный орган - МИР).

11. Заключение соглашений с иностранными государствами о поощрении и взаимной защите инвестиций: в 2009 году - 1 шт., в 2010 году - 2 шт., в 2011 году - 2 шт., в 2012 году - 2 шт., в 2013 году - 2 шт., в 2014 году - 2 шт. (ответственные государственные органы - МНЭ, МИР).

12. Создание до конца 2011 года двух СЭЗ: в городе Караганде на базе Индустриального парка (для развития металлургии и металлообработки) и «Приграничная торгово-экономическая зона «Хоргос - Восточные ворота», как основной части логистического каркаса Западная Европа - Западный Китай (для развития различных видов обрабатывающих производств и транспортно-логистических услуг) (ответственный государственный орган — МИР).

13. Создание до конца 2014 года трех индустриальных зон в Актюбинской, Восточно-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях с различной отраслевой направленностью (ответственный государственный орган - МНЭ).

14. Увеличение количества участников на ИЗ до 42 к 2015 году: в 2009 году - 1 шт., в 2010 году - 1 шт., в 2011 году - 10 шт., в 2012 году - 20 шт., в 2013 году — 30 шт., в 2014 году - 42 шт. (ответственный государственный орган - МНЭ).

15. Увеличение инвестиций в производство со среднегодовым темпом роста объемов освоенных инвестиций в основной капитал предприятий на территориях ИЗ за период с 2008 по 2014 годы составит не менее 20 % (ответственный государственный орган - МНЭ).»;

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Разработка Концепции проекта Закона Республики Казахстан по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам стимулирования инвестиций	МИР	количество	-	-	1	-	-	-
2	Заключение соглашений с иностранными государствами о поощрении и взаимной защите инвестиций	МНЭ, МИР	шт.	1	2	2	2	2	2
3	Предусмотрение упрощенных условий визового	МИД, МИР		-	-	1	-	-	-

	режима для иностранных инвесторов согласно законодательству Республики Казахстан (инвесторская виза)								
4	Инвестиционный веб-портал с базой данных инвестиционных проектов на территории Республики Казахстан	МИР, АО «KaznexInvest»	количество	-	-	1	-	-	-
5	За период с 2011 года по 2014 год будут опубликованы рекламно-информационные статьи об инвестиционных возможностях Республики Казахстан, в том числе:								
5.1	в казахстанских периодических изданиях	МИР, АО «KaznexInvest»	количество	-	-	12	12	-	12
5.2	в международных периодических изданиях	МИР, АО «KaznexInvest»	количество	-	-	4	4	4	4
6	До конца 2014 года будут созданы 3 новых СЭЗ	МИР	количество	-	-	2	-	-	1
7	До конца 2014 года будут созданы 3 ИЗ с различной отраслевой направленностью	МНЭ	количество	-	-	-	-	-	3
8	Принятие Закона Республики Казахстан «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан»	МИР	количество	-	-	1	-	-	-
9	До конца 2014 года будет организовано 30 торговых миссий	МИР, АО «KaznexInvest»	шт.	2	6	6	6	6	6
10	До конца 2014 года будет проведено 60	МИР, АО «KaznexInvest»	шт.	20	20	10	10	10	10

	маркетинговых исследований (бриф-анализы) с целью определения экспортных ниш для потенциальных рынков сбыта казахстанской продукции								
11	До конца 2014 года не менее 300 казахстанским предприятиям-экспортерам будет оказана государственная поддержка путем возмещения их затрат, связанных с выводом продукции на внешние рынки	МИР, АО «KaznexInvest»	Количество предприятий	-	50	80	80	45	50
12	Обеспечение к 2015 году охвата финансовыми и страховыми услугами экспортных операций - до 2 % от объема несырьевого экспорта страны (95 млрд. тенге)	МИР, АО «НУХ «Байтерек»	млрд. тенге	-	3	9	17	27	39

Стратегия действий

Предусматривается применение следующих мер по стимулированию инвестиций.

1. Для инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики: инвестиционные преференции, предусматриваемые [Законом](#) Республики Казахстан от 24 декабря 2012 года «Об инвестициях»;
 - специальный порядок выдачи въездных виз для иностранных специалистов на оперативной и безвозмездной основе.
2. Для инвестиционных проектов, реализуемых на территориях СЭЗ:
 - 1) особый порядок налогообложения с учетом лучшей мировой практики. Льготы будут предоставляться предприятиям, отобранным по критериям, определенным настоящей Программой;
 - 2) особый механизм в отношении ввоза иностранной рабочей силы.

3. По наиболее крупным и приоритетным инвестиционным проектам могут заключаться отдельные инвестиционные соглашения, предусматривающие особые меры государственной поддержки:

1) преференции;

2) обеспечение минимального долгосрочного государственного заказа и заказа национальных компаний;

3) другие финансовые и нефинансовые меры стимулирования.

Решение по данным мерам поддержки в рамках инвестиционных соглашений будут приниматься на уровне Правительства.

В целях расширения привлечения инвестиций в несырьевые сектора экономики будут вестись индивидуальные переговоры с каждым крупным потенциальным инвестором.

Реализация индивидуального подхода по привлечению прямых иностранных инвестиций будет включать проведение следующих мероприятий:

поиск и определение потенциальных целевых инвесторов, прежде всего из числа ТНК; разработка и реализация «дорожных карт» по работе с каждым целевым инвестором, включая:

содействие в открытии и ведении бизнеса в Казахстане;

организацию встреч с ключевыми политическими лидерами и ведущими компаниями в Казахстане;

предоставление консультационных услуг, как на стадии разработки инвестиционного проекта, так и на стадии его реализации;

постинвестиционную поддержку.

Для реализации индивидуального подхода будут усовершенствованы институциональные механизмы взаимодействия с иностранными инвесторами. Предусматривается:

усиление Комитета по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан как единого координирующего органа по работе с иностранными инвесторами, работающего по принципам «первого адреса обращения» и «единого консультанта» для иностранных инвесторов. Также предполагается определить специализированную компанию при Министерстве индустрии и новых технологий Республики Казахстан по привлечению иностранных инвесторов и работе с иностранными инвесторами;

создание международной сети будет обеспечено за счет использования ресурсов дипломатических представительств за рубежом, торговых представительств, института почетных консулов, а также проработки вопросов определения штатных единиц в составе дипломатических представительств страны за рубежом в дипломатическом ранге советника-посланника, назначаемого по представлению Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан и подотчетного ему, и атташе в посольствах Казахстана в отдельных странах для создания института представителей по вопросам инвестиций, торговли и технологий. Будет введена рейтинговая оценка их деятельности;

создание постоянно действующей комиссии по иностранным инвестициям под руководством Премьер-Министра Республики Казахстан с целью координации и контроля деятельности государственных органов и национальных холдингов по вопросам привлечения иностранных инвестиций в экономику Казахстана и защиты прав и интересов иностранных инвесторов. Комиссия будет выполнять роль «омбудсмана» для иностранных инвесторов.

Комиссия будет рассматривать проекты и принимать решения относительно заключения инвестиционных соглашений для предоставления специальных условий для инвесторов при реализации крупных проектов. С отдельными крупными инвесторами в исключительных случаях будут заключаться инвестиционные соглашения для реализации проектов вне территорий СЭЗ, предусматривающие определенный пакет льгот и преференций, в том числе возможность компенсации части инвестиций.

Отбор крупнейших инвестиционных проектов и решение по всем льготам и преференциям в рамках инвестиционных соглашений будут приниматься Правительством Республики Казахстан. Наряду с индивидуальным подходом работы с инвесторами будет продолжена работа по продвижению привлекательного инвестиционного имиджа Казахстана (общий подход), включая:

проведение информационно-презентационных мероприятий (публикации, выставки, официальные встречи, форумы; печатные, телевизионные и электронные СМИ, интернет-ресурсы). Ключевым мероприятием по данному направлению будет создание единого интернет-портала для иностранных инвесторов;

содействие инвесторам в поиске партнеров, установлении деловых контактов, предоставление необходимой информации.

С целью концентрации усилий на привлечении ПИИ будет систематизирована деятельность казахстанской части межправительственных комиссий, где данные вопросы будут координироваться Комитетом по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Дальнейшее развитие специальных экономических зон (СЭЗ)

Специальные экономические зоны являются точками экономического роста и оказывают положительное социально-экономическое влияние как на регионы своего базирования, так и на всю экономику страны. Для эффективного развития СЭЗ необходимо:

1) обеспечение инфраструктурой для реализации высокотехнологичных проектов на территории СЭЗ;

2) привлечение к управлению СЭЗ профессиональных управляющих компаний, которые должны обеспечить качественный рывок в привлечении инвестиций и развитии СЭЗ.

Будут рассмотрены вопросы расширения территорий действующих СЭЗ и создания новых СЭЗ, при этом будет учитываться фактор наличия удобных коммуникаций для доставки сырья и поставок готовой продукции.

На базе СЭЗ «Павлодар» планируется создание химического кластера. Также планируется создание СЭЗ «Химический парк Тараз» в Жамбылской области, где предлагается разместить производства химической отрасли.

Важным фактором повышения эффективности функционирования СЭЗ будет привлечение «якорных» (стратегических) инвесторов, в том числе иностранных, для производства несырьевой высокотехнологичной продукции с акцентом на освоение рынков ТС, КНР и Центральной Азии.

В целях общего контроля и мониторинга, методологического и законодательного сопровождения СЭЗ Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан определено единым уполномоченным органом по СЭЗ.

Для эффективного развития СЭЗ необходима государственная поддержка путем создания инженерной инфраструктуры, на которую готовы прийти потенциальные инвесторы для реализации крупных проектов.

В 2013 году будут продолжены работы по строительству инфраструктурных объектов субзоны № 1 специальной экономической зоны «Морпорт Актау», будут начаты проектные работы по обеспечению инфраструктурой остальных четырех субзон СЭЗ «Морпорт Актау». Также начаты работы по корректировке ТЭО СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» с учетом изменений территории, проектные работы по строительству инженерной инфраструктуры СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота» и «Павлодар», продолжены работы по обеспечению инженерной инфраструктурой СЭЗ «ПИТ».

В 2014 - 2015 годах будут завершены работы по строительству транспортной и инженерной инфраструктуры субзоны № 1 СЭЗ «Морпорт Актау», СЭЗ «Парк

инновационных технологий», проектные работы СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк», начато строительство транспортной и инженерной инфраструктуры СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота» и «Павлодар».

Развитие индустриальных зон в регионах страны

Индустриальные зоны являются одним из действенных механизмов стимулирования развития частного предпринимательства, в первую очередь субъектов малого и среднего бизнеса, придания импульса перспективному индустриальному развитию страны, образования новых рабочих мест, содействия росту инвестиционной привлекательности регионов.

В целях создания единой системной политики по развитию и регулированию индустриальных зон и для обеспечения механизма правового регулирования и законодательного закрепления деятельности индустриальных зон предполагается совершенствование законодательства Республики Казахстан в области развития индустриальных зон.

Учитывая, что две действующие индустриальные зоны созданы частными предпринимателями, будет проработан вопрос применения механизма государственно-частного партнерства при создании и функционировании индустриальных зон.

Для дальнейшего развития индустриальных зон в ближайшие годы будет продолжена работа по обеспечению строительства инженерной инфраструктуры индустриальных зон в регионах страны.

В 2013 году будут начаты строительно-монтажные работы по объектам транспортной и инженерной инфраструктуры индустриальной зоны в Алатауском районе города Алматы.

В 2014 - 2015 годах будут завершены работы по строительству инфраструктурных объектов индустриальной зоны города Алматы.

Кроме того, будут прорабатываться вопросы создания новых индустриальных зон в городах Таразе, Актобе, Талдыкоргане, Костаная, Шымкенте, Туркестане..

Развитие государственно-частного партнерства

Привлечение инвестиций в отрасли традиционной ответственности государства будет осуществляться на основе передачи частному сектору объектов государственной собственности при сохранении права распоряжения за государством посредством заключения следующих видов контрактов: проектирование, финансирование, строительство и эксплуатация (концессия), по которым частный сектор выполняет функции по финансированию строительства или реконструкции, управлению, содержанию и эксплуатации объекта концессии; государство оставляет за собой функции контроля за качеством предоставления услуг, а также может предоставить меры государственной поддержки.

Предполагается реализация по механизму концессии следующих проектов:

1) строительство (реконструкция) и эксплуатация участков автомобильных дорог «БАКАД»;

2) внедрение интеллектуально-транспортной и платежной системы (далее - ИТПС) и эксплуатация участка «Астана - Щучинск» автомобильной дороги, расширение Актауского международного морского торгового порта в северном направлении; строительство и эксплуатация автовокзала в городе Актау и другие.

Важную роль при реализации инфраструктурных проектов могут сыграть пенсионные активы создаваемого единого накопительного пенсионного фонда, размещение которых будет осуществляться на строго рыночных условиях. Для привлечения пенсионных активов будет применен механизм выпуска инфраструктурных облигаций под поручительство государства.

Государством будет продолжена работа по внедрению принципов проектного финансирования, структурированию и сопровождению проектов ГЧП с использованием

механизмов синдицированного финансирования и секьюритизации. В законодательство будут внесены поправки, обеспечивающие возможность создания специальных проектных организаций с особым юридическим статусом, развитие института концессии.

Планомерная работа по импорту промышленных мощностей и обмену технологиями будет продолжена в рамках ранее определенной целевой группы для привлечения в Республику Казахстан - это 20 приоритетных стран-инвесторов и 136 технологических лидеров.

В результате проведенных работ:

1) Федеративная Республика Германия является одной из приоритетных стран, инвесторы из которой в большом количестве импортировали свои промышленные мощности в Республику Казахстан, в частности в СЭЗ «Сарыарка»;

2) проект Toyota Motors Corporation, являющийся одним из 136 технологических лидеров, подходит к активной фазе реализации.

Вышеуказанную целевую группу предлагается дополнить иностранными компаниями, наиболее компетентными в 75 критических технологиях, определенных в рамках проведенного технологического форсайта. В качестве сценария привлечения и развития перспективных технологических направлений предлагается использовать формулу «сырье в обмен на технологии», т.е. сырьевой потенциал Республики Казахстан будет использован в обмен на импорт промышленных мощностей и трансферт технологий.

В рамках поиска представителей целевой группы ранее успешно себя зарекомендовали роуд-шоу и бизнес-форумы. Предлагается расширить использование эффективного инструмента роуд-шоу для выхода на контакт с данными компаниями.

Привлечение представителей целевой группы в Республику Казахстан существенно повысит конкурентоспособность страны в рамках региона. Импорт промышленных мощностей передовых стран в мире и доступ к технологиям технологических лидеров обеспечат экспансию продукции Республики Казахстан на рынки стран Таможенного союза и Центральной Азии.

Взаимодействие с иностранными инвесторами из целевой группы предлагается построить на основе создания и развития совместных международных компаний и выгодных для страны партнерств. В этой связи наиболее актуальной формой сотрудничества является создание совместных предприятий, для чего необходимо определить наиболее перспективных отечественных партнеров.

При этом стоит учитывать, что со стороны отечественных предпринимателей возможен риск отсутствия собственного капитала для вхождения в долю. Для решения данной проблемы будет рассмотрен вопрос оказания необходимой государственной поддержки в виде субсидированного кредитования и развития таких инструментов финансирования, как проектное, долговое и акционерное финансирование.

В целом система привлечения ПИИ в Республику Казахстан выстроена, инвестиционная привлекательность Республики Казахстан планомерно развивается, но для дальнейшего совершенствования государственной политики в этой области требуется внесение определенных изменений как в законодательное, так и в институциональное поле Республики Казахстан.

Так, будут проработаны вопросы расширения доступа инвесторов в международный коммерческий арбитраж, в рамках которого предлагается законодательно детализировать понятие «Инвестиции», расширить перечень форм арбитражных соглашений в соответствии с международными договорами, исключить норму о возможности обжалования арбитражного решения третьим лицом, устранить пробелы, касающиеся обеспечения иска в зарубежных международных коммерческих арбитражах.

В рамках снижения участия государства в экономике и барьеров для иностранных инвесторов предлагается применить лучшую международную практику в области национальной безопасности с обеспечением наименьшего влияния государства на

инвестиционные потоки и принципов недискриминационности, транспарентности, подотчетности.

В целях обеспечения более эффективного входа иностранных инвесторов на национальный рынок предлагается решить вопросы ограниченности перечня профессий для самостоятельного трудоустройства иностранных работников.

Приток ПИИ и развитие малого и среднего бизнеса (далее - МСБ) являются существенной движущей силой для экономического роста, при этом фрагментация глобальных цепочек добавленной стоимости предоставляет возможность для МСБ Республики Казахстан интегрироваться в цепь поставок инвесторов и, таким образом, эффективно использовать положительные внешние эффекты от передачи технологий, навыков и ноу-хау.

В процессе формирования и реализации данной политики будет рассмотрен вопрос оказания государственной поддержки, направленной на содействие интеграции малых и средних предприятий в глобальные цепочки создания стоимости путем формирования и использования связей между МСБ и ПИИ. Кластеры, местное содержание, наращивание потенциала и навыков рассматриваются как эффективные стратегии для развития связей между МСБ и ПИИ. При этом необходима координация с программами регионального развития и стратегиями поощрения ПИИ.

Помимо вышеуказанных направлений будут проработаны вопросы корпоративного управления в государственных предприятиях, защиты интеллектуальной собственности, развития практики ответственного ведения бизнеса и либерализации торговой политики.

В рамках выстроенной системы привлечения ПИИ в предстоящие годы будет решен ряд проблемных вопросов, препятствующих полноценной деятельности центров обслуживания инвесторов (далее - ЦОИ), созданных во всех регионах страны в качестве структурных подразделений или дочерних предприятий социально-предпринимательских корпораций соответствующего региона. ЦОИ являются фронт-офисами для операционного обслуживания инвесторов и будут осуществлять прямое общение с клиентом (получение первичных документов, необходимых контактов и другой информации для начала продвижения проекта), а также обеспечивать оперативное и правильное реагирование на обращение иностранных инвесторов на местах.

ЦОИ будут регулярно проводить обсуждения с действующими инвесторами в регионах страны с целью обеспечения их необходимыми условиями для деятельности.

Помимо усиления ЦОИ, в рамках растущей глобальной конкуренции за ПИИ планируется расширение полномочий национального оператора по привлечению инвестиций.

Совершенствование законодательства

1. Принятие Закона Республики Казахстан «О специальных экономических зонах» в новой редакции.

2. Внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по внедрению новых форм государственно-частного партнерства и расширению сфер их применения.

3. Внесение изменений и дополнений в [Закон](#) Республики Казахстан «Об инвестициях».

4. Внесение изменений и дополнений в [налоговое законодательство](#) Республики Казахстан.

5. Внесение изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Республики Казахстан в части улучшения инвестиционной привлекательности специальных экономических зон.

6. Совершенствование законодательства в области развития индустриальных зон.

В главу 2.13 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.13 Торговая политика

Анализ текущей ситуации

Проведение эффективной торговой политики является важной составляющей индустриально-инновационного развития. В условиях глобализации и жесткой конкуренции казахстанским экспортерам необходимо удержать существующие и завоевать новые «ниши» на мировых рынках, придерживаясь при этом правил международной торговли.

В связи с этим объективным условием становится интеграция Казахстана в глобальную экономику путем вступления во Всемирную Торговую Организацию и участия в ТС и ЕЭП Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В настоящее время на территории ТС применяются единые меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли в отношении третьих стран.

Переговоры по вступлению Казахстана в ВТО находятся в стадии завершения.

Наряду с интеграцией в глобальные рынки, для решения поставленных задач по развитию экспортоориентированных несырьевых секторов экономики требуется формирование эффективной системы продвижения экономических интересов и оперативного устранения торговых и неторговых барьеров на внешних рынках, а также институтов продвижения несырьевого экспорта.

Позитивные тенденции развития внутренней торговли сопровождаются сохранением ряда проблем.

Неразвита биржевая торговля, современные форматы торговли. На торговых рынках сосредоточен значительный объем теневого оборота, высокий уровень реализации контрабандной и контрафактной продукции; широкое использование поддельных сертификатов качества на реализуемые товары.

Основные задачи

1. Создание эффективной и оперативной системы продвижения и защиты экономических интересов республики (комплексная национальная система поддержки развития внешнеторговой политики, обеспечивающей конкурентоспособные условия деятельности казахстанских компаний) путем интеграции в мировую торговую систему.

2. Содействие развитию и продвижению экспорта отечественных несырьевых (обработанных) товаров, услуг.

3. Раскрытие потенциала экономической интеграции в рамках ТС и ЕЭП в интересах экономического развития Казахстана и других стран-участниц объединения.

4. Повышение эффективности внутренней торговли, увеличение производительности труда в торговой сфере через совершенствование инфраструктуры торговли.

Целевые индикаторы

К концу 2014 года планируются:

1. Достижение ежегодных темпов роста розничного товарооборота в относительном выражении к предыдущему году, начиная с 2014 года, не менее 108,6 %, причем в 2010 году - 100 %, в 2011 году - 102 %, в 2012 году - 103 %, в 2013 году - 109 %.

2. Доведение доли современных торговых форматов в общем объеме розничного товарооборота до 40 %.

3. Увеличение стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта в страны-участницы ТС и ЕЭП не менее чем на 40 % от уровня 2008 года.

Стратегия действий

Создание системы продвижения и защиты экономических интересов республики, интеграции в мировую торговую систему

1. В целях создания эффективной и оперативной системы продвижения и защиты экономических интересов республики путем интеграции в мировую торговую систему будет завершено формирование Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

С 1 января 2010 года начата практическая реализация Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Таможенный союз предполагает в дополнение к беспошлинной торговле применение единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран и устранение внутренних таможенных границ.

В этих целях будут проведены переговоры с третьими странами, в том числе со странами СНГ, в целях унификации торговых режимов, действующих на сегодня у трех государств.

Кроме того, в соответствии с принятыми главами государств решениями наднациональному органу (Евразийской экономической комиссии) переданы полномочия по введению единого таможенного тарифа и применению нетарифных мер, которые будут распространяться на три государства и формироваться на основании предложений сторон.

С 1 июля 2010 года будет отменено таможенное оформление на внутренних таможенных границах, а до 1 июля 2011 года таможенный контроль. Таким образом, посредством устранения административных барьеров и обеспечения свободного передвижения товаров между нашими странами будет создана единая таможенная территория таможенного союза с внутренним рынком емкостью порядка 165 млн. человек.

Расширение внутреннего рынка станет основным стимулом для привлечения иностранных инвестиций, развития новых производств, кооперации взаимодополняющих предприятий, устранение административных барьеров также создаст условия для создания совместных предприятий и роста взаимных инвестиций.

2. До 2012 года будет сформировано Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Формирование Единого экономического пространства предусматривает равный доступ к внутренней инфраструктуре государств-участников, что особенно актуально для Казахстана, как страны, не имеющей выхода к морю.

Предусматриваются проведение согласованной макроэкономической политики, установление единых правил и принципов защиты конкуренции, регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а также в области промышленного и сельскохозяйственного субсидирования, проведения государственных закупок, свободное передвижение рабочей силы и капитала.

В этих целях будут разработаны соответствующие международные документы, создающие правовую основу ЕЭП.

3. Заключение соглашений о преференциальной торговле с третьими странами и объединениями стран.

Создание преференциальных условий торговли товарами между Казахстаном и третьими странами обеспечит благоприятные условия для продвижения казахстанского экспорта на внешние рынки.

В этих целях проводятся переговоры с третьими странами, в том числе со странами СНГ, в целях унификации торговых режимов стран-членов ТС.

Будут проведены переговоры по заключению соглашения о свободной торговле с государствами-участниками Европейской ассоциации свободной торговли (Швейцария, Лихтенштейн, Норвегия, Исландия), Новой Зеландией и Черногорией.

Планируется начать переговоры с Вьетнамом и другими странами с учетом членства в ТС.

4. Завершение переговоров и вступление в ВТО.

Полноправное членство Казахстана в ВТО, а также соответствие нормам и правилам данной международной организации обеспечит доступ казахстанским товарам на рынки стран-членов ВТО на не дискриминационной основе, а также позволит эффективно защищать интересы казахстанских производителей на рынках третьих стран путем доступа к международному арбитражу.

Членство в ВТО позволит увеличить приток капитала в виде прямых иностранных инвестиций за счет предсказуемости и транспарентности внешнеэкономической политики, а также устранил торговые ограничения и дискриминационный подход в торговых разбирательствах к казахстанским товарам.

5. Продвижение экономических интересов и оперативное устранение торговых и неторговых барьеров на внешних рынках.

При установлении торговых ограничений в отношении казахстанских товаров будет использован механизм инициирования и проведения процедуры разрешения международных торговых споров, либо применения ответных мер в соответствии с международными соглашениями.

6. Применение механизмов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

На постоянной основе будет проводиться работа по изучению существующего производства и планов по его развитию, по результатам которой вырабатываются предложения по повышению таможенных пошлин в отношении товаров, производство которых осуществляется в Казахстане, а также по снижению таможенных пошлин на товары, в отношении которых существует заинтересованность в импорте из стран дальнего зарубежья.

Также на основании анализа влияния на внутренний рынок изменений конъюнктуры мирового рынка будут разрабатываться предложения по применению других мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами.

Кроме того, в целях обеспечения отечественных предприятий необходимым сырьем, а также недопущения возникновения критического недостатка товаров на внутреннем рынке будут разрабатываться соответствующие предложения по ограничению экспорта.

Предложения будут направляться на рассмотрение Евразийской экономической комиссии.

Содействие развитию и продвижению экспорта отечественных несырьевых (обработанных) товаров, услуг.

В целях стимулирования отечественного экспорта несырьевых (обработанных) товаров, услуг будут:

усилена деятельность АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» путем создания комплексной и агрессивной системы продвижения экспорта;

оказана информационная и экспертная поддержка экспортеров;
предоставлена финансовая поддержка экспортеров;

оказано содействие экспортерам в доступе к каналам дистрибуции на целевых рынках.

1. Создание комплексной и агрессивной системы продвижения экспорта. Будут разработана и принята Национальная экспортная стратегия Республики Казахстан, создана интегрированная система поддержки экспортеров по принципу «одного окна» и в целом усовершенствована законодательная база в области развития экспорта.

2. Информационная и экспертная поддержка экспортеров.

Для вхождения на рынки стран целевого интереса с конкретными казахстанскими товарами несырьевого (обработанного) сектора экономики и услугами регулярно будут проводиться обзоры по странам, товарам и услугам, по потенциальным экспортным нишам на основе мирового спроса, анализ тенденции мировой торговли и внешней торговли Казахстана (Trade Performance Index (ТPI), ежегодно издаваться справочник экспортной продукции Казахстана, серии инструктивных материалов «В помощь экспортеру», «Путеводитель экспорта», а также будет разработан и поддерживаться специализированный веб-сайт для казахстанских экспортеров и потенциальных зарубежных покупателей.

Будут реализовываться учебные программы по подготовке специалистов по управлению экспортной деятельностью, организованы посещения ведущих зарубежных экспортных производств в целях применения передового опыта на предприятиях Казахстана.

Будут созданы необходимые условия для развития экспортной способности казахстанских предприятий упаковочной отрасли в целях повышения конкурентоспособности отечественных несырьевых (обработанных) товаров.

В целях выработки совместной стратегии и координации действий государственных органов по вопросам содействия развитию и продвижению экспорта, а также устранения административных и бюрократических мер, препятствующих развитию и продвижению экспорта, и обеспечения потребностей бизнеса будет активизирована работа Совета экспортеров при Министерстве индустрии и новых технологий Республики Казахстан, межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству при защите интересов и решении проблем казахстанских экспортеров.

Для формирования идеологии «экспортной ориентированности» будет проводиться пропаганда нацеленности на экспорт с привлечением частного и государственного секторов.

3. Финансовая поддержка экспортеров.

Финансовая поддержка экспортеров осуществляется путем возмещения затрат по продвижению отечественных несырьевых (обработанных) товаров, услуг на внешние рынки. Экспортерам возмещаются затраты, связанные с: брендингом и рекламой товаров, услуг на внешних рынках; участием в зарубежных выставках; разработкой и изданием каталогов; открытием и содержанием представительства, офиса, склада, шоу-комнаты, торговой точки за рубежом; регистрацией продукции, товарного знака за рубежом, сертификацией продукции за рубежом; обучением сотрудников за рубежом или привлечением иностранных специалистов; привлечением франшизы; созданием и запуском интернет-ресурсов; транспортными расходами; проведением маркетинговых исследований; разработкой экспортной стратегии.

4. Содействие экспортерам в доступе к каналам дистрибуции на целевых рынках.

Для содействия налаживанию прямых контактов между отечественными производителями и потенциальными зарубежными покупателями, обмена информацией по качественным и ценовым показателям продукции, обсуждения деталей экспортных контрактов будут организованы регулярные торговые миссии Казахстана за рубежом, встречи в формате «продавцы и покупатели» в различных регионах Казахстана.

Для освоения экспортных ниш будут реализовываться мероприятия по продвижению товарных знаков конкретных товаров обрабатывающего сектора экономики и услуг на внешние рынки.

Будут проводиться презентации экспортного потенциала казахстанских производителей товаров и компаний, предоставляющих услуги на международных выставках в формате единого национального стенда, а также обеспечено участие отечественных компаний в зарубежных профильных выставках.

В целях обеспечения государством действенных мер для казахстанских экспортеров будет проводиться интеграция Казахстана в число поставщиков продукции в рамках гуманитарной помощи.

Предусматривается создание:

1) сети зарубежных представительств АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан;

2) института внешнеторговых посредников для гарантированного продвижения продукции отечественных производителей и содействия экспортерам в доступе к каналам сбыта товаров;

3) международной сети за счет использования ресурсов дипломатических представительств за рубежом, торговых представительств, института почетных консулов, а также проработки вопросов определения штатных единиц в составе дипломатических представительств страны за рубежом в дипломатическом ранге советника-посланника, назначаемого по представлению Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан и подотчетного ему, и атташе в посольствах Казахстана в отдельных странах для создания института представителей по вопросам привлечения инвестиций, технологий и продвижения экспорта, и будет введена рейтинговая оценка их деятельности.

Повышение эффективности внутренней торговли

В целях формирования прозрачной системы ценообразования с учетом международной практики будет создана современная биржевая торговая инфраструктура.

В целях форсированного инфраструктурного развития торговли будут совершенствоваться крупные современные и средние форматы торговли.

Развитие безналичной электронной системы оплаты платежей, коммунальных услуг, товаров и др.

Совершенствование законодательства

1. Приведение национального законодательства в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, а также международной правовой базой, заключаемой в рамках интеграционных объединений.

2. Внесение изменений и дополнений в [Закон](#) Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» в части закрепления правового статуса Национальной организации по развитию и продвижению экспорта и инструментов экономического стимулирования экспорта, а также регулирования развития торговой структуры.

3. Совершенствование законодательства в области электронной торговли.

4. Совершенствование законодательства в области развития экспорта.

5. Внесение изменений и дополнений в [Закон](#) Республики Казахстан «Об инвестициях» в части предоставления инвестиционных преференций иностранным инвесторам, реализующим проекты по строительству современных торговых объектов свыше 1 000 кв. м.

В главу 2.14 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

2.14 Инструменты финансовой поддержки Программы

Краткий анализ текущей ситуации

Мировой финансовый кризис приостановил фондирование отечественной экономики зарубежными кредитными средствами, в связи с чем, доступ к внешнему фондированию для отечественных финансовых организаций оказался закрытым либо ограниченным. Банки второго уровня не имеют «длинных денег» для финансирования долгосрочных и среднесрочных инвестиционных проектов, включенных в Программу. В связи с этим возникает необходимость увеличения объемов и инструментов финансирования Программы с участием институтов развития.

Основные задачи

Увеличение инвестиций в приоритетные сектора экономики посредством расширения инструментов и доступности источников финансирования.

Целевые индикаторы

1. Инвестиции за период с 2010 по 2015 годы в сектор частного предпринимательства посредством АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» в объеме не менее 73,3 млрд. тенге.

2. Объем инвестиций АО «Банк развития Казахстана» в приоритетные сектора в 2010 - 2014 годы составит не менее 519,8 млрд. тенге при соответствующей и своевременной капитализации АО «Банк развития Казахстана». При этом значение средневзвешенного индекса эффекта развития по ежегодному освоению составит не менее 62 в 2014 году.

3. Финансирование программы поддержки экспортеров отечественных несырьевых (обработанных) товаров, услуг за период 2010 - 2014 годы посредством АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» в объеме не менее 5,4 млрд. тенге.

4. Объем поддержанных экспортных сделок по программе торгового финансирования АО «Экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭкспортГарант» за период 2010 - 2014 годы составит не менее 6 млрд. тенге.

5. АО «Казына Капитал Менеджмент»: создание фонда Greenfield-проектов для финансирования проектов Программы с целевой капитализацией в размере 400 млн. долларов США до 2014 года.

6. Объем финансирования АО «БРК-Лизинг» модернизации действующих и новых конкурентных производств за период 2011 - 2013 годы составит 45 млрд. тенге.

Стратегия действий

Предусматривается формирование единой системы инструментов, операторов и агентов финансовой поддержки отечественных предприятий и инвестиционных проектов на республиканском и региональном уровне. При этом, в основу государственной финансовой поддержки закладываются рыночные механизмы, стимулирующие активизацию инвестиционной деятельности в приоритетных секторах экономики.

Основной акцент политики применения государственных инструментов будет сделан на мобилизацию частных финансовых ресурсов и сфокусированную кредитную деятельность банков второго уровня и других финансовых институтов на цели индустриализации.

Система финансовой поддержки будет сводиться к повышению доступности финансовых ресурсов для отечественных производителей, предложению благоприятных условий финансирования в соответствии с потребностями инвестиционных проектов, их показателей окупаемости и рентабельности.

Государственные финансовые ресурсы будут направлены через государственных и частных операторов. К операторам государственного сектора относятся:

АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «Банк развития Казахстана», АО «БРК-Лизинг»; АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальное агентство по технологическому развитию» (далее - АО «НАТР»), АО «Казына Капитал Менеджмент», АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», социально-предпринимательские корпорации, АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», АО «Экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭспортГарант» и другие организации.

К частным операторам относятся: банки второго уровня, международные институты развития, лизинговые компании, инвестиционные компании и другие финансирующие организации. При этом критерии отбора частных операторов будут прозрачны и открыты для общественности и должны будут обеспечивать равный (недискриминационный) доступ всех потенциальных участников к реализации проектов. Критерии и порядок будут определяться Правительством.

Функционирование операторов и инструментов будет организовано на принципах рационального и эффективного использования финансовых ресурсов, предложения широкого спектра источников и инструментов поддержки, и разделение рисков государства с частным сектором.

Операторами государственного сектора будут сформированы механизмы оказания финансовой поддержки, устойчивого функционирования, основанные на следующих принципах:

- сбалансированности оказания финансовой поддержки;
- своевременности принятия решений по финансированию и оказания необходимых мер государственной поддержки;
- специализации государственных организаций на определенных операциях и видах деятельности;
- кооперации между государственными и частными финансовыми институтами в сфере финансирования и интеграции различных инструментов в определенном инвестиционном проекте.

Деятельность операторов государственного сектора будет ориентирована на достижение максимальной эффективности цели и задач Программы. В соответствии с объемами необходимого финансирования будут расширены или сокращены производственные мощности и численность сотрудников организаций, оптимизированы внутренние бизнес-процессы, регламентированы процедуры рассмотрения и т.д.

Инвестиционная политика и приоритеты операторов государственного сектора будут сконцентрированы и сфокусированы на потребности индустриального развития.

Операторы программы будут проводить политику инвестирования в проекты, способствующие качественному изменению структуры экономики и ее устойчивому росту. Основными критериями для финансирования проектов являются:

- соответствие приоритетам Программы;
- обязательное собственное участие в проекте;
- экспортноориентированность;
- производство конкурентоспособных товаров, работ и услуг. При этом, продукция должна соответствовать аналогичным мировым стандартам и быть конкурентоспособной по стоимости;

производство продукции с высокой добавленной стоимостью, при этом, приоритет будет отдаваться проектам, которые содержат наибольшую добавленную стоимость, или элементов, которые дают возможность выйти на мировые рынки;

повышение производительности труда;

сокращение энергопотребления;

увеличение ресурсосбережения;

производство, способствующее развитию местного содержания, вовлечение предприятий малого и среднего бизнеса;

развитие и внедрение инноваций и передовых технологий.

Система государственной финансовой поддержки будет способствовать созданию рыночных механизмов стимулирования инвестиционной активности, предусматривающая использование следующих основных инструментов:

кредитование;

лизинговое финансирование;

долевое финансирование;

субсидирование ставки вознаграждения по кредитам;

предоставление корпоративных гарантий (поручительств);

сервисная поддержка;

предоставление грантов для экспортеров;

предэкспортное финансирование - торговое финансирование и страхование экспортных операций предприятий экспортеров;

долгосрочные контракты на приобретение продукции;

грантовое финансирование НИОКР;

условные обязательства государства в виде государственных гарантий и поручительств государства;

проектное финансирование - финансирование инвестиционного проекта, основным источником выплаты заемных средств по которому служат потоки денежных поступлений и доход от реализации инвестиционного проекта, для использования данного инструмента будут внесены соответствующие поправки в законодательство Республики Казахстан;

мезонинное финансирование - предоставление субординированного займа с правом его конвертации в акции или доли участия в капитале заемщика;

промежуточное финансирование - финансирование в целях обеспечения подготовки и реализации инвестиционных проектов.

Государственная финансовая поддержка будет предоставляться в соответствии с приоритетами Программы с учетом следующих условий:

ставки вознаграждения - будут предприниматься меры по снижению ставок вознаграждения до уровня ниже рыночных, с учетом среднеотраслевой рентабельности и окупаемости инвестиций в отрасли;

сроки - акцент будет сделан на удлинение сроков финансирования с целью достижения соответствующей окупаемости проектов и возвратности средств.

критерии финансирования - будут выработаны в соответствии со стратегическими целями и задачами данной Программы и других программных документов.

лимиты финансирования - будут устанавливаться с учетом отраслевой направленности и размеров субъектов хозяйственной деятельности (крупный, средний и малый бизнес).

Для финансирования предприятий и инвестиционных проектов, определения доли участия государства в проектах, операторов и инструментов поддержки, а также вовлечения частного финансового сектора будут формироваться соответствующие бюджетные программы поддержки на республиканском и региональном уровне.

Будут закреплены целевые показатели, которые должны быть достигнуты, алгоритм мониторинга исполнения, а также методика оценки эффективности указанных бюджетных

программ и механизмы контроля над целевым использованием выделенных финансовых ресурсов.

Улучшение законодательства

1. Совершенствование законодательства в сфере управления стрессовыми активами.
2. Совершенствование законодательства в целях улучшения инвестиционной привлекательности Республики Казахстан и развития рынка прямых инвестиций.
3. Совершенствование законодательства в сфере проектного финансирования.

Подраздел 2 дополнен главой 2.15 в соответствии с [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984](#)

2.15 Местное содержание

Краткий анализ текущей ситуации

Местное содержание - показатель доли, в стоимостном и процентном выражениях, местных товаров, услуг и трудовых ресурсов, используемых при осуществлении деятельности предприятиями на территории Республики Казахстан.

Отечественная обрабатывающая промышленность имеет потенциал для насыщения внутреннего рынка отечественной конкурентоспособной продукцией, однако на сегодняшний день объем производства и, соответственно, закупа отечественных товаров, работ и услуг незначителен по сравнению с объемом импортируемых товаров, работ и услуг.

Как показывает международный опыт, на этапе становления экономики в рамках переходного периода (США, Бразилия, Норвегия и т.д.), эффективное государственное регулирование хозяйственных отношений может принести положительные экономические результаты, при этом государственная политика не должна быть ограничена исключительно мерами воздействия на потребителей, но и параллельно должна обеспечивать развитие производственного потенциала отечественной промышленности.

Анализ международной практики развития местного содержания показывает, что в основном государственная политика в вопросах развития местного содержания должна быть направлена на:

- 1) организацию совместной работы Правительства, местных производителей, инвесторов и активное вовлечение компаний покупателей местной продукции и услуг;
- 2) изучение потребностей рынка на основе анализа потребностей государственных органов и крупных хозяйствующих субъектов;
- 3) разработку системных мер в целях поддержки отечественного производства, защиты внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности товаров и услуг, повышение эффективности системы образования, ориентированной на реальные нужды рынка труда;
- 4) определение целевых показателей по этапам программы развития местного содержания и их постоянный контроль.

Общий объем закупа товаров, работ и услуг (далее - ТРУ) согласно данным отчетностей субъектов мониторинга местного содержания (государственные органы, недропользователи, концессионеры, национальные компании и системообразующие предприятия) в 2012 году составил 8711,6 млрд. тенге, в том числе у отечественных поставщиков — 4954,3 млрд. тенге. Доля местного содержания в ТРУ составила 56,9 %, что на 1,6% больше, чем в 2011 году и на 8,6 % больше данных 2010 года. При этом:

1) товаров закуплено на общую сумму 3432,4 млрд. тенге, в том числе местных товаров закуплено на сумму 1184,0 млрд. тенге, доля местных товаров составила 34,5 %, что на 324,8 млрд. тенге больше, чем в 2011 году и на 334,1 млрд. тенге больше, чем в 2010 году;

2) работ приобретено на общую сумму 2466,0 млрд. тенге, из них доля местных работ составила 60,9 % - это меньше показателя 2011 года на 4,5 %, но в денежном эквиваленте больше на 401,9 млрд. тенге - 1501,4 млрд. тенге;

3) услуг оказано на общую сумму 2813,1 млрд. тенге, из них местными поставщиками оказано услуг на сумму 2268,8 млрд. тенге, доля местных услуг составила 80,7 %. Для сравнения, в 2011 году местными поставщиками оказано услуг меньше на 238,1 млрд. тенге или на 6,9 %.

Основные задачи

1. Систематизация государственной политики развития местного содержания, совершенствование нормативно-правовой базы.
2. Оказание сервисной поддержки отечественным производителям.
3. Анализ и прогнозирование путей дальнейшего развития отечественного производства.
4. Содействие в реализации проектов по освоению производства наиболее востребованных на внутреннем рынке товаров и услуг и модернизации действующих производств.

Целевые индикаторы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Доля местного содержания в закупках государственных органов:							
	товаров	МИР	%	50	42,1	43	44	43
	работ и услуг		%	80	85,9	86,9	88	87
2	Доля местного содержания в закупках национального управляющего холдинга, национальных холдингов и компаний:							
	товаров	МИР	%	51	46,2	47	47	49
	работ и услуг		%	75	67,7	73,3	75	78
3	Доля местного содержания в закупках системообразующих предприятий:							
	товаров	МИР	%	47	14,2	15	16	15
	работ и услуг		%	83,7	62,6	68,2	70	68
4	Доля местного содержания в сфере недропользования в горнорудном комплексе:							
	товаров	МИР	%	13,4	11	13	14	12
	работ и услуг		%	77,5	71,4	74,8	76	74
5	в нефтегазовом комплексе (без учета НСОС, КПО и ТШО):							
	товаров	МИР	%	10,5	8	11	13	16
	работ и услуг		%	57,0	65	67,5	70	72,5
6	Казахстанский персонал:							
	менеджеры высшего звена	МИР	%	-	30	40	60	70
	менеджеры		%	-	60	70	80	90

среднего звена, инженерно- технический персонал и рабочие специальности								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

Показатели результатов реализации Программы

№ п/п	Наименование	Ответственный государственный орган	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	Совершенствование законодательства в части местного содержания	МИР	проект постановления Правительства Республики Казахстан	-	1	8	6	4
2	Количество форумов, совещаний и конференций по вопросам местного содержания	МИР	количество	-	5	5	5	20
3	Количество проектов отечественных производителей, которым оказаны меры государственной поддержки	МИР	количество	-	-	-	-	28
4	Количество аналитических исследований с целью развития отечественного производства	МИР	аналитические отчеты	-	7	7	7	5
5	Количество аналитических материалов по проведенным закупкам ТРУ субъектами мониторинга по местному содержанию	МИР	отчеты и рекомендации	-	2	2	2	2
6	Количество проектов по освоению новых производств,	МИР	количество	-	3	6	12	10

запущенных при государственном содействии								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Стратегия действий

Реализация проводится в три этапа, с 2010 по 2014 годы.

1. Первый этап - 2010 - 2011 годы:

1) согласование и утверждение уполномоченным государственным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности модели управления по реализации Программы развития местного содержания, организация состава участников (членов Управляющего и Исполнительного комитета, секторальных комитетов по 10 стратегическим темам, утверждение устава участников Программы с описанием процесса работы, целевых показателей, Плана работы с указанием целей и задач);

2) анализ спроса и предложения товаров, работ и услуг в проектах недропользования: анализ данных по крупным проектам недропользования с целью составления графика освоения производства необходимых товаров, работ и услуг с учетом планируемых сроков по трем основным направлениям: 1) товары и услуги; 2) кадры; 3) инфраструктура поддержки проектов, в результате определение необходимых товаров и услуг, кадров и инфраструктуры;

3) изучение перечня отсутствующих на внутреннем рынке товаров и услуг, а также качества существующего предложения по трем вышеуказанным направлениям: товары и услуги, кадры и инфраструктура;

4) выделение приоритетных категорий товаров и услуг для развития на внутреннем рынке;

5) определение необходимых мероприятий для создания новых, развития имеющихся в производстве товаров и услуг, решения вопросов, связанных с улучшением инфраструктуры, ресурсов, необходимых для производства товаров и услуг, модернизации существующих предприятий;

6) разработка отраслевых и региональных планов развития местного содержания на краткосрочную (до 1 года) и среднесрочную (до 5 лет) перспективу и согласование их с уполномоченным органом;

7) разработка механизма и модели по созданию и внедрению новых видов продукции и услуг на базе существующих и создаваемых предприятий государственного и квазигосударственного секторов;

8) определение потенциальных компаний из числа существующих для развития местного производства товаров и услуг согласно мониторинга.

2. Второй этап - 2012 год:

1) реализация планов подготовки производства, услуг и повышения квалификации кадров, необходимых при проведении операций по недропользованию;

2) реализация проектов по дальнейшему развитию предприятий малого и среднего бизнеса, включения их в цепочку поставок нефтегазовым и сервисным компаниям.

3. Третий этап - 2013 - 2014 годы:

1) систематизация государственной политики развития местного содержания и совершенствование нормативной правовой базы с учетом активизации интеграционных процессов;

2) усиление мер, направленных на повышение качества отечественной продукции, развитие производственного потенциала местных компаний;

3) увеличение местного содержания в закупках государственных органов, национальных компаний и холдингов, системообразующих предприятий,

недропользователей, а также в рамках крупных национальных программ и проектов в течение переходного периода;

4) оказание организационной и сервисной поддержки отечественным производителям;

5) содействие в реализации проектов по созданию/развитию производства необходимых товаров, работ и услуг, модернизации действующих производств и обеспечению отечественных производителей долгосрочными заказами.

В подраздел 3 внесены изменения в соответствии с Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 (см. стар. ред.)

3. Формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала

Основная задача

Обеспечение концентрации экономики на территориях, обладающих конкурентными преимуществами для индустриального развития, с формированием полюсов роста через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе и Актау, консолидирующих экономическую активность в стране, выступающих в роли «локомотивов» для остальных территорий страны и обеспечивающих интеграцию страны с региональными и глобальными рынками.

Стратегия действий

Территориальный аспект политики индустриализации Республики Казахстан до 2015 года будет реализовываться по двум взаимоувязанным направлениям.

Первое - обеспечение эффективного размещения производств приоритетных секторов экономики в конкурентоспособных регионах.

Второе - создание зон опережающего роста через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе и Актау.

В рассматриваемый период индустриальная модернизация будет определяться в основном, развитием традиционных экспортоориентированных отраслей экономики, а также сопутствующих отраслей, ориентированных на спрос этих секторов, на основе интенсификации факторов производства.

Размещение производств традиционных и ориентированных на внутренний спрос секторов, будет осуществляться в сложившихся центрах локализации, в привязке к источникам сырья, электроэнергии и транспортной инфраструктуре или вблизи рынков сбыта.

Развитие новых экспортоориентированных производств в сфере агропромышленного комплекса, легкой промышленности и туризма, учитывая требования к квалификации работников этих секторов и относительно низкую мобильность трудовых ресурсов страны, будет осуществляться в традиционных для этих отраслей регионах с ориентацией на рынки крупных городов или в трудоизбыточных регионах.

Перспективы долгосрочного и качественного роста экономики будут определяться концентрацией новых высокотехнологичных, инновационных производств в формируемых агломерациях с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе и Актау и тяготеющих к ним территориях, обладающих необходимым научно-техническим и образовательным потенциалом, коммуникационной инфраструктурой.

Агломерационный эффект заключающийся в экономии от масштаба, мобильности труда и капитала, увеличение отдачи от факторов производства, в совокупности позволят

обеспечить в этих городах опережающий рост экономики с мультипликацией новых возможностей для остальных регионов страны.

Инструментом оптимального размещения производственного потенциала страны станет Схема рационального размещения производственных мощностей - регулярно актуализируемый инструмент, позволяющий координировать действия бизнеса, отраслевых и территориальных органов государства.

Схемы рационального и перспективного размещения производительных сил и производственных мощностей, оптимизации системы расселения населения станут составной частью Прогнозной схемы территориально-пространственного развития Казахстана, являющейся основой для разработки генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, а также других градостроительных документов (межрегиональные схемы территориального развития, комплексные схемы градостроительного планирования территории, генеральные планы населенных пунктов, проекты детальной планировки).

Мониторинг реализации генеральной схемы, актуализация информационных данных должны осуществляться постоянно при обновлении источника информации. Внесение изменений в проектные предложения и основные положения должно осуществляться каждые пять лет, корректировка генеральной схемы - каждые десять лет.

3.1 Территориальная организация производственного потенциала в разрезе приоритетных секторов экономики

1. «Традиционные индустрии» (нефтегазовая, горно-металлургическая, химическая, атомная)

Определяющим фактором для размещения новых производств традиционных экспортоориентированных отраслей экономики Казахстана будет оставаться близость к источникам сырья, энергии и транспортной инфраструктуре.

Основные предприятия нефтегазовой отрасли расположены в западных областях и Кызылординской области, являющихся районами размещения минерально-сырьевой базы и добычи нефти и газа. Перспективное размещение новых производств будет связано с освоением месторождений казахстанского сектора Каспийского моря.

Размещение новых производств, связанное с углубленной переработкой углеводородного сырья (производство битума в г. Актау, полиэтилена и полипропилена на базе интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области), будет ориентировано на источники сырья, а реконструкция трех НПЗ (Атырауского, Павлодарского, Шымкентского) - на существующую инфраструктуру и рынки сбыта.

Предприятия горнометаллургического комплекса будут и впредь, преимущественно размещены в северо-западной, центральной и северо-восточной частях страны с центрами отраслевой специализации в городах Караганда, Костанай, Актобе, Павлодар, Усть-Каменогорск, Жезказган, вблизи источников сырья и дешевой электроэнергии, имеющих производственных мощностей, инфраструктуры и квалифицированных трудовых ресурсов.

Размещение новых и модернизация действующих производств более высоких переделов в металлургии и металлообработке будет привязано к:

существующим предприятиям первичных переделов - производство стали (Карагандинская область), титановых слитков (Восточно-Казахстанская область), феррохрома (Актюбинская область), производство рельс и проката (Павлодарская область), ферросиликомарганец (Жамбылская область), производство специальных сталей (Карагандинская и Костанайская области).

источникам дешевой электроэнергии - производство алюминия (Павлодарская область), катодной меди (Восточно-Казахстанская область).

Размещение предприятий химической промышленности с начальными переделами связано с привязкой к источникам сырья (Жамбылская, Актюбинская, Атырауская и Южно-Казахстанская области - азотные, фосфорные, калийные, комплексные минеральные удобрения), более высокие переделы привязаны к имеющимся производственным мощностям, к трудовым ресурсам необходимой квалификации, научно-технической базе и спросу со стороны населения, промышленных предприятий (спецхимикаты и потребительская химия - Павлодарская, Карагандинская, Восточно-Казахстанская области и г. Алматы; каустическая сода - город Павлодар, производство серной кислоты - Акмолинская, Кызылординская и Жамбылская области), производство резинотехнических изделий - Карагандинская область.

Центры отраслевой специализации: Тараз, Шымкент, Актюбинск, Алматы.

На размещение предприятий атомной промышленности, по-прежнему, будут влиять такие факторы, как наличие источников сырья, производственно-технической и научной базы, а также исторически сложившаяся территориальная локализация отрасли.

Учитывая специфику атомной отрасли, ее развитие продолжит осуществляться в традиционных регионах добычи уранового сырья - в Южном Казахстане, в Акмолинской области, переработка - в Акмолинской (Степногорский горно-химический комбинат) и Восточно-Казахстанской (Ульбинский металлургический завод) областях.

Центры отраслевой специализации: Усть-Каменогорск, Степногорск.

В целом, высвобождаемые избыточные трудовые ресурсы сырьевых секторов экономики, в связи с интенсификацией производства будут перераспределяться в новые высокотехнологичные предприятия, ориентированные на глубокую переработку сырья.

2. Отрасли на базе внутреннего спроса (машиностроение, фармацевтика, оборонная промышленность, стройиндустрия)

Для развития отраслей, базирующихся на внутреннем спросе, преобладающими факторами станут наличие спроса, производственно-инфраструктурная и технологическая базы, включая простаивающие, но нуждающиеся в восстановлении промышленные зоны городов с подведенной инженерно-транспортной инфраструктурой, низкие транспортные издержки на доставку продукции, комплектующих и оборудования.

Размещение новых производств этой группы отраслей будет происходить рядом с предприятиями традиционных секторов и в городах Алматы, Астана.

Новые предприятия машиностроения в соответствии с профилем будут размещены:

сельскохозяйственное машиностроение - в регионах с наибольшей деятельностью сельского хозяйства - северные и восточные регионы (проект по производству сельскохозяйственной техники в г. Костанай, производство тракторов марки «Беларус» в г. Семей);

нефтегазовое машиностроение - в западном регионе в целях технологического обеспечения интенсивно развивающейся нефтегазодобычи с ориентацией на спрос нефтегазодобывающих и перерабатывающих предприятий в специализированном оборудовании, расходных материалах и комплектующих к ним (проекты нефтегазового машиностроения в городах Атырау и Уральск) и существующие производственные мощности - г. Алматы, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей;

горнорудное машиностроение - в центральных и восточных регионах, с ориентацией на спрос крупных предприятий горнометаллургического комплекса (проекты в Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Карагандинской областях);

электротехническое машиностроение - в южных и центральных регионах, с ориентацией на имеющуюся производственную базу (проекты в Южно-Казахстанской, Алматинской и Карагандинской областях);

транспортное машиностроение - в северных, центральных и восточных регионах, с ориентацией на наличие квалифицированных трудовых ресурсов, производства комплектующих и запасных частей смежных отраслей (производство дорожно-строительной техники и автобусов в г. Костанай, локомотивосборочный завод в г. Астана,

легковых автомобилей в г. Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области, электровозов в г. Атбасар Акмолинской области, грузовых вагонов в г. Петропавловск Северо-Казахстанской области и г. Экибастуз Павлодарской области);

оборонное машиностроение будет базироваться на существующих мощностях предприятий машиностроения через механизм государственного заказа.

Центры отраслевой специализации: Астана, Алматы, Костанай, Семей, Уральск, Усть-Каменогорск, Петропавловск.

Предприятия фармацевтической промышленности будут размещаться в привязке к созданной ранее научно-производственной базе (Южно-Казахстанской области и г. Алматы), а также к наличию образовательной инфраструктуры, высококвалифицированных трудовых ресурсов (Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская области и гг. Алматы и Астана). Наиболее крупное из них - «Строительство фармацевтической фабрики в г. Астана».

Центры отраслевой специализации: Алматы, Шымкент, Астана, Караганда.

Размещение новых производств промышленности строительных материалов будет привязано к местным источникам сырья, наличию локальных рынков сбыта, созданной производственно-технологической базе.

Реализация инвестиционных проектов по строительству и модернизации цементных заводов, а также производству керамики, стекла, гипсовых блоков, облегченных строительных панелей, сухих строительных смесей будет ориентирована на сырьевую базу и рынки сбыта (Акмолинская, Атырауская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Мангистауская, Карагандинская, Восточно-Казахстанская, Актюбинская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области).

Комбинаты индустриального строительства будут ориентированы на рынки сбыта (города Астана, Алматы, Шымкент, Актобе).

Центры отраслевой специализации: Алматы, Астана, Шымкент, Усть-Каменогорск, Атырау.

3. Отрасли, имеющие экспортный потенциал (АПК, легкая, туризм).

Аграрная индустрия будет развиваться в центре, на севере, юге и востоке страны.

Размещение перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса и рыбного хозяйства будет ориентировано как на источники сырья, так и рынки сбыта крупных городов.

Приоритетом станет формирование продовольственных поясов вокруг городов Астана и Алматы.

Основные производства агропромышленного комплекса, направленные на глубокую переработку зерна и мяса, преимущественно будут размещаться в северных регионах.

Центры отраслевой специализации: Петропавловск, Костанай, Кокшетау, Шымкент, Тараз, Талдыкорган, Алматы, Кызылорда, Атырау.

Предприятия легкой промышленности будут размещаться в городах Алматы, Шымкент, Семей в привязке к созданной производственно-технологической базе, к наличию сырьевых и трудовых ресурсов, а также к предъявляемому и перспективному внутреннему и мировому спросу.

Центры отраслевой специализации: Шымкент, Талдыкорган, Семей.

Туристская деятельность будет формироваться вблизи основных рекреационных зон, культурно-исторических и деловых центров республики с развитой транспортно-коммуникационной инфраструктурой.

4. «Сектора экономики будущего» (информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика, космическая деятельность).

Размещение производств наукоемких «секторов экономики будущего» и формирование центров инновационных систем будет проводиться в городах Астана и Алматы, имеющих образовательно-инновационный и бизнес-технологический потенциал, высококвалифицированных специалистов и поставщиков специализированных услуг.

Базой для развития производств в сфере информационных технологий, ориентированных на внутренний и внешний рынки, интегрирующих потенциал процессинговых центров ведущих иностранных компаний, будет СЭЗ «Парк информационных технологий «Алатау». Сборочно-испытательный комплекс космических аппаратов будет размещен в городе Астана.

Инновации в сфере биотехнологий будут развиваться на основе созданной ранее научно-внедренческой базы и медицинского кластера в городах Астана и Алматы, в сфере альтернативных (возобновляемых) источников энергии и новых материалов - на базе Нового университета в г.Астана, Казахстанско-Британского технического университета и КазНТУ им. К.И.Сатпаева в г.Алматы.

Размещение инфраструктурных объектов

Размещение энергопроизводящих предприятий и строительство магистральных электросетей будет определяться перспективным спросом на электроэнергию, и прогнозным балансом электроэнергии до 2020 года, разработанных с учетом потребностей индустриализации, а также близости к источникам сырья.

Для снятия вопроса энергодефицита в Западном Казахстане предполагается ввод Уральской ГТЭС и расширение Атырауской ТЭЦ, в южных регионах страны - возведение к 2011 году Мойнакской ГЭС, Акшабулакской ГТЭС, к 2013 году двух энергоблоков Балхашской ТЭС и выдачи мощности этих объектов через понижающую станцию 500 кВ Алма.

В Северной энергетической зоне с учетом дополнительной потребности и наличия дешевого угля Экибастузского бассейна будет осуществлена модернизация Экибастузских и Аксуйской ГРЭС, а избыточный объем производства электроэнергии будет перераспределяться в энергодефицитные Южную и Западную энергетические зоны.

Формирование и размещение транспортно-коммуникационной инфраструктуры будет направлено на решение задач обеспечения выхода на внешние и связанности внутреннего рынков.

При этом стратегически важным станет формирование развитой транспортно-коммуникационной инфраструктуры на западе и юге страны, где наблюдается ее дефицит.

Таким образом, реализация проектов по развитию транспортной и энергетической инфраструктуры придаст пространственному развитию более динамичный характер и снизит риски, связанные с энергообеспечением.

Глава 3.2 изложена в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

3.2 Формирование центров экономического роста

В мировой практике развитие агломераций как полюсов роста позволяет сконцентрировать экономический и трудовой потенциал страны, достичь эффекта масштаба, инфраструктурного эффекта.

Государство будет содействовать концентрации населения в долгосрочных центрах экономического роста. Такими центрами роста являются формирующиеся агломерации (Астана, Алматы, Шымкент, Актобе, Актау).

С учетом этого на основании выбранных критериев проведен анализ агломерационного потенциала городов Казахстана. В качестве критериев определены демографическая емкость, логистический и экономический потенциал, а также административный статус города-ядра. По результатам проведенного анализа определены агломерации 2-х уровней:

агломерации 1-го уровня - города Астана, Алматы и Шымкент, как обладающие наибольшим потенциалом;

агломерации 2-го уровня - в их число включены города Актобе и Актау. Данные города в целом находятся на начальной стадии реализации своего агломерационного потенциала.

Вместе с тем будут дополнительно рассмотрены и продолжена работа по формированию и других агломераций 2-го уровня.

С учетом конкурентных преимуществ и ограничений Астанинская агломерация позиционируется как центр высоких технологий и инноваций на базе «Назарбаев Университета», АО «НАТР», акционерного общества «Фонд науки», индустриального парка в составе СЭЗ «Астана - новый город», медицинского кластера на базе Национального медицинского холдинга и в целом как сетевая «зона роста» вдоль автобана «Бурабай - Астана - Караганда» с учетом задач по развитию продовольственного пояса вокруг города Астаны.

Алматинская агломерация будет развиваться как торгово-логистический и финансовый центр на базе сети транспортно-логистических центров (далее - ТЛЦ) (акционерное общество «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» (далее - МЦПС «Хоргос») и как его филиал - ТЛЦ «Growing City» в составе проекта G4 City, ТЛЦ «Алматы»), инновационный кластер на базе СЭЗ «ПИТ» как центр коммерциализации технологий, крупнейших университетов города Алматы, центр туризма («Шымбулак», «Медео», «Табаган», «Кокжайлау», этнотуризм) всего региона Центральной Азии. В целом Алматинская агломерация также рассматривается как сетевая «зона роста» с учетом развития самого города-ядра, проектов по строительству городов-спутников G4 City и МЦПС «Хоргос» (СЭЗ «Хоргос»).

Предлагается позиционировать Шымкентскую агломерацию как центр переработки агропродукции (в том числе на базе СЭЗ «Оңтүстік»), легкой (текстильный кластер) и фармацевтической промышленности.

Актюбинская агломерация будет позиционирована как металлургический кластер и ТЛЦ региона, центр переработки химической промышленности и строительной индустрии.

Актауская агломерация будет развиваться как транспортно-логистический хаб и нефтесервисный кластер на базе морского порта Актау.

При этом инструментами развития агломераций предлагается определить государственные проекты («Назарбаев Университет», МЦПС «Хоргос» и другие), специальные экономические зоны (СЭЗ «Морпорт Актау», СЭЗ «Оңтүстік» и другие), государственно-частное партнерство (БАКАД и другие) и другие инструменты государственных и отраслевых программ («[Дорожная карта бизнеса - 2020](#)» (далее - «ДКБ - 2020»), «[Доступное жилье - 2020](#)», «[Занятость - 2020](#)», «[Модернизация жилищно-коммунального хозяйства](#)» и другие).

В подраздел 4 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

4. Обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в развитии приоритетных секторов экономики

В рамках реализации Программы роль государства будет заключаться в формировании системы институтов, инструментов, механизмов поддержки приоритетных секторов экономики и эффективного взаимодействия с бизнесом.

Государственная поддержка бизнеса будет осуществляться по всем возможным направлениям, в том числе путем развития местного содержания, включая следующие основные направления:

1) систематизация государственной политики развития местного содержания и совершенствование нормативной правовой базы;

2) содействие в реализации проектов по созданию/развитию производства необходимых товаров, работ и услуг, модернизации действующих производств и обеспечении отечественных производителей долгосрочными заказами;

3) оказание сервисной поддержки отечественным производителям.

Дальнейшие действия по развитию местного содержания будут рассматриваться через призму вступления страны в ЕЭП и ВТО, поскольку активный интеграционный процесс подразумевает частичную или полную отмену отдельных мер государственной поддержки отечественного производства. В этой связи планируется разработать комплекс мер с целью компенсации инструментов поддержки, которые будут утеряны по окончании переходного периода.

Координация реализации Программы на республиканском уровне будет осуществляться Государственной комиссией по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан (далее - Государственная комиссия) и Республиканским управляющим центром по форсированному индустриально-инновационному развитию, возглавляемым Премьер-Министром Республики Казахстан - общая координация; Советом иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан (далее - СИИ) - взаимодействие с иностранными инвесторами; Координационным советом по форсированному индустриально-инновационному развитию при Правительстве Республики Казахстан (далее - Координационный совет) и созданными при нем рабочими группами, Советом экспортеров при Министерстве индустрии и новых технологий Республики Казахстан (далее - Совет экспортеров) - взаимодействие с отечественными экспортерами.

На региональном уровне координация реализации Программы будет осуществляться региональными Координационными советами и региональными управляющими центрами по форсированному индустриально-инновационному развитию, возглавляемыми акимами соответствующих регионов.

Как на республиканском, так и на региональном уровнях учет интересов бизнеса будет осуществляться представительством бизнес-организаций, предпринимательских структур и независимых экспертов в составе перечисленных консультативно-совещательных органов.

Государственными органами, обеспечивающими взаимодействие центральных и местных исполнительных органов по реализации Программы, будут министерства экономики и бюджетного планирования, индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

В целях реализации Программы будут разработаны отраслевые программы и мастер-планы, в которых будут конкретизированы секторальные системные и селективные меры поддержки приоритетных отраслей (подотраслей, сегментов), а в рамках разработки программ развития территорий (далее - региональные программы) - региональные меры поддержки.

Поддержка конкретных проектов, предусматриваемых в реализацию отраслевых и региональных программ будет осуществляться посредством предоставления комбинированного пакета селективных мер финансовой и нефинансовой поддержки в рамках реализации постоянно обновляемых карт индустриализации.

Карта индустриализации Казахстана на 2010 - 2014 годы будет состоять из республиканской и региональных карт индустриализации.

Основную роль в реализации Программы сыграют АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», на региональном уровне - социально-предпринимательские корпорации, а также специализированные сервисные организации.

4.1 Схема и инструменты реализации Программы на республиканском уровне

Параграф 4.1.1 изложен в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

4.1.1 Роль системообразующих крупных частных компаний и субъектов квазигосударственного сектора в реализации Программы

Инициаторами продвижения крупных проектов станут крупные системообразующие компании транспортно-коммуникационного, топливно-энергетического и металлургического секторов экономики, а также стратегические иностранные инвесторы, усилится их роль в мультипликации новых бизнес-возможностей для малого и среднего предпринимательства.

В рамках Программы системообразующими крупными частными компаниями и АО «ФЕЕ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро» предусматриваются:

- 1) выполнение АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро» роли «операторов» по реализации отдельных отраслевых политик;
- 2) реализация крупных инвестиционных проектов;
- 3) увеличение местного содержания в закупках товаров, работ и услуг;
- 4) участие в инвестиционных проектах малого и среднего бизнеса в рамках развития местного содержания;
- 5) поставки части продукции на внутренний рынок в целях организации производств более высоких переделов предприятиями малого и среднего бизнеса;
- 6) формирование вокруг вновь создаваемых крупных производств кластерно-сетевых структур малого и среднего бизнеса;
- 7) передача части неосновных бизнес-функций малому и среднему бизнесу;
- 8) стимулирование политики по выводу непрофильных активов.

АО «ФНБ «Самрук-Казына» будет действовать по трем стратегическим направлениям.

1. Повышение долгосрочной стоимости компаний

Усилия Фонда будут направлены на повышение стоимости акционерного капитала компаний, что в свою очередь будет содействовать повышению роста национальной экономики.

АО «ФНБ «Самрук-Казына» призвано увеличить стоимость компаний через повышение уровней корпоративного управления и инновационного развития в компаниях, формирование прозрачной и оптимальной структуры управления, повышение финансовой результативности и устойчивости компаний.

2. Участие в диверсификации и модернизации национальной экономики

Ключевой целью в рамках данного стратегического направления являются создание новых и модернизация существующих производственных и инфраструктурных активов, а также развитие цепочки добавленной стоимости. Данная цель будет достигаться путем осуществления стратегических инвестиций, эффективного управления поставками и развития предпринимательской среды, стимулирования развития экономики через институты развития.

3. Социальная ответственность

АО «ФНБ «Самрук-Казына» будет повышать корпоративную социальную ответственность в группе компаний Фонда через эффективное регулирование социально-трудовых отношений на основе принципа социального партнерства, подготовку кадров и повышение квалификации работников, обеспечение экологической устойчивости, создание единой коммуникационной стратегии, направленной на прозрачность и открытость информации о деятельности Фонда.

Основным инструментом поддержки крупных инвестиционных проектов будут являться предоставление льготного финансирования АО «Банк развития Казахстана», а

также долевое участие в проектах АО «ФНБ «Самрук-Казына» и его дочерних организаций.

Роль АО «НУХ «КазАгро» будет заключаться в стимулировании развития агропромышленного комплекса путем расширения инструментов финансовой и нефинансовой поддержки.

Для АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро» будут определены целевые показатели по привлечению инвестиций в экономику.

Инвестиционная политика национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний, привлечение и распределение ими финансовых ресурсов будут скоординированы с политикой индустриализации.

В этих целях предусматриваются рассмотрение и одобрение Республиканской бюджетной комиссией проектов планов развития и прогнозных параметров бюджетов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний с государственным участием с учетом прогноза социально-экономического развития и бюджетных параметров на соответствующий период.

При этом будет введена прозрачная отчетность задолженности национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний для предотвращения концентрации рисков в квазигосударственном секторе и «перегрева» от долговых нагрузок, в том числе путем ограничения уровня их заимствования.

Для улучшения эффективности контроля за соблюдением заявленных показателей местного содержания в закупках национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний, а также стимулирования повышения данных показателей АО «ФНБ «Самрук-Казына» на ежемесячной основе будет осуществляться проверка расчетов доли местного содержания в закупках.

На основании мониторинга местного содержания в закупках, а также анализа проведенных проверок будут выводиться ключевые показатели эффективности (KPI) национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний по достижению плановых показателей местного содержания в закупках по итогам года.

Действия национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний также сконцентрируются на:

- 1) интеграции бизнес-активности, поддержке отраслевой и межотраслевой кооперации и продвижении экспорта;
- 2) сервисной поддержке предприятий, включающей услуги по трансферу технологий, поддержке инноваций, консалтингу, инжинирингу, обучению и повышению квалификации кадров.

В целях исключения дублирования и формирования комплексной инфраструктуры поддержки предпринимательства будет структурирована деятельность специализированных сервисных организаций АО «Национальное агентство технологического развития», АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий», АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», АО «ФРП «Даму», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», АО «Центр развития торговой политики», АО «Национальное агентство по развитию местного содержания», АО «Казагромаркетинг», АО «Казагроинновация», АО «Центр трансферта и коммерциализации технологий» при АО «Казагроинновация» с фокусированием на потребностях бизнеса.

В параграф 4.1.2 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#); [Указом Президента РК от 25.12.14 г. № 984 \(см. стар. ред.\)](#)

4.1.2 Механизмы реализации Программы на республиканском уровне

Секторальные меры поддержки: отраслевые программы и мастер-планы

В целях реализации Программы и координации действий всех участников Программы будут разработаны 13 отраслевых программ, определяющих основное развитие отраслей, системные меры государственной поддержки, включая вопросы научно-технологического сопровождения развития отраслей, подготовки квалифицированных трудовых ресурсов и другие, в которых будут определены меры по поддержке конкретных проектов в этой отрасли.

Отраслевые программы будут утверждаться решениями Правительства Республики Казахстан после обсуждения на заседаниях Государственной комиссии.

Из 46 приоритетных подотраслей по 23, требующим более детального анализа, будут разработаны мастер-планы, в которых будут предусмотрены конкретные механизмы реализации по институциональным, инфраструктурным и инвестиционным аспектам, конкретизированы меры поддержки по данным подотраслям и конкретным проектам в данной подотрасли.

Проектные меры поддержки

Модернизация действующих и создание новых конкурентоспособных производств в рамках направления «Производительность 2020»

Целью является повышение конкурентоспособности промышленных предприятий в приоритетных секторах экономики путем увеличения производительности труда.

Меры государственной поддержки в рамках направления «Производительность 2020» будут заключаться в:

- 1) оплате за разработку или экспертизу комплексного плана инвестиционного проекта;
- 2) предоставлении долгосрочного лизингового финансирования;
- 3) предоставлении инновационных грантов;
- 4) сервисной поддержке:

оплата за обучение топ-менеджеров предприятий по вопросам повышения производительности труда и энергоэффективности;

софинансирование проведения технической диагностики предприятия;

возмещение затрат за техническое нормирование труда;

возмещение части затрат по сертификации продукции и систем менеджмента качества в соответствии с международными стандартами (API, ASTM, GMP, EN).

Реализация инструментов будет осуществляться операторами инструментов.

Механизмы, порядок и условия предоставления инструментов будут определяться Правительством Республики Казахстан соответствующими Правилами.

Меры государственной поддержки будут предоставляться предприятиям, реализующим и (или) планирующим реализовать инвестиционные проекты в приоритетных отраслях экономики.

Операторами инструментов будут являться юридические лица, определяемые Правительством Республики Казахстан.

Администратором направления «Производительность 2020» будет Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Услуги операторов будут возмещаться из бюджета.

Программа развития и продвижения экспорта - «Экспорт 2020»

Данная программа будет направлена на продвижение отечественных компаний на внешние рынки, и ее основными направлениями реализации станут: возмещение затрат экспортеров по мероприятиям, связанным с продвижением отечественных несырьевых (обработанных) товаров, услуг на внешние рынки; торговое финансирование и страхование; сервисная поддержка экспорта.

Объектами программы будут являться потенциальные и действующие экспортеры несырьевых (обработанных) товаров, услуг.

Администратором программы будет Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Операторами программы будут являться АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» и АО «КазЭкспортГарант».

Реализация программы на региональном уровне

Администраторами программы на региональном уровне выступят местные исполнительные органы, которыми в целях реализации настоящей программы будут предусмотрены соответствующие средства в местных бюджетах.

Мероприятия по сервисной поддержке экспортеров будут осуществляться при взаимодействии и координации с оператором программы.

Базовые условия по торговому финансированию и страхованию, оказанию сервисной поддержки экспорту и возмещению части затрат экспортеров, механизмы распределения средств, целевые показатели по росту экспорта в несырьевых секторах будут определены Правительством Республики Казахстан.

Программа поддержки и стимулирования прямых иностранных инвестиций - «Программа по привлечению инвестиций, развитию специальных экономических зон и стимулированию экспорта в Республике Казахстан на 2010-2014 годы»

Данная программа будет направлена на создание привлекательных условий для прямых инвестиций в несырьевое экспортоориентированное и высокотехнологичное производство с применением следующих инструментов:

- 1) сервисная поддержка инвестиций;
- 2) повышение инвестиционной привлекательности специальных экономических и индустриальных зон.

Оказание сервисных услуг иностранным инвесторам и представителям казахстанского бизнеса будет осуществляться через специализированную сервисную организацию, определяемую Правительством Республики Казахстан, с применением следующих инструментов:

- 1) информационно-презентационные мероприятия по продвижению инвестиционных возможностей Казахстана (бизнес-форумы, роуд-шоу, печатная продукция, информационные сообщения в международных СМИ);
- 2) информационно-аналитические мероприятия (учетная функция, базы данных, исследования);
- 3) мероприятия по сопровождению иностранных инвесторов;
- 4) разработка и сопровождение национального инвестиционного интерактивного веб-сайта и Инвестиционного атласа страны.

Повышение инвестиционной привлекательности специальных экономических и индустриальных зон будет осуществляться посредством:

- 1) упрощенного механизма ввоза иностранной рабочей силы;
- 2) оказания услуг по принципу «одного окна»;
- 3) режима свободной таможенной зоны на территории СЭЗ. Администратор программы - Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Оператором программы будет являться Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Участниками программы могут являться юридические лица Республики Казахстан, осуществляющие инвестиции в приоритетные сектора экономики.

Карта индустриализации

Карта индустриализации Казахстана является инструментом мониторинга и реализации индустриально-инновационных проектов.

Процесс отбора проектов в Карту индустриализации Казахстана является итерационным, т.е. перечень проектов, включенных в карту индустриализации, может дополняться новыми проектами два раза в год по мере поступления заявок и соответствующего их рассмотрения.

В Карту индустриализации будут включаться проекты, соответствующие перечню приоритетных видов деятельности, утверждаемых Правительством Республики Казахстан.

Порядок включения проектов в республиканскую и региональные Карты индустриализации определяется Правительством Республики Казахстан.

При рассмотрении вопросов предоставления государственной поддержки проекты Карты индустриализации будут рассматриваться в приоритетном порядке.

Мониторинг проектов Карты индустриализации осуществляется уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности совместно с государственными органами, ответственными за реализацию проектов, на базе информационно-аналитической системы (далее - система).

Система содержит качественные и количественные показатели, план-график и сведения о ходе реализации проектов и обеспечивает интерактивный процесс сбора и обработки информации по проектам с использованием современных информационных технологий, с обеспечением возможности предпринимателей-инициаторов проектов сигнализировать о возникающих проблемах.

Мониторинг проектов, находящихся в стадии реализации, будет проводиться по плану-графику реализации проекта.

Мониторинг по введенным проектам будет осуществляться на основе показателя «плановая мощность». Плановая мощность - производственный план выпуска продукции на определенный период, учитывающий технические, технологические и прочие факторы.

В случаях возникновения по проекту проблемных вопросов, ответственные за реализацию проекта совместно с инициаторами проекта принимают согласованный план мероприятий по разрешению проблемных вопросов.

Проекты исключаются из Карты индустриализации при проведении очередной актуализации в случае:

бесперебойной загрузки мощностей на уровне не менее 70 % (семидесяти процентов) в течение одного года;

возникновения проблем, в том числе форс-мажорных обстоятельств, решение которых невозможно в период реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы.

В республиканскую Карту индустриализации отдельным перечнем включаются перспективные проекты, по мере проработанности которых ответственный за реализацию вносит предложение по включению проектов в Карту индустриализации согласно установленным процедурам.

4.2 Схема и инструменты реализации Программы на региональном уровне

В параграф 4.2.1 внесены изменения в соответствии с [Указом Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

4.2.1 Роль институтов развития, национальных компаний в реализации Программы на региональном уровне

Ответственными за продвижение инициатив предпринимательства в сфере индустриализации на местном уровне выступают акиматы регионов, интегрирующие деятельность бизнеса, институтов развития, национальных компаний и финансовых структур.

Акима региона будет возглавлять:

региональный Координационный совет, созданный в целях выработки рекомендаций по вопросам реализации форсированной индустриально- инновационной политики, предложений по отбору и определению мер государственной поддержки проектам бизнеса, включаемым в региональные Карты индустриализации, и состоящий из представителей государственных органов, институтов развития, национальных компаний, предпринимательских структур, банков второго уровня и независимых экспертов;

региональный управляющий центр по форсированному индустриально-инновационному развитию, создаваемый в целях решения проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации проектов, включенных в региональные карты индустриализации.

В структуре акимата будет введена должность заместителя Акима региона, ответственного за вопросы реализации политики индустриализации в рамках государственных и региональных программ.

Инструментами интеграции бизнес-активности и создания инфраструктуры поддержки предпринимательства станут программы развития территорий и программа «Дорожная карта бизнеса - 2020», в рамках которых будут четко определены роль каждого института развития, механизмы их взаимодействия с местными исполнительными органами и бизнесом, а также источники финансирования мер по поддержке предпринимательства.

Социально-предпринимательские корпорации выступают в роли региональных институтов развития, эффективно управляющих активами, стимулирующих экономическую активность в точках роста региона, в том числе через привлечение инвестиций, и выступающих катализатором формирования конкурентоспособных устойчивых производств.

Структуры АО «НУХ «КазАгро» сконцентрируются также на организации сбытовой и заготовительной кооперации, поддержке рынка и товаропроизводителей путем закупок сырья и продовольствия, экспорте и продвижении на внешние рынки продукции казахстанских производителей под «зонтичными» брэндами, включая консолидацию мелких партий, сертификацию и другие операции.

Деятельность ДАМУ сконцентрируется на предоставлении широкого спектра услуг по поддержке предпринимательства:

кредитование субъектов предпринимательства через банки второго уровня путем обусловленного размещения финансовых средств;

прямое кредитование в рамках программы «Даму-Колдау»;

льготное финансирование лизинговых сделок и обусловленного размещения финансовых средств в лизинговых компаниях и банках второго уровня;

выполнение функций финансового агента по субсидированию ставки вознаграждения по кредитам;

формирование системы гарантирования и поручительства по обязательствам субъектов предпринимательства перед банками второго уровня;

секьюритизация портфелей кредитов предпринимательства под гарантию ДАМУ и других финансовых инструментов;

развитие франчайзинга;

оказание информационно-консалтинговой поддержки деятельности предпринимательства путем создания сети консультативно-тренинговых центров, выпуск и распространение специализированных изданий по предпринимательству.

Содействие развитию специализированных финансовых институтов, в том числе микрофинансовых организаций, кредитных и сельских кооперативов будет осуществляться структурами КазАгро.

АО «Национальное агентство технологического развития» и национальный холдинг «Парасат» сконцентрируются на поддержке и продвижении инноваций через:

обеспечение трансферта технологий, передачи знаний, покупки и передачи лицензий, запуска и вывода start-up&spin-off проектов;
обеспечение инновационных проектов грантовым финансированием;
развитие венчурного финансирования;
развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
создание системы информационно-аналитического обеспечения и сопровождения инновационных процессов, в том числе с привлечением зарубежных экспертов;
реализации комплексной программы пропаганды инноваторства и рационализаторства.

Поддержка бизнес-процессов будет осуществляться в рамках деятельности специализированных сервисных организаций путем:

предоставления услуг технопарков и бизнес-инкубаторов;
предоставления консалтинговых услуг в области управления, развития бизнеса, в том числе, путем создания сети консультативно-тренинговых центров;
оказания инжиниринговых услуг в области разработки, обоснования и реализации проектов;
предоставления обучающих услуг;
проведения маркетинговых исследований;
проведения технологической экспертизы проектов;
содействия выходу на зарубежные рынки.

Параграф 4.2.2 изложен в редакции [Указа Президента РК от 01.08.13 г. № 607 \(см. стар. ред.\)](#)

4.2.2 Механизмы реализации Программы на региональном уровне ([Дорожная карта бизнеса 2020](#))

Реализация программы «Дорожная карта бизнеса - 2020» будет направлена на сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест, а также обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики. Финансирование данной программы будет осуществляться из государственного бюджета по следующим направлениям:

- 1) поддержка новых бизнес-инициатив;
- 2) оздоровление предпринимательского сектора;
- 3) снижение валютных рисков предпринимателей;
- 4) усиление предпринимательского потенциала. Предприниматель может претендовать на комбинированный пакет мер государственной поддержки, предусмотренных в данной программе, а также и других бюджетных программ, предусмотренных в Программе.

Для каждого региона центральный исполнительный орган, определенный Правительством Республики Казахстан, будет определять общие лимиты финансирования, рассчитываемые с учетом экономического потенциала региона.

Акиматы будут самостоятельно распределять общий лимит финансирования по направлениям данной программы.

В рамках деятельности регионального координационного совета будут осуществлены отбор и рассмотрение проектов для субсидирования и гарантирования, обеспечение координации развития индустриальной инфраструктуры, сервисная поддержка и подготовка кадров для предпринимательства.

Будут приняты меры по оздоровлению предпринимательского сектора.

Субсидирование ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга будет осуществляться по новым инвестиционным проектам, а также проектам,

направленным на модернизацию и расширение производства в приоритетных секторах экономики.

Будут субсидироваться как новые, так и ранее предоставленные кредиты по реализуемым проектам с максимальным сроком субсидирования 3 года с возможностью пролонгации до 10 лет (по договорам финансового лизинга - до 5 лет).

Обязательным условием поддержки будет являться участие заявителя проекта в его реализации собственными денежными средствами на уровне не ниже 10 % от общей стоимости реализации проекта либо участие в реализации проекта собственным движимым/недвижимым имуществом (в том числе имуществом третьих лиц, предоставляемым в обеспечение) на уровне не ниже 20 % от общей стоимости реализации проекта.

Субсидирование ставки вознаграждения по кредитам будет производиться согласно решениям регионального координационного совета.

Гарантирование кредитов предпринимательству будет осуществляться финансовым агентом, определенным Правительством Республики Казахстан, согласно решениям регионального координационного совета, направленным на организацию новых производств с максимальным размером не более 50 %, а для начинающих предпринимателей - по кредитам до 20 млн. тенге с максимальным размером гарантий не более 70 % от суммы кредита.

Финансовое сопровождение субсидирования ставки вознаграждения по кредитам и мониторинг целевого эффективного и своевременного использования средств будут производиться финансовым агентом, определенным Правительством Республики Казахстан, с исполнением соответствующих процедур в рамках генерального соглашения, заключаемого между акиматами, банками второго уровня и финансовым агентом.

Стоимость агентских услуг будет возмещаться из бюджета.

Правительством Республики Казахстан будут определяться механизм, порядок и условия: субсидирования ставок вознаграждения; гарантирования кредитов.

Индустриальная инфраструктура будет предоставляться для поддержки реализации проектов, включенных в данную программу, а также для реализации потенциально перспективных проектов на основании решений регионального координационного совета.

Переподготовка кадров для предпринимательства, в том числе повышение квалификации и организация рабочих мест, будут финансироваться путем распределения средств акиматами на основе положений и критериев, утверждаемых Правительством Республики Казахстан.

В целях совершенствования 4-го направления программы «Дорожная карта бизнеса - 2020» - «Усиление предпринимательского потенциала» предусматриваются проведение краткосрочных экспресс-курсов для начинающих предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой, краткосрочных экспресс-курсов для действующих предпринимателей, предоставление сервисной поддержки ведения бизнеса, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства (развитие центров компетенции предпринимателей), обучение и повышение квалификации управленческих кадров малого и среднего бизнеса на базе бизнес-школы АОО «Назарбаев Университет» и других обучающих центров, а также организация стажировок для казахстанских предпринимателей на иностранных предприятиях аналогичного профиля при содействии международных организаций.

4.3 Повышение роли объединений бизнеса

В рамках развития взаимодействия государства и бизнеса будет обеспечено:

представительство и защита интересов членов объединений бизнеса в центральных и местных исполнительных органах, Парламенте Республики Казахстан и международных организациях;

выполнение экспертно-консультативных функций объединений предпринимателей для развития нормативно-правовой базы в области предпринимательства по дебиюрократизации экономики, снятию излишних административных барьеров, оптимизации лицензионно-разрешительной системы и контрольно-надзорных функций государственных органов;

участие в совершенствовании системы государственных закупок;
«озеленение» бизнеса.

Для консолидации бизнес-среды будет стимулироваться:

рост членской базы объединений предпринимателей;

поддержка предприятий малого бизнеса крупными корпорациями через институциональные механизмы бизнес-объединений;

координация деятельности между отраслевыми, региональными ассоциациями предпринимателей и их объединениями.

Продолжится развитие социального партнерства в рамках трехстороннего сотрудничества между Правительством, профсоюзами и работодателями.

Для снижения трансакционных издержек при разрешении хозяйственных споров между экономическими агентами будут поддержаны:

деятельность третейских и арбитражных судов, в том числе при Торгово-промышленных палатах;

механизмы внесудебных разбирательств.

В качестве бизнес-интеграторов объединения предпринимателей будут осуществлять различные функции по поддержке участников объединений:

совместное продвижение экспорта;

развитие различных форм кооперации;

предоставление сервисных услуг;

поддержку рынков и другие функции.

5. Финансовое обеспечение Программы

Для успешной реализации Программы будут консолидированы финансовые ресурсы государства и частного сектора, при этом государство сконцентрируется на финансовом обеспечении системных и секторальных мер поддержки, развития инфраструктуры, а частный сектор и национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании на проектном финансировании.

Для достижения целевых показателей Программы предполагаемые объемы непосредственных затрат на реализацию инвестиционных проектов составят порядка 6,5 трлн. тенге и будут обеспечены из следующих источников:

средства частных внутренних и внешних инвесторов;

средства национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и иных организаций с участием государства;

государственный бюджет на реализацию инфраструктурных проектов, а также на финансирование секторальных и общесистемных мер государственной поддержки индустриализации.

См.: [Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2012 года № 1409 «О создании Республиканской комиссии по контролю за использованием бюджетных средств, выделяемых на программы»](#)

6. Результаты Программы

Успешная реализация Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию будет способствовать обеспечению устойчивого и сбалансированного роста через ее диверсификацию и повышение конкурентоспособности в долгосрочном периоде.

Основными качественными результатами Программы станут рост производительности факторов производства, развитие и укрепление национальной инновационной системы, снижение уровня концентрации экономики и усиление роли малого и среднего бизнеса в процессе индустриализации, рациональная организация производительных сил индустриального сектора, рост качества человеческого капитала.

Традиционные экспортоориентированные сектора индустрии исполняют роль локомотивов индустриализации за счет развития производств последующих переделов и обеспечения широкого мультипликативного эффекта от их развития на сопряженные сектора экономики.

Предприятия новых подотраслей промышленного производства - нефтехимии, космической промышленности, инфокоммуникации, производства удобрений, фармацевтики, специализированного машиностроения, керамики, стекольного производства получают устойчивое развитие.

Форсированное развитие агропромышленного сектора и легкой промышленности на основе внедрения инноваций снизит зависимость экономики от импорта товаров потребительского спроса и расширит их экспортный потенциал с учетом рынка таможенного союза, емкостью 170 млн. чел.

Создание и внедрение наукоемких технологий и конкурентоспособной продукции секторов «экономики будущего» позволит Казахстану создать основы постиндустриальной экономики.

В структуре экономики увеличится удельный вес несырьевых секторов с ростом доли несырьевого экспорта до уровня не менее 40% в общем объеме экспорта.

Будет достигнуто опережающее развитие инфраструктуры - энергетической, транспортной, инфокоммуникационной.

За счет снижения административных барьеров, создания условий для развития свободной конкуренции, расширения казахстанского содержания, проведения эффективной тарифной политики, целенаправленного создания сети предприятий малого и среднего бизнеса вокруг крупных промышленных производителей, произойдет решающий перелом в развитии отечественного предпринимательства.

Будут созданы системные условия для трансфера стандартных технологий и освоения отечественной промышленностью инновационных разработок, за счет дальнейшего развития инновационной инфраструктуры, создания инфраструктуры качества, формирования нормативно-правовой базы в сфере энергосбережения, внедрения результатов НИОКР в приоритетных отраслях экономики.

За счет сбалансированной фискальной нагрузки повысится уровень инвестиционной привлекательности Казахстана в несырьевое экспортоориентированное и высокотехнологичное производство.

Сформированная единая система инструментов и мер государственной поддержки, включающая в себя специальные бюджетные программы, позволит скоординировать и сконцентрировать усилия государства и бизнеса и приведет к синергетическому эффекту в индустриализации страны и позволит достичь поставленных целей Программы.

Активное проведение форсированной индустриально-инновационной политики повысит устойчивость отечественной экономики по отношению к циклическим кризисам и повысит благосостояние казахстанцев.

Приложение
утверждено Указом Президента

Республики Казахстан
от 19 марта 2010 года № 958

**Перечень
утративших силу некоторых указов Президента Республики Казахстан**

- 1) [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096 «О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы» (САПП Республики Казахстан, 2003 г., № 23-24, ст. 217);
- 2) [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 11 апреля 2006 года № 86 «О Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2015 года» (САПП Республики Казахстан, 2006 г., № 13, ст. 121);
- 3) [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2006 года № 231 «О Государственной программе развития туризма в Республики Казахстан на 2007-2011 годы» (САПП Республики Казахстан, 2006 г., № 47, ст. 499);
- 4) [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 2 июля 2008 года № 627 «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096» (САПП Республики Казахстан, 2008 г., № 33, ст. 340);
- 5) [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 11 февраля 2009 года № 735 «О внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2006 года № 231» (САПП Республики Казахстан, 2009 г., № 9, ст. 35).